



Санкт-Петербургский
университет
технологий управления
и экономики



Российская
академия
естественных
наук



Институт проблем
региональной экономики
Российской академии
наук

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ

Сборник научных трудов II Международной
научно-практической конференции
(Санкт-Петербург, 17–18 ноября 2022 г.)

Санкт-Петербург
2023

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РАН**

**Институт экономики, менеджмента
и информационных технологий**

**Кафедра менеджмента и государственного
и муниципального управления**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
И СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ**

*Сборник научных трудов II Международной
научно-практической конференции
(Санкт-Петербург, 17–18 ноября 2022 г.)*

**Санкт-Петербург
2023**

УДК 35
ББК 67.401
Г 72

Научный консультант

Новиков В. С. — д-р мед. наук, профессор, лауреат Государственной премии РФ в области науки и техники, Заслуженный деятель науки РФ, вице-президент РАЕН

Редакционная коллегия:

Ушакова Е. В. — канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления, *ответственный редактор*
Борисова Т. А. — канд. ист. наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления, *ответственный редактор*

Г 72 Государственное и муниципальное управление: актуальные проблемы и современные тренды [Электронный ресурс] : сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 17–18 ноября 2022 г.) / под общ. ред. канд. экон. наук, доц. Е. В. Ушаковой [и др.]; С.-Петербург. ун-т технол. упр. и экон. — Электрон. дан. (5,66 Мб). — СПб.: Изд-во СПбУТУиЭ, 2023. — 1 электрон. опт. диск. — Систем. требования: Windows 7/8/10; Adobe Reader.

ISBN 978-5-94047-930-7

Сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции, проводимой кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления, Национальной научно-практической конференции Института экономики, менеджмента и информационных технологий ЧОУ ВО СПбУТУиЭ 17–18 ноября 2022 г.

В публикациях рассмотрены ключевые вопросы, связанные с актуальными проблемами в сфере государственного и муниципального управления в условиях турбулентности, проблемами устойчивого развития регионов и муниципальных образований, цифровизацией в государственном и муниципальном секторе, новыми импульсами развития государственного управления и местного самоуправления, экономики и менеджмента.

Издание адресовано экспертам в области экономического образования, представителям органов государственной власти, бизнес-сообществу, общественным институтам, научным работникам, преподавателям, студентам, аспирантам высших учебных заведений.

УДК 35
ББК 67.401

ISBN 978-5-94047-930-7

© Коллектив авторов, 2023
© СПбУТУиЭ, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Докладчики научно-экспертной сессии «Актуальные проблемы и современные тренды государственного и муниципального управления в России» и секционного заседания «Управление устойчивым развитием регионов и муниципальных образований»	10
---	----

I. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ

15

Виноградова Т. И.

Германский опыт измерения эффективности деятельности местных органов власти	15
---	----

Воронина Е. В., Невмержицкая К. В.

Незаконная торговля как угроза экономической безопасности Санкт-Петербурга	24
--	----

Гринчель Б. М., Назарова Е. А.

Методический подход и индикаторы оценки устойчивости, диспропорций и сбалансированности конкурентной привлекательности развития регионов	30
--	----

Левенцов А. Н., Тропина М. А.

Эффективность деятельности Всеволожского муниципального района	38
--	----

Луговской Р. А.

Инструменты регулирования государственных услуг (ритуальных услуг) на примере Санкт-Петербурга.....	44
---	----

Пак Х. С., Тарасова Т. Н.

Проблемы оценки качества муниципальных услуг в сфере благоустройства территории	51
---	----

Паланчук Д. П., Плотников В. А.

Изменения в работе органов государственного и муниципального управления в условиях турбулентности	58
---	----

Рогавичене Л. И., Скосогоренко О. А.

Актуальные вопросы противодействия коррупции в системе государственного управления в сфере образования	65
--	----

<i>Свириденко М. В.</i>	
Возможности синергии пространства развития территорий: мастер-планы развития городов.....	73
<i>Свириденко М. В., Терешин Е. В.</i>	
Особенности правового регулирования планировки и застройки муниципального образования	80
<i>Смакотин О. А., Шашкина А. А.</i>	
Актуальные проблемы государственного и муниципального регулирования ограничения потребления алкогольной продукции в Санкт-Петербурге	88
<i>Тереладзе Д. И., Семенов А. В.</i>	
Экономическое сотрудничество и торговая кооперация в проектах ГЧП: проблемы и новые вызовы в условиях глобальной финансовой турбулентности	97
<i>Штепа А. В., Кунин В. А.</i>	
Социально-экономическая безопасность лиц с ограниченными возможностями в условиях политико-экономической турбулентности	107
II. ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РФ	113
<i>Голубецкая Н. П., Чиркова Т. В.</i>	
Проблемы трансформации реального сектора российской экономики в условиях санкций	113
<i>Занин В. В.</i>	
<i>Научный руководитель: Пак Х. С.</i>	
Трансформация приоритетов устойчивого развития регионов и хозяйствующих субъектов.....	120
<i>Заставенко Е. В.</i>	
Проблемы реализации принципов теории устойчивого развития в современных условиях	126
<i>Коршунов И. В.</i>	
Устойчивое развитие в стратегиях регионов СЗФО	133
<i>Кривенко А. В., Дмитриев Д. В.</i>	
<i>Научный руководитель: Пак Х. С.</i>	
Совершенствование управления бизнесом в рамках концепции устойчивого развития на примере АО «Мэлон Фэшин Групп»	139
<i>Ушакова Е. В., Смешко О. Г.</i>	
Реализация концепции устойчивого развития в условиях политико-экономической турбулентности: региональный аспект	146

III. ЦИФРОВИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 156

Воронина Е. В., Невмержицкая К. В.

Мультифункциональные центры в контексте управления государственными и муниципальными услугами..... 156

Клюев К. В., Павлова А.

Цифровизация государственных и муниципальных услуг как фактор развития цифровой экономики 161

Ларионова Т. И.

Научный руководитель: Ушакова Е. В.

Состояние и перспективы развития цифровизации в государственном и муниципальном управлении РФ 167

Лебедев И. Н., Пак Х. С.

Трансформация бюджетного процесса муниципального образования в условиях становления цифровой экономики..... 174

Рогавичене Л. И., Рогулин А. Н.

Информационные технологии в государственном управлении: перспективы функционирования в условиях санкций по оценкам ведущих специалистов IT-сферы 181

Рябкова Д. Ю.

Цифровая трансформация государственного управления 187

Самотуга В. Н.

Технологическая поддержка электронной коммерции в рамках цифровизации предприятий государственного и муниципального секторов 192

Фугалевич Е. В.

Цифровая трансформация системы государственного и муниципального управления Российской Федерации на современном этапе 199

Фугалевич Е. В., Федосова В. Е.

Актуальные проблемы цифровизации системы государственного и муниципального управления..... 212

IV. ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 219

Алексеева И. А.

Тенденции в подготовке государственных и муниципальных служащих 219

<i>Бабюк О. В., Чернухина Д. Д.</i>	
Кадровая политика в сфере государственного и муниципального управления.....	225
<i>Бескровная В. А.</i>	
Подходы к оценке результатов освоения дистанционных учебных курсов в системе подготовки кадров	231
<i>Клюев К. В.</i>	
Особенности кадрового планирования в современной структуре государственного и муниципального управления	237
<i>Лизовская В. В.</i>	
Мотивация молодых специалистов к работе в сфере государственного и муниципального управления.....	244
V. СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА.....	251
<i>Кузьмина К. А., Беляева В. С.</i>	
Анализ взаимодействия госсектора и НКО при обеспечении мер социальной защиты граждан без определенного места жительства (БОМЖ) в Санкт-Петербурге.....	251
<i>Славин С. Н., Тереладзе Д. И.</i>	
Хеджирование кредитного риска при финансировании корпоративных заемщиков в современных условиях	260
<i>Снисаренко С. О., Абызов А. Г.</i>	
Социально-проектный подход в управлении развитием территории.....	269
<i>Манаджит Сучита, Тереладзе Д. И.</i>	
Индустрия туризма Таиланда: адаптация к меняющимся временам	275
<i>Табачникова Е. В.</i>	
Внедрение ESG-целей в систему управления транспортной компании	281
<i>Федотова В. А.</i>	
Научная деятельность студентов в вузе: практика и перспективы	288
<i>Фугалевич Е. В., Гусев Р. А.</i>	
Результаты стратегического планирования на примере Республики Карелия	294

<i>Ходырев В. В., Паланчук Д. П.</i> Стратегия развития для малого и среднего бизнеса Владимирской области.....	304
VI. НОВЫЕ ИМУЛЬСЫ РАЗВИТИЯ: ВЗГЛЯД МОЛОДЕЖНОГО СООБЩЕСТВА.....	309
<i>Арбузова Н. С.</i> <i>Научный руководитель: Пак Х. С.</i> Цифровизация системы государственного и муниципального управления.....	309
<i>Бреусенко В.</i> <i>Научный руководитель: Борисова Т. А.</i> Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития	316
<i>Булычева В. В.</i> Проблемы инновационного развития России.....	326
<i>Бынков А. В.</i> <i>Научный руководитель: Замараева А. С.</i> Системы нематериальной мотивации государственных гражданских служащих региональных российских и зарубежных органов государственной власти на примере Ленинградской области и Барселоны	333
<i>Волосевич К. Г.</i> Роль государственных органов власти в сфере управления образованием	341
<i>Голикова А. Д.</i> <i>Научный руководитель: Борисова Т. А.</i> Политический роман как форма отражения политических процессов.....	347
<i>Дреможенко Д. Ю.</i> Детское дополнительное STEM-образование, оптимизация процессов субсидирования Министерством экономического развития	356
<i>Дьякова Е. В.</i> <i>Научный руководитель: Алексеева И. А.</i> Основные недостатки в современной системе подготовки медицинских кадров	361
<i>Иванов В. Д.</i> <i>Научный руководитель: Ушакова Е. В.</i> Земельный контроль зон с особыми условиями использования территорий на примере Санкт-Петербурга	370

<i>Иглин Г. Б., Березовский А. М.</i> Особенности подготовки кадров для сферы государственного и муниципального управления.....	377
<i>Качикина А. М.</i> О состоянии жилищно-коммунальной сферы	383
<i>Кива С. А.</i> Профессиональные навыки руководителя и значение психологии как отдельной гуманитарной науки в их формировании.....	389
<i>Козлов П. А.</i> ЦУР: проблемы функционирования на местном уровне	396
<i>Козодоева Д. А.</i> <i>Научный руководитель: Ушакова Е. В.</i> Исследование возможностей инвестиционной деятельности на региональном рынке жилой и коммерческой недвижимости (на примере Иркутской области).....	406
<i>Колмыков А. Н.</i> <i>Научный руководитель: Борисова Т. А.</i> Правовое регулирование деятельности муниципальных учреждений сферы образования	415
<i>Кургин Д. Э.</i> <i>Научный руководитель: Кораблева О. Н.</i> Динамика цифровизации государственного управления	422
<i>Курлова П. В., Гурьянов А. О.</i> Концепция внедрения методов бережливого производства на предприятиях строительной отрасли.....	429
<i>Лебедев Д. В.</i> <i>Научный руководитель: Борисова Т. А.</i> Показатели, влияющие на эффективность спортивной подготовки обучающихся в государственных учреждениях профессионального образования	437
<i>Марков И. М., Перезва А. А., Борисова Т. А.</i> Современные проблемы профессионального развития государственных гражданских служащих.....	443
<i>Мехрякова Д. С.</i> <i>Научный руководитель: Заставенко Е. В.</i> Особенности экономического развития России на современном этапе	452
<i>Мина А.-К. В.</i> Теоретические основы цифровизации деятельности органов государственной власти в России	457

<i>Орехова Д. С., Пак Х. С.</i> Особенности транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании.....	463
<i>Репницкая О. А.</i> <i>Научный руководитель: Голубецкая Н. П.</i> Социальное партнерство в сфере высшего образования	472
<i>Румянцева А. В.</i> Особенности подготовки кадров в сфере государственного и муниципального управления Санкт-Петербурга	478
<i>Хакимова В. В.</i> <i>Научный руководитель: Воронина Е. В.</i> Особенности подготовки кадров для сферы государственного и муниципального управления	483
<i>Хаустова В. А.</i> Анализ влияния профицита торгового баланса на развитие современной России	489
<i>Шесточенко И. Б.</i> <i>Научный руководитель: Пак Х. С.</i> Цифровая трансформация финансового контроля в сфере муниципальных закупок	495
<i>Щеколдин Д. А., Борисова Т. А.</i> Анализ и совершенствование кадровой политики в органах государственной власти.....	502

**Докладчики научно-экспертной сессии
«Актуальные проблемы и современные тренды
государственного и муниципального управления
в России» и секционного заседания
«Управление устойчивым развитием регионов
и муниципальных образований»**

17 ноября 2022 г.

10.00–10.20 Открытие конференции

Зал заседаний Ученого совета

Ссылка трансляции конференции на youtube —

<https://youtu.be/Yo1TGED-EbI>

Приветственные слова:

Смешко Олег Григорьевич, д-р экон. наук, доцент, академик РАЕН, ректор Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики

Чернышов Борис Александрович, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Смолин Олег Николаевич, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, первый заместитель председателя комитета по образованию и науке

Новиков Василий Семенович, д-р мед. наук, профессор, лауреат Государственной премии РФ в области науки и техники, Заслуженный деятель науки РФ, вице-президент РАЕН

Окрепилов Владимир Валентинович, д-р экон. наук, профессор, академик Российской академии наук, научный руководитель Института проблем региональной экономики РАН

10.20–12.00

**Научно-экспертная сессия «Актуальные проблемы
и современные тренды государственного и муниципального
управления в России»**

Модераторы:

Цыпляев Сергей Алексеевич, канд. физ.-мат. наук, полномочный представитель Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики

Ушакова Елена Викторовна, канд. экон. наук, доцент, советник РАЕН, заведующая кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики

Вопросы для обсуждения:

1. Трансформация государственного и муниципального управления в условиях политико-экономической турбулентности.
2. Как обеспечить устойчивое развитие экономической и финансовой системы Российской Федерации?
3. Цифровизация системы государственного и муниципального управления. Как не потерять реального человека?
4. Особенности подготовки кадров для российской экономики в современных условиях.

Научные доклады:

Клёван Вадим Игоревич, начальник отдела финансового обеспечения проектов и программ департамента экономической политики Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Тема доклада: Актуальные вызовы системе государственного управления в сфере науки и высшего образования в условиях экономической и политической турбулентности

Кабир Людмила Сергеевна, д-р экон. наук, главный научный сотрудник, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации

Тема доклада: Приоритеты и направления национально-го развития в сфере поддержки несырьевого экспорта

Москвина Екатерина Васильевна, советник Управления проектного менеджмента в Государственном секторе Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Тема доклада: Современные тренды государственного управления: новый взгляд на стратегическое планирование и проектное управление

Научно-экспертная дискуссия:

Шматко Алексей Дмитриевич, д-р экон. наук, профессор, член-корреспондент РАН, директор Института проблем региональной экономики РАН

Румянцева Анна Юрьевна, канд. экон. наук, доцент, проректор по науке и международной деятельности Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики

Кузнецов Сергей Валентинович, д-р экон. наук, профессор, академик РАН, руководитель научного направления Института проблем региональной экономики РАН

Зырянов Алексей Владиславович, врио председателя Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга

Замятина Маргарита Федоровна, д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Дмитриев Дмитрий Владимирович, депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга

Капитанов Олег Александрович, председатель Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге

Ранков Григорий Михайлович, глава МО «Смольнинское»

Смакотин Олег Алексеевич, глава МО «Екатерингофский»

Дмитриев Владимир Яковлевич, канд. экон. наук, доцент, проректор по внешним связям и работе с абитуриентами

Санкт-Петербургского университета технологий управления
и экономики

12.00–13.00 Перерыв
13.00–15.30 Секционное заседание (аудитория 307)

**«Управление устойчивым развитием регионов
и муниципальных образований»**

Ссылка трансляции секционного заседания на youtube —
<https://youtu.be/Yo1TGED-EbI>

Модераторы:

Замятина Маргарита Федоровна, д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Ушакова Елена Викторовна, канд. экон. наук, доцент, советник РАЕН, заведующая кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики

Замятина Маргарита Федоровна, д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Тема доклада: Современные тенденции и проблемы устойчивого развития регионов в условиях геополитической турбулентности

Manajit Suchita, Acting Vice Dean, Walailak University International College, Thailand

Tereladze David Iraklievich, Lecturer, Department of State and Municipal Management SPB University of Technology Management and Economics

Report subject: Perspectives of tourism industry in Thailand after pandemic Covid-19

Sid Suntrayuth, Professor of NIDA, Bangkok, Thailand

Report subject: System of Municipal Management in Thailand

Гринчель Борис Михайлович, д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Назарова Евгения Андреевна, канд. экон. наук, старший научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Тема доклада: Методический подход и индикаторы оценки устойчивости, диспропорций и сбалансированности конкурентной привлекательности развития регионов

Свириденко Марина Владимировна, канд. экон. наук, доцент, ведущий научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Тема доклада: Возможности синергии пространства развития территорий: мастер-планы развития городов

Виноградова Татьяна Ивановна, канд. полит. наук, доцент Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики

Тема доклада: Государственно-частное партнерство как инструмент устойчивого развития регионов

Коршунов Илья Владимирович, канд. экон. наук, научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Тема доклада: Устойчивое развитие в стратегиях регионов СЗФО

Туранова Мария Витальевна, научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Тема доклада: Система обращения с отходами производства и потребления как фактор устойчивого регионального развития

I. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИКО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ

Виноградова Т. И.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики*

Санкт-Петербург, Россия

ORCIDid 0000-0002-4100-9736

Германский опыт измерения эффективности деятельности местных органов власти

Аннотация. Актуальность темы исследования определяется необходимостью изучения зарубежного опыта для совершенствования процесса измерения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации. Цель статьи — раскрыть и проанализировать функции местного самоуправления в Федеративной Республике Германия и методологию измерения эффективности в государственном секторе — европейскую систему оценки Common Assessment Framework (CAF). При проведении исследования использованы общие научные методы познания, методы анализа и синтеза, системный подход. Выявлено, что в странах, где местные органы власти в значительной степени децентрализованы и обладают широкими полномочиями для независимой деятельности, сотрудничество и стимулы работают лучше, чем обязательное измерение эффективности. Предоставление стимулов является хорошим подходом, например, неэффективным местным органам власти придется

повысить эффективность получения субсидий от центрального правительства. Сотрудничество между центром и местными органами власти в разработке и внедрении системы оценки эффективности, а также внедрение системы оценки и ранжирования является обоснованным подходом. Эти выводы позволят совершенствовать систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Ключевые слова: функции местного самоуправления, методология измерения эффективности в государственном секторе, Common Assessment Framework, CAF.

Vinogradova T. I.

St. Petersburg University

of Management Technologies and Economics

St. Petersburg, Russia

ORCIDid 0000-0002-4100-9736

German Experience in Local Governments Performance Measurement

Abstract. The importance of the research topic is determined by the need to study foreign experience in order to improve the process of assessing the effectiveness of the activities of local governments in the Russian Federation. The goal of the article is to reveal and analyze the functions of local government in the Federal Republic of Germany and the methodology for measuring efficiency in the public sector — the European Common Assessment Framework (CAF). During the research, general scientific methods of cognition, methods of analysis and synthesis, and a systematic approach were used. In countries where local governments are highly decentralized and have broad powers to operate independently, collaboration and incentives have been

found to work better than mandatory performance measurement. Providing incentives is a good approach, for example, inefficient local governments will have to improve their efficiency in obtaining subsidies from the central government. Collaboration between the center and local authorities in the development and implementation of a performance measurement system, as well as the introduction of a rating and ranking system, is also a sound approach. These conclusions will improve the system of performance measurement of local governments in the Russian Federation.

Keywords: local government functions, public sector performance measurement methodology, Common Assessment Framework, CAF.

Внедрение измерения эффективности в государственный сектор европейских стран в основном связано с новой волной «нового государственного менеджмента» конца XX в. Концепция нового государственного менеджмента основана на критериях эффективности и практике частного сектора, внедренных в государственном секторе, включая местные органы власти. Основные элементы концепции включают: разделение государственной службы (департаментов местного самоуправления) на корпоративные подразделения, организованные по продуктам (услугам); внедрение государственной службы, ориентированной на результат, что влечет за собой смещение акцента с затрат и процессов на результаты; использование методов управления частным сектором в государственном секторе; четкие формальные измеримые стандарты и оценку эффективности; внедрение надежного управления в государственном секторе; и большее внимание дисциплине и бережливости в использовании ресурсов.

Германия (население 83,9 млн человек) является федеративным государством с 16 федеральными землями-регионами (землями), 401 округом (294 Landkreise, 107 kreisfreie Städte) и 11 054 муниципалитетами (Gemeinden). В соответствии с принципом субсидиарности, гарантированным

пунктом 2 статьи 28 Основного закона, все законодательные и административные функции возложены на земли. В их компетенцию входят, например, образование, региональное экономическое развитие, культура, общественное благосостояние и здравоохранение, а также вопросы местного самоуправления. Местная автономия гарантируется статьей 28 (2) Основного закона. Он предоставляет местным органам власти право на местное самоуправление (*kommunales Selbstverwaltungsrecht*), в соответствии с которым местные органы власти имеют право управлять своими делами под свою ответственность в пределах, установленных законом. Трехуровневая система субнациональных органов власти включает в себя, ниже уровня земель, уровень местного самоуправления, состоящий из 295 сельских округов (*Landkreise*) и 107 городов, свободных от округов (*kreisfreie Städte*), а на более низком уровне — муниципалитеты. Хотя статус местных органов власти гарантирован конституцией, они управляются своей землей, таким образом, организация варьируется от одной земли к другой [2].

Функции местного самоуправления распределяются между округом и муниципалитетами в пределах этого округа. Таким образом, район, как правило, оказывает услуги, которые не могут быть предоставлены одним муниципалитетом. Функции местного самоуправления, определенные землей, значительно различаются в разных районах. Однако они обычно включают в себя как обязательные, так и необязательные функции. Обязательные функции округа включают второстепенные дороги, общественный транспорт, территориальное планирование, противопожарную защиту, природу и ландшафт, больницы, образование (средние школы) и т. д. Для муниципалитетов они включают местные дороги, градостроительство, жилищное строительство, канализацию, водные пути, образование (начальные школы), зоны отдыха и социальное обеспечение и благосостояние молодежи. Обязательные функции вытекают из закона и должны выполняться, однако то, как эта задача выполняется, зависит от местных властей. Дополнительные

функции включают культурные мероприятия, экономическое развитие, туризм, местный общественный транспорт, спорт и досуг и т. д. Местное самоуправление может решить, хочет ли оно выполнять дополнительные функции и каким образом: полностью зависит от муниципалитета, хочет ли он создать театр, музей, спортивную площадку или муниципальный зал. Земля не может вмешиваться в эти вопросы. Местные функции могут быть делегированы местным органам власти землями. Земли обладают функцией финансового надзора за городами и районами, и они контролируют выполнение обязательных задач. Округа, в свою очередь, выполняют надзорную функцию за муниципалитетами.

Распространенной методологией измерения эффективности в государственном секторе сегодня является европейская «Общая система оценки», Common Assessment Framework (CAF). В середине 1990-х гг. в местных органах власти Германии наблюдался бум оценки эффективности. Многие подходы к измерению эффективности работы местных органов власти и государственного сектора в целом были опробованы в Германии. Немецкий подход был в значительной степени основан на опыте США второй половины XX в. Теперь это стало частью стандартных подходов Европейского союза (модель CAF), разработанных совместно государствами — членами Европейского союза.

Общая модель CAF была адаптирована и внедрена в Германии Немецким университетом административных наук Шпейера. Впоследствии немецкое агентство государственного управления занялось совершенствованием модели и координацией с европейским уровнем. Это агентство также занимается консультированием отдельных структур государственного управления по вопросам внедрения модели для правительств федерального и регионального уровней. Кельнское муниципальное аналитическое бюро (KGSt) имеет право консультировать местные органы власти, желающие применить CAF [4]. Бюро сравнило различные методологии и рекомендовало модель CAF для широкого внедрения мест-

ными органами власти в Германии по следующим причинам: простота методологии, доступность в использовании, низкая стоимость оценки.

KGSt подчеркивает, что преимуществом модели САФ является привлечение к оценке должностных лиц местных органов власти, которые лучше знакомы с местной ситуацией, местными проблемами, чем внешние эксперты, и могут в дальнейшем влиять на повышение эффективности [3]. Модель основана на общей концепции управления качеством, адаптированной специально для государственного сектора, вдохновленной Моделью превосходства Европейского фонда управления качеством. Методология предусматривает всесторонний анализ сильных и слабых сторон местного самоуправления в определенных областях, включая анализ затрат, результатов, процессов и людских ресурсов. Теперь KGSt предлагает семинары для распространения новой модели управления качеством САФ2020 и для того, чтобы сотрудники по управлению качеством или будущие менеджеры проектов САФ могли самостоятельно выполнять процесс САФ.

Идея САФ состоит в том, чтобы разработать отдельные критерии для каждого тематического раздела, которые затем уточняются с использованием конкретных показателей эффективности. С начала использования САФ особенно сложной является разработка конкретных показателей, поскольку только практические показатели (которые затем используются в качестве вопросов в анкете) являются конкретным наполнителем модели и только с их помощью можно охарактеризовать начальные предпосылки и посмотреть на степень достижения целей. Новая модель САФ 2020 усиливает акцент на цифровизации, гибкости, устойчивости, инновациях, сотрудничестве (участии) и разнообразии. Важно отметить, что использование модели САФ является добровольным для местных органов власти. Все материалы, сопровождающие внедрение САФ, доступны в Интернете и распространяются бесплатно. Только семинары по ознакомлению с методологией являются основной статьей расходов.

Успех применения модели САФ для местного самоуправления зависит от внутренней культуры организации, уровня открытости и доверия. Организационная культура определяется как общие ценности, установки и практики, которые характеризуют организацию. Внутри организации, независимо от их характера, культура оказывает ощутимое влияние на все процессы, когда речь заходит о содержании и масштабах. Также важно, чтобы сотрудники были уверены, что их оценки никоим образом не повлияют на их личную ситуацию, что в случае отрицательных оценок не последуют санкции.

Еще одним важным критерием успеха для повышения эффективности работы местных органов власти с помощью методологии САФ является добровольный принцип для этих улучшений и сравнительного анализа. Методология САФ рассматривается в качестве подходящего механизма для сравнительного анализа для местных органов власти в Германии. Основными инициаторами и координаторами этих проектов по сравнительному анализу являются Bertelsmann Stiftung и ИКО-сеть (ИКО-Netz), управляемая KGSt. Кроме того, в Германии наиболее ярким проявлением актуальности бенчмаркинга стало его включение в федеральную конституцию Германии. Статья 91d гласит: «Для определения и повышения производительности своего государственного управления Федерация и земли могут проводить сравнительные исследования и публиковать результаты» [1, с. 192]. В качестве иллюстрации улучшений после применения САФ см. Приложение 2 для случая округа Верхняя Бавария, Германия.

Выводы

В целом, в странах, где местные органы власти в значительной степени децентрализованы и обладают широкими полномочиями для независимой деятельности, сотрудничество и стимулы работают лучше, чем обязательное измерение эффективности. Предоставление стимулов является

хорошим подходом, например, неэффективным местным органам власти придется повысить эффективность получения субсидий от центрального правительства. Сотрудничество между центром и местными органами власти в разработке и внедрении системы оценки эффективности, а также внедрение системы оценки и ранжирования является обоснованным подходом.

Структура управления Германии и автономия местных органов власти открывают широкие возможности для местных органов власти, чтобы активно участвовать в самооценке для повышения эффективности. Особенности немецкой модели измерения эффективности в местном самоуправлении: «снизу вверх» и управляемость на местном уровне; весь процесс является добровольным; местные власти Германии вольны решать, будет ли информация, касающаяся деятельности местных органов власти, раскрываться или нет общественности; результаты измерения производительности напрямую не приведут к тому, что участники получают определенное наказание или вознаграждение за свою работу. Важно подчеркнуть, что именно успешный выбор показателей является ключом к успеху модели САФ: их наличие делает модель простой в использовании и доступной.

Список источников

1. *Fenna A., Knüpling F.* Benchmarking as a New Mode of Coordination in Federal Systems // *Federalism as Decision-Making: Changes in Structures, Procedures and Policies.* — Chapter 16. — 2015. — P. 315–338. — DOI: https://doi.org/10.1163/9789004274518_018

2. *Germany Profile.* Organisation for Economic Co-operation and Development, 2016 [Электронный ресурс] // [OECD.org](https://www.oecd.org/regional/regional-policy/profile-Germnay.pdf). — URL: <https://www.oecd.org/regional/regional-policy/profile-Germnay.pdf> (дата обращения: 26.10.2022).

3. *Projekt “Kommunales CAF-Zentrum”* [Электронный ресурс] // *KGSt Journal.* — 2014. — No. 4. — P. 1–3. — URL:

<https://www.gera.de/fm/193/KGSt%20-%20Journal%2004-14.PDF> (дата обращения: 26.10.2022).

4. Qualität systematisch verbessern [Электронный ресурс]// Kgst.de. — URL: <https://www.kgst.de/qualitaetsmanagement> (дата обращения: 26.10.2022).

Информация об авторе

Виноградова Татьяна Ивановна — кандидат политических наук. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: t9095115@yandex.ru

Information about the author

Vinogradova Tatyana Ivanovna — Candidate of Political Sciences. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: t9095115@yandex.ru

Воронина Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Невмержицкая К. В.
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия

Незаконная торговля как угроза экономической безопасности Санкт-Петербурга

Аннотация. Незаконная торговая деятельность, безусловно, является проблемой, которая тормозит развитие любого государства. В статье подробно описываются угрозы данного явления для населения и государственной системы, а также рассматривается позитивный опыт проведения мероприятий по борьбе с незаконной торговлей органами региональной власти Санкт-Петербурга, в частности Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Ключевые слова: незаконная торговая деятельность, не-санкционированная торговля, экономическая безопасность, государственное управление, Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга.

Voronina E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Nevmerzhitskaya K. V.
Saint Petersburg State
the University of Economics
St. Petersburg, Russia

Illegal trade as a threat to the economic security of St. Petersburg

Abstract. Illegal trade activity is certainly a problem that hinders the development of any state. The article describes in detail the threats of this phenomenon to the population and the state system, and also examines the positive experience of carrying out measures to combat illegal trade by the regional authorities of St. Petersburg, in particular by the Committee on Legality, Law and Order and Security.

Keywords: illegal trade activity, unauthorized trade, economic security, public administration, Committee on Legality, Law and Order and Security of St. Petersburg.

Актуальность статьи обусловлена влиянием незаконной торговли на все сферы жизни государства и общества, в связи с чем органам государственной власти необходимо постоянно анализировать текущее состояние в данной области и совершенствовать действующие механизмы по пресечению нарушений законодательства.

Незаконная торговля отрицательным образом влияет на государственную экономику и безопасность, а также подрывает нравственные устои общества. Рассмотрим более подробно последствия развития в стране этого противозаконного явления.

Во-первых, продажа неликвидной и опасной продукции несет в себе угрозу жизни и здоровья гражданам. После покупки таких товаров потребители не могут рассчитывать на гарантированные для них государством права, предусмотренные Законом «О защите прав потребителей».

Во-вторых, рост незаконной торговли нарушает общественный порядок, поскольку подобные деяния подрывают государственный авторитет, способствуют вовлечению граждан в запрещенную законом деятельность, а также приводят к росту коррупции.

В-третьих, государство несет немалые экономические убытки, так как предприниматели, занимающиеся незаконной торговлей, предпочитают не вести налоговую отчетность. Кроме этого, в стране растет оборот неучтенных наличных денежных средств и в целом снижается информированность государственных органов о настоящих объемах продукции, реализуемой в государстве. Помимо этого, не следует забывать о том, что борьба с незаконной торговлей накладывает дополнительные расходные обязательства на бюджет, поскольку хранение, эвакуация и перевозка объектов административного правонарушения осуществляются за государственный счет.

В-четвертых, нарушается внешний вид городской инфраструктуры, в том числе повреждается транспортное покрытие, появляются несанкционированные свалки, затрудняется дорожное движение за счет появления торговых точек и скопления людей в непредназначенных для этого местах.

На сегодняшний день в каждом субъекте Российской Федерации создана своя система борьбы с незаконной торговой деятельностью. В Санкт-Петербурге данной проблемой занимаются все три уровня власти. Однако наибольший функционал находится в ведении МВД и Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности. В качестве основных методов борьбы государственные органы власти Санкт-Петербурга используют рейды, в результате которых

составляются административные протоколы, выписываются штрафы, конфискуется продукция.

Несмотря на развернутую и результативную деятельность по борьбе с незаконной торговлей органами региональной власти, в данной сфере наблюдается ряд нерешенных проблем, которые преимущественно связаны с низкой социальной ответственностью граждан и их нежеланием официально регистрировать свою предпринимательскую деятельность в налоговом органе.

Кроме этого, существующие на сегодняшний день санкции за нарушение административного законодательства Российской Федерации остаются низкими и не могут оказать сдерживающего влияния на людей, занимающихся незаконной торговой деятельностью.

В связи с этим необходимо повысить количество рейдов по городу и увеличить число сотрудников, привлекаемых к работе по ликвидации незаконной торговли. Также считаем перспективным расширить возможности использования городской сети видеонаблюдения, в том числе задействовать ее для выявления лиц, занимающихся данной преступной деятельностью, и составления административных протоколов на основании полученных данных.

Таким образом, незаконная торговля является одним из самых массовых нарушений, которые встречаются в таком крупном мегаполисе, как Санкт-Петербург. В результате подобных преступных деяний наносится большой урон экономике, безопасности, инфраструктуре и благоустройству города. Поэтому работа по ликвидации незаконной торговли, которая ведется сотрудниками Комитета по вопросам законности, безопасности и правопорядка, имеет ключевое значение в поддержании стабильного развития региона.

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от

20.10.2022) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=lahyl67hd333513537 (дата обращения: 10.11.2022).

2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/?ysclid=lahujomy96816206868 (дата обращения: 10.11.2022).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=lahyhj32ai828372177 (дата обращения: 19.10.2022).

4. Закон об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс] // Документы системы «Гарант» — URL: <https://base.garant.ru/35307614/?ysclid=lahylospuv880032258> (дата обращения: 10.11.2022).

5. Официальный сайт Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_zakonnost/ (дата обращения: 25.10.2022).

Информация об авторах

Воронина Елена Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: Elenagmu@yandex.ru

Невмержицкая Ксения Витальевна — студент магистратуры Санкт-Петербургского государственного экономического университета; Россия, 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: nkv23unecon@mail.ru

Information about the authors

Voronina Elena Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: Elenagmu@yandex.ru

Nevmerzhitskaya Ksenia Vitalievna — master's student at St. Petersburg State University of Economics; Russia, 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: nkV23unecon@mail.ru

*Гринчель Б. М.
ФГБУН Институт проблем
региональной экономики РАН
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-7815-6844*

*Назарова Е. А.
ФГБУН Институт проблем
региональной экономики РАН
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-5665-6194*

Методический подход и индикаторы оценки устойчивости, диспропорций и сбалансированности конкурентной привлекательности развития регионов¹

Аннотация. В условиях вызовов и изменения требований к развитию территорий требуются новые методы и индикаторы оценки и анализа качества развития регионов. Изменяются требования потребителей территориального пространства к качеству развития мест проживания и осуществления хозяйственной деятельности. Конкурентная привлекательность в настоящее время становится одним из важнейших индикаторов развития территорий. В статье представлены разработанные на платформе измерения конкурентной привлекательности регионов индексы устойчивости, диспропорциональности и сбалансированности развития

¹ В статье приведены результаты фундаментальных научных исследований, выполненных в ИПРЭ РАН в соответствии с программой фундаментальных научных исследований по теме «Механизмы формирования новых подходов к пространственному развитию экономики Российской Федерации, обеспечивающей устойчивое развитие и связанность ее территорий в условиях глобальных вызовов XXI века» № АААА-А21-12101129083-2.

регионов. Расчеты и верификация проводятся по факторам конкурентной привлекательности, которые рассчитаются по показателям, разработанным на базе официальных статистических данных регионов Северо-Западного федерального округа. Рассчитанный индекс устойчивости развития показал незначительное влияние COVID-19 и других вызовов периода 2019–2020 гг. на развитие регионов СЗФО. Индексы диспропорциональности показывают отставание инновационного фактора от других социально-экономических факторов конкурентной привлекательности.

В целом в статье делаются выводы об устойчивости территориального развития регионов СЗФО и наличии сбалансированности факторов конкурентной привлекательности. Статья может быть полезна для региональных и федеральных органов власти для анализа конкурентных позиций и резервов развития регионов России.

Ключевые слова: конкурентная привлекательность, индекс устойчивости развития, индекс диспропорциональности развития, индекс сбалансированности развития, вызовы и риски, Северо-Западный федеральный округ.

Grinchel B. M.
Institute for Regional Economic Studies
Russian Academy of Sciences
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-7815-6844

Nazarova E. A.
Institute for Regional Economic Studies
Russian Academy of Sciences
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-5665-6194

Methodological approach and indicators for assessing the sustainability, disproportions and balance of the competitive attractiveness of the development of regions

Abstract. In the face of challenges and changing requirements for the development of territories, new methods and indicators for assessing and analyzing the quality of regional development are required. The requirements of consumers of territorial space to the quality of development of places of residence and the implementation of economic activities are changing. Competitive attractiveness is currently becoming one of the most important indicators of the development of territories. The article presents indices of sustainability, disproportionality and balance of regional development developed on the platform for measuring the competitive attractiveness of regions. Calculations and verification are carried out according to competitive attractiveness factors, which are calculated according to indicators developed on the basis of official statistical data of the regions of the Northwestern Federal District. The calculated development sustainability index showed a slight impact of Covid-19 and other challenges of the period 2019–2020 for the development of the regions of the Northwestern Federal

District. The disproportionality indices show that the innovation factor lags behind other socio-economic factors of competitive attractiveness.

In general, the article draws conclusions about the sustainability of the territorial development of the regions of the Northwestern Federal District and the presence of a balance in the factors of competitive attractiveness. The article may be useful for regional and federal authorities to analyze the competitive positions and development reserves of Russian regions.

Keywords: competitive attractiveness, development sustainability index, development disproportionality index, development balance index, challenges and risks, Northwestern Federal District.

Вызовы и изменения условий и требований к развитию территорий требуют инновационных трансформаций методов и индикаторов оценки и анализа качества развития регионов. Характерные особенности развития регионов в настоящее время переходят от предсказуемого и планомерного поступательного развития к ситуационному в условиях значительно возросших техногенных, природно-климатических, социально-экономических и внешних вызовов и рисков, которым подвергается развитие страны. На первый план выходят требования надежности, стабильности, гарантий безопасности условий жизнедеятельности и функционирования производства, поддержка органов власти всех уровней эффективного регионального развития [2; 3, с. 55–56]. В современных быстроизменяющихся социально-экономических условиях важно обеспечить сохранение и повышение конкурентной привлекательности регионов с точки зрения актуальной системы факторов [1, с. 130–131]. Конкурентная привлекательность — это повышенные относительно других регионов свойства социально-экономического пространства, востребованные потребителями и обеспечивающие им дополнительный эффект от пребывания или хозяйственной деятельности и подверженные воздействию и регулированию со стороны территориальных органов власти.

Под устойчивостью регионального развития понимается способность региона сохранять или повышать конкурентную привлекательность территории среди других в составе единого территориального пространства страны. Под диспропорцией регионального развития понимается степень отклонения оценок конкурентной привлекательности по данному фактору относительно интегральной оценки или оценки по гипотетически взаимозависимому фактору. Под сбалансированностью факторов конкурентной привлекательности развития регионов мы понимаем минимизацию уровня дисбаланса конкурентной привлекательности региона по оцениваемым факторам развития. Оценка этих экономических категорий мы предлагаем осуществлять на базе анализа уровня и изменений обобщенных балльных оценок конкурентной привлекательности, для оценки которой по исследуемым факторам применяется 40 объективных статистических показателей, размерность каждого из которых предварительно переводится в систему балльных оценок в зависимости от его уровня конкурентной привлекательности на территориальном пространстве всех регионов России.

Нами предлагается на базе платформы оценок конкурентной привлекательности система взаимозависимых взаимно-оценивающих индикаторов качества развития регионов в виде 3 индексов:

- индекс устойчивости развития, показывающий изменение за определенный период под воздействием различных вызовов и рисков, уровень конкурентной привлекательности по тому или иному фактору или интегральной оценке;
- индекс диспропорциональности (межрегиональный и межфакторный), который показывает, насколько конкурентная привлекательность региона разнится по соответствующему фактору от других регионов или же разнится с уровнем конкурентной привлекательности данного региона между факторами;
- индекс сбалансированности, показывающий суммарное отклонение модульных оценок диспропорций факторов конкурентной привлекательности.

Оценки конкурентной привлекательности и индексов устойчивости, диспропорциональности и сбалансированности регионов Северо-Западного федерального округа

Таблица 1

Регион	Конкурентная привлекательность, баллы						Индекс устойчивости 2020 г. / 2019 г.	Индекс диспропорциональности развития по отношению к интегральной оценке					Индекс сбалансированности
	Интегральная оценка	Экономический фактор	Инновационный фактор	Качества жизни фактор	Человеческого потенциала фактор	Индиксы		Экономический фактор	Инновационный фактор	Качества жизни фактор	Человеческого потенциала фактор		
г. Санкт-Петербург	67,9	59,9	64,3	83,6	63,6	1,00	0,88	0,95	1,23	0,94	0,88		
Ненецкий автономный округ	44,9	61,9	24,3	47,7	45,9	1,05	1,38	0,54	1,06	1,02	0,77		
Мурманская область	43,7	56,8	28,5	47,8	41,6	1,05	1,30	0,65	1,09	0,95	0,80		
Вологодская область	42,3	56,1	28,9	41,5	42,5	1,05	1,33	0,68	0,98	1,00	0,83		
Калининградская область	41,9	44,9	29,1	53,6	40	1,01	1,07	0,69	1,28	0,95	0,82		
Архангельская область без АО	40,5	40,4	39,6	38,1	44	1,03	1,00	0,98	0,94	1,09	0,96		
Республика Карелия	38,3	40,4	29,8	42,8	40,3	1,04	1,05	0,78	1,12	1,05	0,89		
Ленинградская область	37,1	50,8	33,8	36,9	26,7	0,99	1,37	0,91	0,99	0,72	0,81		
Республика Коми	36,2	40,7	22	35,6	46,3	0,97	1,12	0,61	0,98	1,28	0,80		
Новгородская область	35,3	32,7	33,3	40,3	34,7	0,96	0,93	0,94	1,14	0,98	0,93		
Псковская область	31,6	27,1	23,1	37,4	38,7	0,93	0,86	0,73	1,18	1,22	0,80		

Примечание: рассчитано авторами на основе источника [4].

В качестве точки отсчета позитивности или негативности развития мы берем 1. Величины индексов менее 1 являются сигналом негативных моментов качества развития. Превышение индексом 1 по устойчивости и диспропорциям говорит об определенных резервах в качестве регионального развития. Для проверки и определенной степени верификации индексов оценок нами взяты регионы Северо-Западного федерального округа, по которым рассчитаны вышеназванные показатели, представленные в таблице 1. На основании рассмотрения и анализа полученных в таблице результатов можно сделать несколько выводов.

Наилучшие результаты регионы СЗФО имеют по экономическому и качества жизни факторам. Оценки конкурентной привлекательности и индексы подтвердили, что несомненным лидером в развитии является Санкт-Петербург. Рассчитанный индекс устойчивости развития показал незначительное влияние COVID-19 и других вызовов периода 2019–2020 гг. на развитие регионов СЗФО. Только 4 региона имели индекс устойчивости незначительно ниже 1. Индекс диспропорциональности развития показал существенно низкие показатели по инновационному фактору. Только 4 региона имели индекс диспропорциональности в диапазоне 0,91–0,98. 7 регионов по инновационному развитию имеют значительно более низкие показатели, чем по другим факторам и интегральной оценке.

В целом опробование предложенных индексов оценки качества развития регионов в изменившихся условиях прошло определенную верификацию по достоверности и обоснованности данных оценок применительно к конкретным регионам. На основании этого можно сделать вывод о возможности применения предложенных индикаторов в управлении территориальным развитием.

Список источников

1. Гринчель Б. М., Назарова Е. А. Использование преимуществ региона для усиления конкурентоспособности субъек-

тов потребителей // Экономика и управление. — 2011. — № 4 (66). — С. 129–132.

2. *Красикова В. В.* Влияние региональной диспропорции на социально-экономическое развитие России. Пути преодоления [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2020. — № 19 (309). — С. 205–207. — URL: <https://moluch.ru/archive/309/69824/> (дата обращения: 12.09.2022).

3. *Кузнецов С. В.* Российская экономика между европейскими вызовами и концепцией саморазвития // Экономика и управление. — 2015. — № 2 (112). — С. 54–58.

4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021 [Электронный ресурс]: стат. сб. / Росстат. — М., 2021. — 1112 с. — URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2021.pdf (дата обращения: 12.01.2022).

Информация об авторах

Гринчель Борис Михайлович — доктор экономических наук, профессор. Главный научный сотрудник, ФГБУН Институт проблем региональной экономики РАН; 190013, Санкт-Петербург, Серпуховская ул., д. 38. E-mail: Boris.Grinchel@mail.ru

Назарова Евгения Андреевна — кандидат экономических наук. Старший научный сотрудник, ФГБУН Институт проблем региональной экономики РАН; 190013, Санкт-Петербург, Серпуховская ул., д. 38. E-mail: Jane.nazarova@mail.ru

Information about the authors

Grinchel Boris Mikhailovich — Doctor of Economics, Professor. Chief Researcher, Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences; 190013, St. Petersburg, Serpukhovskaya st., 38. E-mail: Boris.Grinchel@mail.ru

Nazarova Evgenia Andreevna — candidate of economic sciences. Senior researcher, Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences; 190013, St. Petersburg, Serpukhovskaya st., 38. E-mail: Jane.nazarova@mail.ru

*Левенцов А. Н.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-5495-9506*

*Тропина М. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Эффективность деятельности Всеволожского муниципального района

Аннотация. В статье представлены основные характеристики Всеволожского муниципального района, указана одна из важнейших его задач, роль эффективной системы управления финансами муниципальных образований. Рассчитаны основные показатели оценки финансового состояния бюджета. Оценена эффективность деятельности Всеволожского МР.

Ключевые слова: Всеволожский муниципалитет, деятельность, задачи, эффективность, анализ.

Leventsov A. N.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-5495-9506

Tropina M. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

The efficiency of the Vsevolozhsk municipal district

Abstract. The article presents the main characteristics of the Vsevolozhsk municipal district, indicates one of its most important tasks, the role of an effective financial management system for municipalities. The main indicators for assessing the financial state of the budget have been calculated. The effectiveness of the activities of the Vsevolozhsk MR was assessed.

Keywords: Vsevolozhsk municipality, activities, tasks, efficiency, analysis.

Всеволожский муниципальный район в составе Ленинградской области является крупнейшим муниципальным образованием Российской Федерации, площадь которого составляет 294,5 тыс. га, а численность его населения в 2022 г. составила 506 289 человек [3]. Быстрый рост населения обусловлен активной массовой застройкой прилегающих к границе Санкт-Петербурга населенных пунктов.

Административным центром Всеволожского муниципального района является город Всеволожск.

Нынешний статус муниципального района получен Всеволожским районом 1 января 2006 г.

Одна из важнейших задач любого из органов местного самоуправления — повышение эффективности своей деятель-

ности. Для этого муниципальным органам следует перейти к ориентированному на результат бюджетированию, позволяющему увеличить объем оказываемых населению муниципальных услуг, а также улучшить их качество. При этом нужно понимать невозможность повышения эффективности деятельности указанных органов без создания и использования эффективной системы управления финансами муниципальных образований.

Основные показатели эффективности деятельности, осуществляемой органами местного самоуправления, определены Указом № 607 от 28.04.2008 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [1], а дополнительные к ним показатели с необходимыми методическими материалами утверждены Постановлением Правительства РФ № 1317 от 17.12.2012 [2].

Несмотря на принятые на государственном уровне методические материалы по оценке эффективности деятельности муниципальных органов, до настоящего времени проблемы оценки эффективности их деятельности остаются весьма актуальными, поэтому руководителями как регионов, так и страны в целом уделяется неослабное внимание этому вопросу.

Для определения эффективности деятельности Всеволожского муниципального района Ленинградской области в качестве одного из критериев используем в настоящей работе некоторые основные показатели оценки финансового состояния его бюджета в анализируемые годы. Для этого составим таблицу 1 на основе отчетных данных по итогам исполнения бюджетов МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО за анализируемые годы [4].

Из данных таблицы 1 видно, что доходы Всеволожского МР как в 2021, так и в 2020 г. превышают расходы, что хорошо. Кроме того, доходы 2021 г. превышают доходы 2020 г. на 2 536 467,1 тыс. руб., или на 18 %, в то время как расходы выросли на 1 892 297,6 тыс. руб. (на 13,4 %), что также по-

ложительно характеризует финансовую деятельность анализируемого муниципалитета.

Таблица 1

**Основные показатели деятельности Всеволожского
муниципального района за 2020–2021 гг.**

№ п/п	Наименование показателя	Годы		Изменение, %
		2020	2021	
1	Доходы, тыс. руб.	14 089 813,9	16 626 281,0	18,0
2	Расходы, тыс. руб.	14 069 962,5	15 962 260,1	13,4
3	Доходы налоговые и неналоговые, тыс. руб.	4 731 331,3	6 277 140,5	32,7
4	Безвозмездные поступления, тыс. руб.	9 358 482,6	10 349 140,5	10,6
5	Коэффициент общего покрытия расходов	1,001	1,042	4,1
6	Коэффициент финансовой независимости	0,336	0,378	12,5
7	Коэффициент общей финансовой зависимости	0,664	0,622	-6,3

Коэффициенты общего покрытия расходов муниципального бюджета в анализируемых годах превышают единицу, что говорит о сбалансированности бюджетов без привлечения заемных средств. Кроме того, в 2021 г. величина этого коэффициента по сравнению с 2020 г. демонстрирует положительную динамику: рост на 4,1 %.

Рост величины коэффициента финансовой независимости местного бюджета в анализируемых годах на 12,5 %, а также снижение размера коэффициента общей финансовой зависимости на 6,3 % свидетельствуют об увеличении поступлений от налогов и об уменьшении доли заемных средств в структуре капитала Всеволожского МР.

Приведенные результаты положительно характеризуют финансовую деятельность данного муниципалитета в анализируемые годы.

Список источников

1. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102121454&intelsearch=%F3%EA%E0%E7+607> (дата обращения: 20.10.2022).

2. Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 (ред. от 30.06.2021) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139508/ (дата обращения: 21.10.2022).

3. Всеволожский район [Электронный ресурс] // Википедия. Свободная энциклопедия. — URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Всеволожский_район (дата обращения: 17.10.2022).

4. Текстовая часть доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации МО «Всеволожский муниципальный район». — URL: <https://www.vsevreg.ru./about/texts/> (дата обращения: 24.10.2022).

Информация об авторах

Левенцов Александр Николаевич — кандидат экономических наук. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: drlev@mail.ru

Тропина Мария Андреевна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: m.tropina.184@yandex.ru

Information about the authors

Leventsov Alexandr Nikolaevich — Candidate of Economic Sciences. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: drlev@mail.ru

Tropina Maria Andreevna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: m.tropina.184@yandex.ru

Луговской Р. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-9652-0569

Инструменты регулирования государственных услуг (ритуальных услуг) на примере Санкт-Петербурга

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные практические вопросы в области реализации государственной программы развития потребительского рынка в части оказания ритуальных услуг на примере Санкт-Петербурга. Необходимость мест для захоронения — важный социальный аспект в деятельности любого органа публичной власти в любой стране. Существующие практики находят различные способы захоронений, включая традиционный способ (в земле), через кремацию (сжигание тел с захоронением урн с прахом (пеплом) и другие способы, с учетом религиозных и морально-нравственных норм. Места для захоронения являются невосполнимым земельным ресурсом в связи с невозможностью использования данных земель, которые требуют постоянного расширения. Таким образом, одна из важных задач органов государственной власти в любом регионе России — определение принципиальных направлений развития сферы ритуальных услуг с учетом значимости данного направления для общества. Автором в данной работе предложены новые современные подходы для оказания населению ритуальных услуг и разрешения сложившихся проблем в области похоронного дела при сохранении традиционных способов захоронения граждан.

Ключевые слова: государственное управление, публичная власть, потребительский рынок, государственные услуги, ритуальные услуги.

Lugovskoy R. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-9652-0569

Instruments for regulating public services (funeral services) on the example of St. Petersburg

Abstract. In the article discusses current practical issues in the implementation of the state program for the development of the consumer market in terms of the provision of funeral services on the example of St. Petersburg. The need for burial sites is an important social aspect in the activities of any public authority in any country. Existing practices find various methods of burial, including the traditional method (in the ground), through cremation (burning of bodies with the burial of urns with ashes) and other methods, taking into account religious and moral norms. Burial sites are an irreplaceable land resource due to the impossibility of using these lands, which requires constant expansion. Thus, one of the important tasks of public authorities in any region of Russia is to determine the principal directions of development of the sphere of funeral services, taking into account the importance of this direction for society. The author in this paper proposes new modern approaches for providing funeral services to the population and solving existing problems in the field of funeral business while preserving traditional methods of burial of citizens.

Keywords: public administration, public authority, consumer market, public services, funeral services.

Необходимость решения вопросов с захоронением и предоставление ритуальных услуг населению — одна из важнейших управленческих задач органов публичной власти. Известны

множество последствий от несвоевременного захоронения трупов в результате бедствий — болезни и эпидемии, загрязнение окружающей среды и водных источников и пр.

Издавна известны различные способы захоронений, в том числе в зависимости от религиозных убеждений и традиций — сжигание тел и захоронение в земле.

На сегодняшний день в России имеется соответствующее федеральное (ФЗ-8) и региональное законодательство, регулирующие оказание гражданам соответствующих ритуальных услуг, в том числе органами государственной власти. Одна из таких услуг — это предоставление места для захоронения [1–4].

Согласно ФЗ-8, для погребения используются специальные места (кладбища), которые учитывают санитарно-экологические нормы, а также учитывают религиозную и этическую сторону вопроса. Такими местами могут быть специально возведенные стены скорби, где прах с умершим (пепел) после кремации захоранивается в особой стене. Также для погребения могут использоваться культурно-исторические места, например, известны некрополи и пр. Законодательно установлено, что не только вновь создаваемые, но и существующие места для захоронений запрещено сносить. Перенос таких мест возможен только по решению органов местного самоуправления в особых случаях, в том числе угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий. Очевидно, что группный яд вредит почве, что мешает ее использовать для сельскохозяйственных нужд, а моральная и религиозная сторона вопроса дополнительно делает использование этой земли неуместной [1].

Государственная программа Санкт-Петербурга в области развития потребительского рынка четко отражает, что в Санкт-Петербурге имеются крематорий и места для захоронения (88 кладбищ), но, с учетом действующего законодательства, постоянно требуется поиск новых мест для захоронений. В госпрограмме Петербурга отмечается, что ритуальные услуги являются важным сегментом потребительского рынка в городе.

Ритуальные услуги составляют около 20 % от оказываемых бытовых услуг населению Санкт-Петербурга [3].

Санкт-Петербургский закон в сфере похоронного дела отмечает ведущую роль в данном направлении Правительства Санкт-Петербурга и профильного Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга. Указанные исполнительные органы государственной власти города регулируют вопросы похоронного дела и создания специальной государственной службы, занимаются деятельностью кладбищ и крематориев, регулируют специфику стоимости и оказания услуг гражданам в данном направлении [2].

Существующая практика захоронений в мире достаточно обширна, так усопших хоронят традиционно в земле с учетом религиозных особенностей; кремируют (сжигают тела), а прах развеивают над землей (водой), захоранивают в склепе, колумбарии, шурфе и пр. Также начали использовать и такие способы захоронения, как захоронения на спецкорабли (Китай, Гонконг), в лесах, некрополях и пр. [7–9].

Но, к сожалению, все способы, кроме развеивания праха, подразумевают необходимость использования какой-то площади (места), а любые места рано или поздно заканчиваются.

Государственным предприятием, оказывающим ритуальные услуги в Санкт-Петербурге, в 2020 г. оказаны услуги по погребению 1 868 безродных умерших (погибших), т. е. тех, у кого нет родственников. Этим же предприятием также оказаны услуги по погребению 3 715 умерших (погибших) по гарантированному перечню услуг по погребению, предусмотренному статьей 9 ФЗ-8. Государство выделяет 10–12 тыс. рублей на 1 такое захоронение [4–6].

Еще в 2017 г. велась работа по оцифровке кладбищ с созданием Всероссийской базы данных «Кладбища России» (ВВДКР). ВВДКР должна способствовать повышению качества предоставляемых населению услуг, в том числе должна позволить найти могилу человека по его личным данным. ВВДКР уже предоставляла услуги на территории Санкт-

Петербурга и Ленинградской области. По некоторым данным, в 2023–2025 гг. могут выделить почти 200 млн рублей на оцифровку кладбищ в Санкт-Петербурге. Также в Петербурге идет речь об увеличении мест для захоронения почти на 500 га [6; 7; 10].

Решение вопроса по оказанию ритуальных услуг в России и Санкт-Петербурге в частности требует изменения государственных программ и корректировки действующего законодательства, прежде всего 8-ФЗ.

Так, на наш взгляд, для оказания ритуальных услуг гражданам требуются следующие меры государственного регулирования:

1. Развитие и пропаганда захоронений в семейных склепах путем подхоронения биоразлагаемых урн с прахом после кремации. Это сэкономит места на кладбищах, а родственники сэкономят на отдельных памятниках, не будут переживать за поиск мест на кладбищах и пр.

2. Использование существующих могил, за которыми не ухаживают, в том числе по причине отсутствия родственников, например, через 50 лет, для новых захоронений.

3. Создание цифровых памятников (ЦП) с благоустроенными местами (столы и скамейки) для поминовения родственниками своих близких. На таких кладбищах необходимо часть земли оставить для развеивания праха или захоронения в земле биоразлагаемых урн с прахом. Такую землю можно использовать постоянно, а родственники могут на дисплее ЦП находить своих родных и близких, загружать биографию, фотографии и пр.

Данный способ захоронения не потребует выделения органами государственной власти дополнительных мест на кладбище, сохраняя невозполнимый земельный ресурс, при сохранении традиционных форм погребения.

Список источников

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с изменениями на 30 апреля 2021 г.) (редак-

ция, действующая с 1 января 2022 г.) [Электронный ресурс] // Электронная правовая база «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/ (дата обращения: 05.10.2022).

2. Закон Санкт-Петербурга от 04.10.2006 № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 19 февраля 2020 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8438617?print=0> (дата обращения: 29.08.2022).

3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 554 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 1 августа 2022 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/822403701?print=0> (дата обращения: 29.08.2022).

4. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2006 № 210 «Об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге (с изменениями на 4 апреля 2019 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8427967?print=0> (дата обращения: 29.08.2022).

5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 ноября 2005 г. № 1778 «О стоимости услуг по погребению» (с изменениями на 8 ноября 2018 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8420361?print=0> (дата обращения: 30.08.2022).

6. *Пономарев А.* В России заработала электронная карта захоронений [Электронный ресурс] // TechInsider.ru. — 12.05.2017. — URL: <https://www.techinsider.ru/gadgets/363272-v-rossii-zarabotala-elektronnaya-karta-zahoroneniya/> (дата обращения: 09.09.2022).

7. Бояркова Г., Корбат И., Клочкова К. Где бросить кости. Как в Петербурге будут решать проблему дефицита кладбищ для миллиона мертвецов [Электронный ресурс] // «Фонтанка» — петербургская интернет-газета. — 19.08.2022. — URL: <https://www.fontanka.ru/2022/08/19/71582408/> (дата обращения: 29.08.2022).

8. Нехватка мест на кладбищах Петербурга и мировой опыт решения этого вопроса [Электронный ресурс]. — 17.11.2021 // Официальный сайт ООО «Городская Ритуальная Служба». — URL: <https://spbgorritual.ru/yuridicheskaya-informatsiya/nehvatka-mest-na-kladbishchakh-peterburga-i-mirovoy-opyt-resheniya-etogo-voprosa/> (дата обращения: 30.08.2022).

9. Похороны [Электронный ресурс] // Материал из Википедии — свободной энциклопедии. — URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Похороны#Кремация_\(сожжение\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Похороны#Кремация_(сожжение)) (дата обращения: 01.10.2022).

10. Смольный оцифрует кладбища. На их содержание и создание электронных архивов требуется дополнительно более 180 млн рублей [Электронный ресурс] // «Фонтанка» — петербургская интернет-газета. — 01.09.2022. — URL: <https://www.fontanka.ru/2022/09/01/71619977/> (дата обращения: 02.09.2022).

Информация об авторе

Луговской Роман Андреевич — кандидат экономических наук. Доцент кафедры менеджмента и муниципального и государственного управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр, д. 44а. E-mail: rlugovskoy@yandex.ru

Information about the author

Lugovskoy Roman Andreevich — candidate of economic sciences. Associate Professor of the Department of Management and Municipal and State Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: rlugovskoy@yandex.ru

*Пак Х. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия*

*Тарасова Т. Н.
Северо-Западный институт управления —
филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Санкт-Петербург, Россия*

Проблемы оценки качества муниципальных услуг в сфере благоустройства территории

Аннотация. Методология измерения качества бюджетных услуг основана на принципе эффективности использования бюджетных средств при оказании этих услуг населению. Исследование поставленных проблем осуществляется с помощью сравнительного анализа различных методических подходов к оценке качества бюджетных услуг. Цель исследования — разработать методический подход к оценке качества предоставления муниципальных услуг в сфере благоустройства территории. Результатом исследования является формирование методического подхода к оценке качества оказания услуг в сфере благоустройства на территории муниципального образования, в котором для измерения эффективности расходования бюджетных ресурсов используется методология БОР, позволяющая улучшить конечный результат оказания бюджетных услуг в сфере благоустройства территории.

Ключевые слова: бюджетные муниципальные услуги, эффективность, результативность, качество услуг, благоустройство территории.

Pak Kh. S.
Saint Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg State
University of Economics
St. Petersburg, Russia

Tarasova T. N.
North-Western Institute of Management —
branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation
St. Petersburg, Russia

Problems of assessing the quality of municipal services in the field of landscaping

Abstract. The methodology for measuring the quality of budget services is based on the principle of the efficiency of the use of budget funds in the provision of these services to the population. The study of the problems posed is carried out using a comparative analysis of various methodological approaches to assessing the quality of budget services. The purpose of the study is to develop a methodological approach to assessing the quality of municipal services in the field of landscaping. The result of the study is a methodological approach to assessing the quality of services in the field of landscaping on the territory of the municipality, in which the BOR methodology is used to measure the efficiency of spending budget resources, which allows improving the final result of providing budget services in the field of landscaping.

Keywords: budgetary municipal services, efficiency, efficiency, quality of services, landscaping.

Для оценки качества оказываемых муниципальных услуг в сфере благоустройства территории существуют ряд методи-

ческих подходов, каждый из которых содержит определенную систему показателей и критериев.

В результате реформ понятие «качество» стало более расширенной категорией, объединив такие понятия, как «эффективность» и «результативность». Сущность этих понятий отражена в национальном стандарте РФ (3.7.10 и 3.7.11) [1]. Методология измерения качества предоставления муниципальных услуг основана на принципе эффективности использования бюджетных средств, который определен БК РФ [2].

На практике используется самый популярный методический подход к оценке в данной сфере, который применяется при оценке эффективности реализации целевой программы по благоустройству территории муниципального образования. Одной из составляющих программы является оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий.

В данном подходе показатели эффективности (результативности) расходования бюджетных ресурсов не совсем соответствуют требованиям методологии БОР (бюджет, ориентированный на результат), которая является краеугольным камнем управления по результатам.

Анализ методик по оценке эффективности деятельности ОМСУ показывает, что в них показатели результативности и производительности занимают значительный удельный вес, также, в основном, используются показатели непосредственного результата и использования ресурсов. Отсутствуют показатели, отражающие конечный (косвенный результат) из-за сложности их определения [3; 4].

Предлагается методический подход к оценке качества оказания муниципальных услуг в сфере благоустройства территории, в котором используется методология БОР [5]. Согласно данной методологии, приняты три типа показателей эффективности (результативности):

1. *Показатели конечного эффекта* оказания бюджетной услуги — показатели, определяющие состояние и изменение объекта оказания бюджетной услуги.

**Показатели качества муниципальных услуг
в сфере благоустройства**

Показатели непосредственного результата	Показатели конечного эффекта
Озеленение	
<p>1. Количество обслуживаемых деревьев, газонов, клумб, срубленных аварийных деревьев, площадь скошенной травы и др.</p>	<p>1. Площадь озелененных территорий в расчете на 1 человека (определяет состояние объекта оказания услуги). Чем лучше данный показатель, тем ниже уровень загазованности воздуха (определяет изменение объекта оказания услуги). Это и есть настоящий конечный результат</p>
Эколого-санитарное состояние	
<p>1. Объем вывезенного мусора. 2. Длина уборки и полива дорог. 3. Доля площадок БО, охваченных системой сбора и вывоза бытовых отходов. 4. Доля площади улично-дорожной сети, убираемая и поливаемая механизированным способом</p>	<p>1. Доля площадок БО, охваченных системой сбора и вывоза бытовых отходов. 2. Доля площади улично-дорожной сети, убираемая и поливаемая механизированным способом. Чем лучше данные показатели, тем ниже уровень загрязненности почвы — это и есть настоящий конечный результат</p>
Дорожное хозяйство	
<p>1. Длина обслуживаемых дорог. 2. Количество заделанных ямок на дорогах</p>	<p>1. Удельные затраты на проведение ремонта дорог. 2. Доля автодорог с усовершенствованным покрытием. 3. Коэффициент освещенности дорог. Чем лучше эти показатели, тем ниже число ДТП — это и есть настоящий конечный результат</p>
Оснащенность территории объектами досуга и спорта	
<p>1. Количество отремонтированных детских и спортивных площадок. 2. Количество новых детских и спортивных площадок</p>	<p>1. Показатель «Обеспеченность придомовых территорий детскими и спортивными площадками». Чем лучше этот показатель, тем ниже уровень заболеваемости — это и есть настоящий конечный результат</p>

Источник: разработано авторами.

2. *Показатели непосредственного результата* — показатели, отражающие объем деятельности организации, которая оказывает бюджетную услугу.

3. *Показатели использования ресурсов* — показатели, отражающие объем используемых при оказании бюджетной услуги ресурсов [6].

Показатели непосредственного результата и использования ресурсов (объем затраченных ресурсов на озеленение, санитарную очистку, содержание дорожного хозяйства и оснащенность территории объектами досуга и спорта) должны соответствовать показателям конечного эффекта, которые являются действительным конечным результатом деятельности органа власти в соответствующей сфере.

Рассмотрим данное положение на примере оказания муниципальных услуг в сфере благоустройства (представлено в табл. 1).

В настоящее время используются показатели конечного результата, но характеризующие только состояние объекта оказания услуги. Практически отсутствуют показатели, раскрывающие изменение объекта оказания услуги, например должно быть так: 1) показатель, характеризующий состояние объекта оказания услуги — «Обеспеченность придомовых территорий детскими и спортивными площадками»; 2) показатель, характеризующий изменение объекта — «Уровень заболеваемости». В этом заключается сложность данного подхода, но он необходим в условиях устойчивого развития общества. Он предлагается в дополнение к существующим методикам по оценке эффективности деятельности ОМСУ в сфере благоустройства территории. Рост предложенных показателей улучшит конечный результат оказания бюджетных услуг в сфере благоустройства населению, что в итоге повысит качество жизни населения — основную цель деятельности органа власти на всех уровнях.

Список источников

1. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь. Quality management systems Fundamentals and vocabulary [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации — docs.cntd.ru. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200124393> (дата обращения: 04.11.2022).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022).

3. Пак Х. С. Способы оценки эффективности государственного и муниципального управления (тезисы доклада) // Европейская наука и технологии: материалы IV междунар. науч.-практ. конф., 10–11 апр. 2013 г. — Мюнхен, 2013. — С. 118–121.

4. Пак Х. С., Ворона-Сливинская Л. Г. Вопросы оценки эффективности государственного и муниципального управления в условиях инновационного развития территории // Управление развитием института государственного регулирования экономики предпринимательства: монография. — СПб.: Изд-во СПбУУЭ, 2016. — 214 с.

5. Постановление Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88769 (дата обращения: 04.11.2022).

6. Постановление Правительства Республики Хакасия от 11 сентября 2007 г. № 283 «О совершенствовании бюджетного процесса в Республике Хакасия» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Документы системы «Гарант». — URL: <https://base.garant.ru/20519600> (дата обращения: 04.11.2022).

Информация об авторах

Пак Хе Сун — доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Тарасова Татьяна Николаевна — кандидат экономических наук. Доцент Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; 199178, Санкт-Петербург, Средний пр. В. О., д. 57/43. E-mail: tarasova-tn@ranepa.ru

Information about the authors

Pak Khe Sun — Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Professor, Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Tarasova Tatiana Nikolaevna — Candidate of Economic Sciences. Associate Professor, North-Western Institute of Management — branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation; 199178, St. Petersburg, Sredny Ave. V. O., 57/43. E-mail: tarasova-tn@ranepa.ru

*Паланчук Д. П.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Плотников В. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Изменения в работе органов государственного и муниципального управления в условиях турбулентности

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с теми изменениями, которые происходят в работе органов государственного и муниципального управления в условиях проведения Россией специальной военной операции.

Ключевые слова: управление, специальная военная операция, государственное управление, муниципальное управление.

Palanchuk D. P.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Plotnikov V. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Changes in the work of state and municipal government bodies in the conditions of turbulence

Abstract. The article deals with issues related to the changes that occur in the work of state and municipal authorities in the context of Russia's special military operation.

Keywords: management, special military operation, Russia, public administration, municipal administration.

Государственное и муниципальное управление (ГМУ) — это профессиональная деятельность государственных и муниципальных служащих по реализации решений, принимаемых законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, направленная на выражение интересов общества [4, с. 17]. Сфера государственного и муниципального управления очень важна для общества, но особенно ее значение возрастает в переломные периоды исторического развития, когда от четкости и слаженности работы всех общественных институтов зависит не только устойчивость социума, но и траектория его дальнейшего развития.

Следует отметить, что в последние годы Российская Федерация находится именно в такой «переходной» зоне своего развития, что обусловлено рядом последовательных шоков, выводящих и экономику, и социум из положения равновесия. Это — и технологический (и в перспективе — энергетический)

переход, и пандемия COVID-19, и специальная военная операция (СВО), и многое другое [1–3]. Следовательно, возникает необходимость анализа тех изменений, которые должны произойти в ГМУ для того, чтобы оно сохраняло свою эффективность в этих нестабильных условиях. В частности, предметом нашего изучения являются современные события, связанные с проведением СВО.

Принятое в феврале 2022 г. Президентом РФ решение о проведении СВО по денационализации и демилитаризации Украины (см. Обращение Президента Российской Федерации от 24 февраля 2022 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/by-date/24.02.2022>) положило начало новому этапу развития России. Сразу после объявления СВО на страну обрушился и постоянно растет поток санкций, которые изменили социальные и экономические процессы. Уход крупных иностранных компаний, разрыв трансграничных логистических цепочек, снижение реальных доходов населения и другие последствия санкций вызвали ряд проблем и перемен, к которым система ГМУ была не готова.

Изменения, происходящие сегодня в социальной, экономической и политической жизни общества, определяют важность пересмотра целей и задач государственного и муниципального управления и установления (уточнения) функций, форм и методов деятельности, ориентированных на реализацию вновь поставленных задач. Так, в октябре 2022 г. в стране была объявлена частичная мобилизация, которая свелась к проведению мероприятий по призыву из запаса военнообязанных граждан и формированию из них новых соединений и воинских частей для отправки в зоны ведения боевых действий. Но если мы обратимся к положениям Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ (далее — Федеральный закон № 31-ФЗ), то выясним, что мобилизация не сводится к призыву резервистов.

«Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации

и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени» (ст. 1, п. 2 Федерального закона № 31-ФЗ).

То есть, задачи мобилизации и ее содержание гораздо шире, чем принято считать. Следовательно, по сути, несмотря на проведение частичной мобилизации в стране, в смысле, указанном в профильном федеральном законе, мобилизация на самом деле не проводилась. Экономика и органы власти на особый режим работы, присущий военному времени, не были переведены. В условиях военного времени, если следовать историческому опыту, федеральные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации должны начать дополнительно решать специфические, новые задачи военного времени, а местные органы власти им должны в этом помогать. Однако этого, по существу, не произошло.

Хотя некоторые шаги по реорганизации работы все же предпринимаются. Так, 19 октября 2022 г. Комиссии Госсовета по государственному и муниципальному управлению было поручено координировать деятельность региональных органов государственной власти при введении различных уровней реагирования, а также организовать взаимодействие региональных и федеральных государственных органов. Ситуация неопределенности поддерживается и тем, что в законодательстве нет четкого определения той ситуации, в которой находится сейчас Россия (или должна находиться, во исполнение Указа Президента РФ о проведении частичной мобилизации). Дело в том, что Федеральный закон № 31-ФЗ оперирует понятием «военное время», но законодательно оно не определено.

Федеральным законодательством определено понятие «военное положение». Согласно Федеральному конституционному закону от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (ст. 1, п. 1), «под военным положением понимается особый право-

вой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии». «Военное время» же особого правового режима не подразумевает, является «расплывчатым» понятием, что дезориентирует органы ГМУ.

В то же время Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обозначены полномочия муниципальных образований в области обороны и национальной безопасности. А именно: организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне. В связи с выполнением положений Указа Президента РФ от 21 сентября 2022 г. о частичной мобилизации, в муниципалитетах существуют мобилизационные комиссии. Контролируется отсутствие ошибок при мобилизации, перепроверяется достоверность информации, используемой военными комиссариатами, им оказывается содействие в различных формах.

Произошли изменения, связанные с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд. Так, с 11 октября 2022 г. ряд региональных и муниципальных заказчиков могут приобретать товары, работы, услуги, в том числе для целей обеспечения процессов мобилизации. На покупаемые товары не будет при этом распространяться запрет на ввоз. Региональные и муниципальные власти за счет своих бюджетов (за исключением субвенций) могут приобретать: товары двойного назначения, беспилотные летательные аппараты; средства радиосвязи и электронную технику; униформу; лекарства; строительные материалы, транспортные средства, автомобильные запасные части.

Закупки такого рода могут осуществляться в соответствии с запросами уполномоченных органов Министерства обороны РФ.

Среди них органы центрального военного управления, органы управления военных округов и территориальные органы военного управления, в частности военные комиссариаты. Указанные задачи, их острота и срочность, необходимость полного решения налагают на местные и региональные бюджеты дополнительные финансовые обязательства. Следовательно, во время проведения СВО особую роль играют собственные источники формирования бюджетов.

Список источников

1. *Вертакова Ю. В., Зарецкая В. Г., Плотников В. А.* Covid-19 и европейская интеграция: станет ли пандемия коронавируса триггером распада Европейского союза? // Управление устойчивым развитием. — 2020. — № 3 (28). — С. 5–16.

2. *Гришков В. Ф., Плотников В. А., Фролов А. О.* Мобилизационная экономика в современной России: теоретические аспекты // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2022. — № 3 (135). — С. 7–13.

3. *Сергеева И. Г., Чеботарь А. В., Харламов А. В.* Оценка применения информационных технологий и систем в инновационной деятельности организации // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2020. — № 1 (121). — С. 62–66.

4. *Харченко Е. В., Вертакова Ю. В.* Система государственного и муниципального управления. — М.: Кнорус, 2009. — 272 с.

Информация об авторах

Паланчук Дарья Павловна — студент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., 44а. E-mail: dufnycute@gmail.com

Плотников Владимир Александрович — доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., 44а. E-mail: Plotnikov_2000@mail.ru

Information about the authors

Palanchuk Daria Pavlovna — student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: dufnycute@gmail.com

Plotnikov Vladimir Alexandrovich — Doctor of Economic Sciences, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the PEI HE “St. Petersburg University of Management Technologies and Economics”; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: Plotnikov_2000@mail.ru

*Рогавичене Л. И.
Национальный исследовательский
университет ИТМО
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Скозогоренко О. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Актуальные вопросы противодействия коррупции в системе государственного управления в сфере образования

Аннотация. Статья поднимает актуальные вопросы противодействия коррупции в системе государственного управления в сфере образования. В статье отмечаются вопросы противодействия правовых и профилактических средств борьбы с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция, образование, закон, чиновник, общество.

Rogavichene L. I.
National Research University ITMO
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Skosogorenko O. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Current issues of combating corruption in the system of public administration in the field of education

Abstract. The article raises topical issues of combating corruption in the system of public administration in the field of education. The article notes the issues of counteracting legal and preventive means of combating corruption.

Keywords: corruption, education, law, official, society.

Актуальность темы обусловлена формированием национальной безопасности, а значит, вопросы противодействия коррупции являются важными для исследования. Коррупция — это сложное, историческое и уникальное явление, историчность которого подтверждается годами.

Коррупция как социальный процесс — это глобальное явление, которое снижает нравственность людей, их материальное благосостояние, препятствует эффективному развитию государства и представляет существенную проблему, следовательно, требует серьезного и масштабного исследования и мониторинга для объективной оценки ее уровня и опасности.

Проблема заключается в том, что практически все коррупционные практики выглядят «законными». Коррупция пред-

ставляет собой использование общественных обязанностей и прав для получения личной выгоды и относится к коррупции чиновников, политиков и государственных служащих [5].

Новизна данного исследования заключается в том, что оно посвящено комплексному изучению правовых инструментов предупреждения коррупционных преступлений в сфере образования, формулированию и научному обоснованию рекомендаций по совершенствованию антикоррупционной политики в сфере образования.

В сфере образования коррупция может проявляться как на низшем, так и на высшем уровне. Первая может проявляться, например, при поступлении в учебное заведение, вторая — при аккредитации и лицензировании учебных заведений. Для борьбы с коррупцией на низшем уровне в Российской Федерации (РФ) введен Единый государственный экзамен. Для борьбы с коррупцией на высшем уровне необходимо обеспечение прозрачности процедур аккредитации и лицензирования.

Система образования воспитывает и подготавливает кадры для предприятий разных сфер деятельности. Однако, при существовании коррупции в учебном заведении, у дипломированных специалистов будет сформировано нейтральное отношение к коррупции или еще хуже — привычка, что негативно сказывается на развитии страны, представляя угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Поэтому одним из важнейших направлений государственной политики РФ является противодействие коррупции. В Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 6831, коррупция отнесена к одной из основных угроз государственной и общественной безопасности [2]. Несмотря на то, что антикоррупционное законодательство не всегда направлено на устранение проблемы непосредственно в сфере образования, а административные органы могут плохо взаимодействовать с отраслевыми министерствами, законодательная база является необходимым и обязательным условием для

противодействия и устранения коррупции, что представляется свидетельством готовности правительства к решению проблемы.

Определение термину «коррупция» дано в статье 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2]. Изучение положений закона и представленного в нем определения коррупции не позволяет четко определить сферы существования коррупции. Так, изначально в Федеральном законе основное внимание уделялось профилактике коррупции в административной сфере государства и муниципалитетов. Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 231-ФЗ в текст Федерального закона «О противодействии коррупции» была введена статья 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции», а упоминания о коррупции в организациях и ее профилактике появились значительно позже [2]. Таким образом, области выявления коррупции существенно расширены и не ограничиваются лишь государственным и муниципальным управлением.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» регулирует пассивное и активное взяточничество. Пассивное взяточничество осуществляют лица, которые осуществляют вымогательство или осуществляют преференции, используя преимущества своего служебного положения и получая для себя выгоду. В качестве активной коррупции может рассматриваться взяточничество, посредничество, услуги и пр. По мнению В. В. Астанина [3], подход к определению сферы коррупции, представленный в законе, соответствует требованиям международных антикоррупционных конвенций, участником которых является РФ.

В качестве основных причин существования коррупции в РФ выделены следующие:

- несоответствие законодательства развитию социально-экономических отношений;
- правовая неграмотность населения;
- недостаточная эффективность надзорных органов;

- высокий уровень бюрократизации;
- недостаточная прозрачность и открытость процессов управления.

В последнее десятилетие активно осуществляются инициативы по обеспечению контроля и социальной подотчетности на основе широкого участия. Такие инициативы включают повышение роли комитетов по управлению школами в контроле за распределением школьных субсидий для контроля за исполнением бюджета и контроля за мероприятиями.

Во многих странах в последние годы были пересмотрены или приняты новые кодексы поведения работников сферы образования в целях повышения профессионального поведения и эффективности работы и решения конкретных проблем. Была признана необходимость проведения консультаций, привлечения профсоюзов учителей, эффективного распространения информации и механизмов обеспечения соблюдения правил. В настоящее время в Российской Федерации государственная антикоррупционная программа смещает акцент на формирование в обществе внутреннего неприятия и осознания, что необходимо противодействовать коррупции в любой форме. Важную роль в решении этой задачи играют образовательные учреждения. Сегодня главная цель антикоррупционной политики государства — сформировать у каждого гражданина убеждение, что быть коррупционером не только опасно, но и позорно, а жить честно — выгодно и почетно. Никогда не поздно сформировать качества честной и достойной жизни, которые воспитываются дома, в школе и при получении профессионального образования.

Важным аспектом противодействия коррупции является работа надзорных органов, которые должны осуществлять свои полномочия с соблюдением принципа независимости и верховенства закона [6]. С другой стороны, прозрачность управления школами и повышение роли родителей в этом процессе позволят снизить коррупцию.

Статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает штрафы, лишение свободы и лишение

права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью в случаях взяточничества. Максимальный срок, в течение которого главный преступник не может занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, составляет три года. Однако случаи уголовной ответственности немногочисленны, что поощряет коррупцию.

И все же, почему коррупция не исчезла и почему за ней стоят люди? В последние годы российское телевидение, как теперь выясняется, сильно оскудело бюджетами, а тема патриотизма становится все более актуальной. Другими словами, формула гласит: чем больше в эфире патриотизма, духовности, изучения национальных идей, тем лучше. Важно, чтобы население и фирмы не воспринимали коррупцию как нечто обычное и привычное.

Таким образом, коррупция — это осознание, правосознание, мышление, а также эмоция. Ее нельзя просто отменить, ее можно заменить только патриотизмом. Патриот, тот, кто знает, что такое любовь, кто любит свое отечество, свою страну, свой город, свой бизнес, свой сад, кого не озлобляет предательство друга или несправедливое отношение того же народа, не начнет мыслить во имя личной выгоды и во имя ее. Все его мысли и действия будут направлены на окружающих его людей, будь то три человека или многотысячная толпа. И не в плоскости своего благосостояния он не воспользуется доступными ему возможностями, а в плоскости своей идентичности как патриота, своей личной гордости и уважения как человека, любящего свою страну.

Список источников

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391> (дата обращения: 25.09.2022).

2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 08.11.2022).

3. *Астанин В. В.* Противодействие коррупции и предупреждение коррупционных рисков в деятельности государственных служащих: учебное пособие. — М.: Европ. учеб. Ин-т МГИМО (У) МИД РФ, 2011. — 276 с.

4. *Касьянов В. С.* Актуальные вопросы противодействия коррупции [Электронный ресурс] // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. — 2010. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-protivodeystviya-korrupcii> (дата обращения: 10.11.2022).

5. *Павлов В. П.* Государственная и муниципальная служба (словарь). — Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 2004. — С. 123.

6. *Салюк А. А., Матненко М. А.* Коррупция в сфере образования как социальное явление: проблемы и пути их решения [Электронный ресурс] // Актуальные проблемы права: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2016 г.). — М.: Буки-Веди, 2016. — С. 11–14. — URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/224/11497/> (дата обращения: 23.10.2022).

Информация об авторах

Рогавичене Лариса Ивановна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент факультета технологического менеджмента и инноваций Национального исследовательского университета ИТМО; 197101, Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, лит. А.

Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: rogavichene@list.ru

Скосогоренко Оксана Алексеевна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: veshkina.oksana@mail.ru

Information about the authors

Rogavichene Larisa Ivanovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor at the Faculty of Technological Management and Innovation at the National Research University ITMO; 197101, St. Petersburg, Kronverksky prospect, 49, lit. A.

Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44а. E-mail: rogavichene@list.ru

Skosogorenko Oksana Alekseevna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44а. E-mail: veshkina.oksana@mail.ru

*Свириденко М. В.
ФГБУН Институт проблем
региональной экономики РАН
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-8660-139X*

Возможности синергии пространства развития территорий: мастер-планы развития городов

Аннотация. Сформулированы вопросы разработки мастер-планов городов как инновационного инструмента развития территорий, направленного на формирование пространственного каркаса страны. Мастер-планы развития городов в настоящий момент рассматриваются как новый инструмент планирования развития территорий, являющийся определенным мостом между стратегией социально-экономического развития города и его генеральным планом. Установлено, что мастер-план проектирует и переносит задачи из сферы социально-экономического развития города в сферу пространственного развития. Рассмотрены вопросы целесообразности реформирования территориального планирования в стране. Показано, что острота дискуссии о целесообразности реформирования территориального планирования в стране, введения в практику государственного управления такого документа, как мастер-план, в увязке с генеральным планом и «стратегическим мастер-планом» во многом определяется неопределенностью терминологического аппарата, недостатками законодательства и другими различными факторами. Сформулированы предложения для органов государственной и муниципальной власти, в том числе и по нормативно-правовому обеспечению процесса разработки мастер-планов городов.

Ключевые слова: стратегическое развитие, территориальное планирование, мастер-планирование, урбанизация, уровень и качество жизни, инфраструктурное развитие.

Sviridenko M. V.
Institute for Regional Economic Studies
Russian Academy of Sciences
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-8660-139X

Opportunities of synergy of the territory development space: master plans for urban development

Abstract. The issues of developing master plans of cities as an innovative tool for the development of territories aimed at forming the spatial framework of the country are formulated. Master plans for urban development are currently considered as a new tool for planning the development of territories, which is a certain bridge between the strategy of socio-economic development of the city and its master plan. It can be said that the master plan projects and transfers tasks from the sphere of socio-economic development of the city to the sphere of spatial development. The issues of expediency of territorial planning reform in the country are considered. It is shown that the acuteness of the discussion about the expediency of reforming territorial planning in the country, the introduction of such a document as a master plan into the practice of public administration, linking with the master plan and the “strategic master plan” is largely determined by the uncertainty of the terminological apparatus,

shortcomings of legislation and other various factors. Proposals have been formulated for state and municipal authorities, including on the regulatory support of the process of developing master plans of cities.

Keywords: strategic development, territorial planning, master planning, urbanization, level and quality of life, infrastructural development.

Стратегическое планирование развития городов и регионов традиционно вызывает горячие дискуссии, споры и обсуждения на самых представительных и экспертных площадках страны. И это понятно, поскольку, как известно, планирование — ключевая функция управления.

Мастер-планы развития городов в настоящий момент рассматриваются как новый инструмент планирования развития территорий, являющийся определенным мостом между стратегией социально-экономического развития города и его генеральным планом. Можно сказать, что мастер-план проектирует и переносит задачи из сферы социально-экономического развития города в сферу пространственного развития. Острота дискуссии о целесообразности реформирования территориального планирования в стране, введения в практику государственного управления такого документа, как мастер-план, в увязке с генеральным планом и «стратегическим мастер-планом» во многом определяется неопределенностью терминологического аппарата, недостатками законодательства и другими различными факторами.

Среди основных содержательных характеристик мастер-плана как документа можно назвать триаду системной взаимной увязки видения стратегического развития города, экономическую составляющую в виде создания занятости населения и высокопроизводительных рабочих мест и инфраструктурную обеспеченность требуемыми для развития объектами.

Поскольку законодательно данный документ никак не определен, целесообразно сформулировать некоторое общее

определение понятия мастер-плана. Большинство экспертов и разработчиков понимают мастер-планы как некие стратегии пространственного развития, содержащие выраженную градостроительную компоненту, разрабатываемую публичной властью при участии представителей различных групп интересов [2; 3].

Дополнительно можно определить мастер-план еще как некий коммуникационный документ, способный обеспечить диалог между губернаторами и мэрами городов, а также различными органами федеральной власти.

Согласимся в целом с рядом экспертов об имеющихся преимуществах разработки и реализации мастер-планов городов по сравнению с остальными формируемыми стратегическими и территориальными документами [1; 4]. К важнейшим преимуществам отнесем:

- возможность планирования изменений и увязывания их между собой, в том числе транспортную и социальную инфраструктуру, развитие экономики и благоустройство города в целом;
- снижение рисков рассогласованности действий различных ведомств и уровней управления, что позволяет сохранять специфичные особенности облика города и интегрировать новые объекты в существующую инфраструктуру.

Кроме того, предполагается, что мастер-план должен стать эффективным инструментом привлечения инвестиций на территорию, так как это повышает предсказуемость пространственного и стратегического развития города. Мастер-план аккумулирует информацию об инвестиционных проектах города и вектора развития отдельных территорий, учитывая при этом мнение жителей и других заинтересованных сторон, что минимизирует риски конфликтов или невостребованности планируемых к реализации проектов.

В качестве основных рисков формирования и реализации мастер-планов отметим, что 15–20 лет назад также с большим энтузиазмом начиналась кампания по разработке стратегий и

стратегических планов развития городов, которые были призваны фактически решать те же задачи, стоящие сейчас перед мастер-планами. При этом наиболее продвинутые команды разработчиков и раньше формировали стратегии с пространственным разрезом развития и в согласовании с основными параметрами, определенными генеральными планами, т. е., по сути, многие стратегии уже обладали полноценно структурными элементами мастер-плана.

Данную мысль справедливо подтверждает Губернатор — председатель Правительства Магаданской области С. Носов, отметив в ходе дискуссии на Восточном экономическом форуме — 2022, что этапы разработки обоих документов фактически совпадают. Однако, в силу различных причин, в большинстве случаев стратегии социально-экономического развития городов не стали основными инструментами развития территорий, а ряд экспертов отмечают, что многие стратегические планы после разработки так и остались только «на бумаге», лежащими на полках.

Поэтому хочется выразить осторожную надежду, что возлагаемые задачи на мастер-планы развития городов будут реализованы, а сами мастер-планы действительно станут востребованными на практике инструментами развития городов и проведения согласованной пространственной политики развития территорий.

Для этих целей можно сформулировать следующие рекомендации для органов государственной и муниципальной власти:

1. Введение в практику ежегодного мониторинга реализации мастер-планов городов с обязательной корректировкой в случае необходимости задач, проектов, направлений развития. Мониторинг реализации документов долгосрочного характера традиционно, к сожалению, является достаточно слабым звеном системы стратегического планирования на всех уровнях управления. В целях избегания подобного рода проблем ежегодные анализ и оценка степени достижения целевых индикаторов мастер-планов, финансовых ресурсов,

затраченных для их достижения, должны стать обязательной составляющей мастер-планирования.

2. Проработка вопроса о целесообразности законодательного закрепления понятия, структуры и требований к мастер-планам городов, необходимости его разработки, согласования и утверждения. В настоящий момент нет единства мнений о том, в рамках какого документа данное понятие должно быть утверждено.

3. Сохранение определенной свободы принятия решения органами государственной власти и органами местного самоуправления о целесообразности подготовки мастер-планов территории, в целях сохранения и реализации задач, стоящих перед такого рода документами, избегания «штампования» мастер-планов городов как модной тенденции и нововведения последних лет в сфере территориального планирования.

Список источников

1. *Лебединская Г. А.* О месте стратегии пространственного развития в системе территориального планирования Российской Федерации // Градостроительство. — 2018. — № 1. — С. 59–66. — DOI: 10.22337/2077-9038-2018-1-59-66

2. *Малинова О. В.* О реформировании территориального планирования в Российской Федерации в целях комплексного и устойчивого развития территории. Мастер-план // Academia. Архитектура и строительство. — 2020. — № 1. — С. 5–10.

3. *Муратов А.* Мастер-план — это договор между горожанами и властью [Электронный ресурс] // Архсовет Москвы. — URL: <https://archsovet.msk.ru/article/ot-pervogo-lica/Alexei-muratov-master-plan-eto-poloticheskii-dogovor-megdu-goroganami-i-vlastiu> (дата обращения: 03.10.2022)

4. *Тузовский В. С.* Становление понятия «мастер-план» в отечественной градостроительной теории и практике // Ноэма (Архитектура. Урбанистика. Искусство). — 2019. — № 3-3 (3). — С. 29–43.

Информация об авторе

Свириденко Марина Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Ведущий научный сотрудник, руководитель научно-исследовательской группы муниципального реформирования ФГБУН Институт проблем региональной экономики РАН.

Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: mv_svir@mail.ru

Information about the author

Sviridenko Marina Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Leading Researcher, Head of the Research Group of Municipal Reforming of the Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences; 190013, St. Petersburg, Serpukhovskaya st., 38.

Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: mv_svir@mail.ru

*Свириденко М. В.
ФГБУН Институт проблем
региональной экономики РАН
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-8660-139X*

*Терешин Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Особенности правового регулирования планировки и застройки муниципального образования

Аннотация. В статье освещаются вопросы, касающиеся особенностей нормативно-правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления по регулированию планировки и застройки муниципального образования. Цель исследования заключается в выявлении особенностей нормативно-правового регулирования деятельности органов местного самоуправления по реализации одной из ключевых функций — организации территориального планирования на территории муниципального образования, ее планировки и застройки. Для этого необходимо решить задачу по анализу правовых основ планировки и застройки территории муниципального образования; изучить социально-экономические условия планировки и застройки территории муниципального образования. Основным результатом работы является вывод о том, что управление процессом территориального развития должно сводиться к достижению высоких показателей уровня жизни населения не только с экономической точки зрения,

но и с точки зрения развития социальной инфраструктуры, формированию которого способствует процесс планировки и застройки муниципального образования. Соблюдение правовых норм всех уровней управления позволяет выполнить поставленную цель с высокой степенью эффективности.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, планировка территории муниципального образования, застройка территории муниципального образования.

Sviridenko M. V.
Institute for Regional Economic
Studies Russian Academy of Science
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-8660-139X

Tereshin E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Features of the legal regulation of the planning and development of the municipality

Abstract. The article highlights issues related to the specifics of the regulatory support of the activities of local self-government bodies to regulate the planning and development of the municipality. The purpose of the study is to identify the features of the regulatory and legal regulation of the activities of local self-government bodies for the implementation of one of the key functions — the organization of territorial planning on the territory of the municipality, its planning and development. To achieve this goal, it is necessary to solve the problem of

analyzing the legal foundations of the planning and development of the territory of the municipality; to study the socio-economic conditions of the planning and development of the territory of the municipality. The management of the territorial development process should be reduced not only to achieving high living standards of the population from an economic point of view, but also from the point of view of the development of social infrastructure, the formation of which is facilitated by the process of planning and development of the municipality. Compliance with legal norms at all levels of management allows you to fulfill your goal with a high degree of efficiency.

Keywords: local self-government bodies, planning of the territory of the municipality, development of the territory of the municipality.

Как и прочие сферы государственного и муниципального управления, процессы планирования и застройки территории регламентируется правовыми актами различных уровней: федерального, регионального и муниципального.

Федеральный уровень законодательства представлен тремя видами нормативно-правовых актов: кодексы, федеральные законы и разного рода своды правил, нормативы, стандарты, санитарные нормы и правила и т. д.

Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ) регулирует отношения, возникающие при владении, распределении и управлении земельными ресурсами [2]. В рамках темы исследования особый интерес представляет ст. 11 ЗК РФ, которая в качестве полномочий органов МСУ определяет установление правил землепользования и застройки отдельного муниципального образования.

Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ):

- определяет основные принципы градостроительной деятельности;
- определяет полномочия органов местного самоуправления;
- устанавливает правила и нормативы градостроительного проектирования, зонирования, планировки территории,

строительства, реконструкции и т. д. [1]. Статья 8 ГрК РФ устанавливает полномочия ОМСУ в градостроительной деятельности (рис. 1).

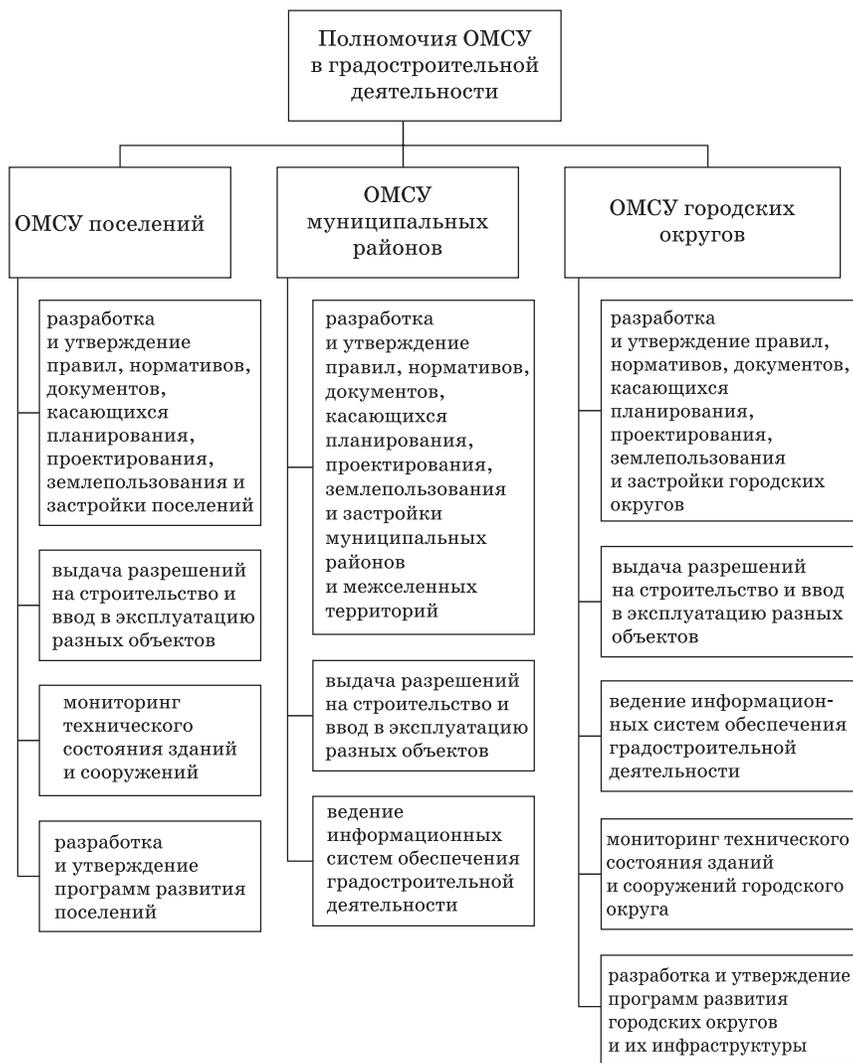


Рис. 1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности [1]

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ позволил муниципальным образованиям [4]:

- самостоятельно формировать бюджет и градостроительную политику;
- осуществлять развитие собственной налогооблагаемой базы;
- проектировать муниципальные программы социально-экономического развития, инвестиционные программы, программы развития и поддержки субъектов малого и среднего бизнеса и т. д.

Кроме того, планировка и застройка территорий муниципальных образований должна осуществляться с учетом требований иных федеральных законов [3; 5], носящих отраслевой характер регулирования в особых сферах жизнедеятельности административно-территориальных образований, например на особо охраняемых природных территориях.

Помимо перечисленного законодательства, на федеральном уровне разработан целый ряд правил и нормативов. К таким документам в первую очередь следует отнести «Свод правил СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» [6].

Региональный уровень законодательства представлен законами субъектов Федерации, которые призваны регулировать отношения в сфере градостроительной деятельности.

Третий уровень законодательства в сфере планирования и застройки территории — муниципальный. На муниципальном уровне органами МСУ принимаются Уставы МО, Схемы территориального планирования, Генеральные планы МО и другие нормативно-правовые акты.

Основным документом при планировке территории муниципального образования уровня городского поселения или городского округа является Генеральный план МО. Сущность генеральных планов муниципальных образований заключается в том, что это стратегический документ, устанавливающий приоритетные задачи и направления последовательного

инфраструктурного преобразования территории на долгосрочную перспективу (на 20–30 лет). Основные принципы и требования к разработке, утверждению и реализации данных документов городов и поселений регламентируются ГрК РФ.

Генеральный план совместно с разработанной на уровне муниципального образования стратегией социально-экономического развития, формирующей основы инвестиционной, социальной, экономической политики, определяет возможность органов МСУ реализовывать широкий круг задач и полномочий по решению вопросов местного значения в сфере территориального планирования и стратегического развития.

В заключение отметим, что остается нерешенным в рамках нормативно-правового регулирования целый ряд вопросов, связанный с обеспечением синхронизации рассматриваемых документов между собой, разработки их в логической взаимосвязи.

Список источников

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 14.07.2022) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 05.11.2022).

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 14.07.2022) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 05.11.2022).

3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: федер. закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 05.11.2022).

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 05.11.2022).

5. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 01.05.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/ (дата обращения: 05.11.2022).

6. Об утверждении СП 42.13330 «СНиП 2.07.01–89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» [Электронный ресурс]: приказ Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр (ред. от 10.02.2017) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219824/ (дата обращения: 05.11.2022).

Информация об авторах

Свириденко Марина Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Ведущий научный сотрудник ФГБУН Институт проблем региональной экономики РАН.

Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: mv_svir@mail.ru

Терешин Евгений Владимирович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: Nik5793ita@rambler.ru

Information about the authors

Sviridenko Marina Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Leading Researcher, Head of the Research Group of Municipal Reforming of the Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences; 190013, St. Petersburg, Serpukhovskaya st., 38.

Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: mv_svir@mail.ru

Tereshin Evgeny Vladimirovich — master student, SPb UMTE; 44A Lermontovskiy Ave., St. Petersburg 190103, Russia. E-mail: Nik5793ita@rambler.ru

*Смакотин О. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Шашкина А. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Актуальные проблемы государственного и муниципального регулирования ограничения потребления алкогольной продукции в Санкт-Петербурге

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы регулирования оборота алкогольной продукции в городе федерального значения Санкт-Петербурге в части определения зон ограничения алкогольной продукции внутригородскими муниципальными образованиями. Проведенный анализ показал невысокий уровень качества подхода органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга к реализации своего права. Это вызвано в первую очередь сложностью получения информации об объектах социальной инфраструктуры, а также отсутствием возможности дифференциации расстояния при определении зоны ограничения продажи алкогольной продукции.

Ключевые слова: внутригородское муниципальное образование, государственное регулирование, муниципальное регулирование, алкогольная и спиртосодержащая продукция.

Smakotin O. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Shashkina A. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Current problems of state and municipal regulation of alcohol products consumption limitation in St. Petersburg

Abstract. The article shows the main problems of regulating the circulation of alcoholic products in the federal city of St. Petersburg in terms of determining the zones of restriction of alcoholic products by intracity municipalities. The analysis showed a low level of quality of the approach of local governments of intracity municipalities of the federal city of St. Petersburg to the implementation of their rights. This is primarily due to the difficulty of obtaining information about social infrastructure facilities, as well as the lack of the possibility of differentiating the distance when determining the zone of restriction on the sale of alcoholic products.

Keywords: intracity municipality, state regulation, municipal regulation, alcoholic and alcohol-containing products.

Оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» [1] (далее — Федеральный закон № 171-ФЗ).

Данный Федеральный закон № 171-ФЗ, в отличие от предшествующего, предусматривает норму, позволяющую муниципальным образованиям России устанавливать зону ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к образовательным, детским, медицинским организациям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, местам массового скопления граждан, объектам военного назначения (далее — Зона ограничения продажи алкогольной продукции).

При определении Зоны ограничения продажи алкогольной продукции Федеральный закон № 171-ФЗ устанавливает минимальное значение расстояния, которое составляет 15 метров и определяется по радиусу от оси входа в образовательные, детские, медицинские организации, объекты спорта, оптовые и розничные рынки, места массового скопления граждан, объекты военного назначения (далее — Защищаемые объекты) до оси входа в стационарный торговый объект или объект общественного питания, в котором допускается продажа алкогольной продукции. Органам же местного самоуправления предоставляется право своим муниципальным правовым актом увеличить данное расстояние. При этом предельное расстояние законодателем не определено.

При территориальном, историческом, культурологическом, религиозном, социальном и экономическом разнообразии городских и сельских поселений в нашей стране федеральный законодатель вполне обоснованно предоставил данное право именно органам местного самоуправления для наиболее гибкого, эффективного и точного регулирования данного общественно важного и социально значимого вопроса.

В городах федерального значения федеральный законодатель признает особенности организации местного самоуправления, связанные с целью сохранения единства городского хозяйства, что нашло отражение в отдельной статье (79) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2].

Однако, несмотря на «единство городского хозяйства», федеральный законодатель оставляет именно за внутригородскими муниципальными образованиями, а не за региональными властями городов федерального значения возможность определять Зоны ограничения продажи алкогольной продукции.

Обусловлено это, как и в целом по России, неоднородностью внутригородских муниципальных образований, разительно отличающихся площадью, плотностью, численностью, социальной категорией населения и даже типами поселений. Так, в городе федерального значения Санкт-Петербурге в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» [3] образованы 111 внутригородских муниципальных образований, которые различаются по типам на города (9), муниципальные округа (81) и поселки (21). Но даже между муниципалитетами одного типа явны базовые различия. Например, поселок Левашово имеет частную малоэтажную застройку, типичную для сельского поселения, а вот соседний с ним поселок Парголово — высотную застройку многоквартирными домами, типичную для современных спальных районов российских городов. Сравнение муниципального округа, находящегося в исторической части Санкт-Петербурга и муниципального округа, находящегося в границах района новой застройки, покажет также больше различий, чем общего.

С целью выявления реализации своего права установления Зон ограничения продажи алкогольной продукции внутригородскими муниципальными образованиями Санкт-Петербурга был проведен анализ муниципальных правовых актов и схем прилегающих территорий к объектам, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, 22 из 111 муниципалитетов. Таким образом, выборка составила 20 %. Для репрезентативности анализа были рассмотрены внутригородские муниципальные образования различных типов из всех 18 административных районов Санкт-Петербурга.

Проведенная выборка показала, что 41 % внутригородских муниципальных образований города федерального значения

Санкт-Петербурга не установил зону ограничения продажи алкогольной продукции, оставив норму, предусмотренную Федеральным законом № 171-ФЗ в 15 метров.

23 % муниципалитетов увеличили Зону ограничения продажи алкогольной продукции до 50 метров, определив это расстояние, по нашему мнению, скорее на основании условной «традиционности» и «преемственности» (данное расстояние директивно устанавливал предыдущий федеральный закон), нежели исходя их особенностей экономической и социальной характеристики муниципального образования.

И только 36 % муниципалитетов определили Зону ограничения продажи алкогольной продукции исходя из своих расчетов. К сожалению, в открытых источниках нет обоснований определения расстояния, позволяющих выявить фактуру и логику вышеуказанных расчетов. Так, муниципальный округ Гавань, расположенный в юго-западной части Васильевского острова, установил Зону ограничения продажи алкогольной продукции в 19,5 метров, увеличив ее на 4,5 метра.

Среднее расстояние Зоны ограничения продажи алкогольной продукции, установленное выбранными для анализа внутригородскими муниципальными образованиями города федерального значения Санкт-Петербурга, составляет 32,5 метра.

Вышеуказанный анализ наглядно демонстрирует низкую активность и невысокий уровень качества подхода органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в вопросе определения Зон ограничения продажи алкогольной продукции, что, на наш взгляд, обусловлено следующими проблемами, возникающими у муниципалитетов.

Основная проблема возникает при составлении единой карты (перечня) Защищаемых объектов, находящихся на территории внутригородского муниципального образования, необходимой для комплексного и всестороннего анализа ситуации.

Лицензии на образовательную и медицинскую деятельности выдаются исполнительными органами государствен-

ной власти Санкт-Петербурга — Комитетом по образованию Санкт-Петербурга [4] и Комитетом по здравоохранению Санкт-Петербурга [5] соответственно. И для получения органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований информации по образовательным и медицинским объектам, находящимся на территории муниципалитета, необходимо либо провести достаточно трудоемкую кропотливую изыскательскую работу с информацией на сайтах вышеуказанных органов государственной власти, либо сделать запросы в вышеуказанные комитеты в попытке переложить бремя разбираться в особенностях отражения данных на сотрудников этих органов. Однако, как показывает практика, сотрудники комитетов не предоставляют необходимую информацию, а пересылают запросы в территориальный исполнительный орган государственной власти — Администрацию административного района, в границах которого находится муниципальное образование. Данная возможность существует из-за дублирования функций между отраслевыми и территориальными исполнительными государственными органами в Санкт-Петербурге либо их разделения на административные и методические.

Максимально сложно обстоят дела с определением объектов спорта. Данные объекты не подлежат лицензированию, находятся в ведении различных органов и организаций, не всегда связанных по основной своей деятельности со спортом. Также данные объекты могут находиться на закрытых частных территориях.

Лучшая ситуация сложилась с информацией по объектам массового скопления граждан, которые находятся в ведении Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга [6]. Но доступность для работы этой информации на сайте данного Комитета обусловлена ее небольшим объемом, а не ориентированностью на пользователя в ее подаче.

Получение информации об объектах военного назначения возможно только при их физическом выявлении на первичном

этапе и дальнейшем документальном подтверждении посредством направления запросов в соответствующие ведомства, которые не гарантируют получения необходимого ответа.

Еще одной проблемой, на наш взгляд, является отсутствие возможности дифференциации при определении расстояния для стационарных торговых объектов и объектов общественного питания.

Как указывалось выше, при вступлении в силу муниципального правового акта Зона ограничения продажи алкогольной продукции распространяется как на стационарные торговые объекты, так и на объекты общественного питания. При этом не предусматривается возможность определения различного расстояния. В этом прослеживается негибкость Закона. Более разумным видится предоставление возможности дифференциации расстояния для объектов разного вида, так как стационарные торговые объекты и объекты общественного питания, как правило, различны по экономико-социальному воздействию.

Однако стоит отметить, что Федеральный закон № 171-ФЗ предусматривает некую дифференциацию расстояния Зон ограничения продажи алкогольной продукции относительно разных Защищаемых объектов, но она возможна не более 15 % от основного определенного расстояния, что с учетом среднего значения расстояния, устанавливаемого муниципалитетами Санкт-Петербурга, незначительно и на практике не используется.

Список источников

1. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8368/ (дата обращения: 29.10.2022).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 29.10.2022).

3. Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 25 октября 2022 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Законодательного собрания Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/891818221> (дата обращения: 29.10.2022).

4. Комитет по образованию Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: <https://k-obr.spb.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

5. Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: <http://zdrav.spb.ru/ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

6. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_zakonnost/ (дата обращения: 02.10.2022).

Информация об авторах

Смакотин Олег Алексеевич — старший преподаватель кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: o.a.smakotin@yandex.ru

Шашкина Анна Алексеевна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: safoshha@mail.ru

Information about the authors

Smakotin Oleg Alekseevich — Senior Lecturer, Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 44A Lermontovskiy pr., St. Petersburg 190103, Russia. E-mail: o.a.smakotin@yandex.ru

Shashkina Anna Alekseevna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: safoshha@mail.ru

*Тереладзе Д. И.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Северо-Западный институт управления —
филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Санкт-Петербург, Россия*

*Семенов А. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Экономическое сотрудничество и торговая кооперация в проектах ГЧП: проблемы и новые вызовы в условиях глобальной финансовой турбулентности

Аннотация. Современная экономическая ситуация характеризуется высокой степенью неопределенности, вызванной введением санкций в связи с событиями на Украине. В работе охарактеризованы основные проблемы развития взаимодействия между бизнесом и государством в условиях санкций. Рассмотрены перспективы развития подобного сотрудничества в ближайшем будущем.

Ключевые слова: экономические санкции, государственно-частное партнерство, ставка рефинансирования, кредитование, экономическое сотрудничество.

Tereladze D. I.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
North-Western Institute of Management —
branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation
St. Petersburg, Russia

Semenov A. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Economic cooperation and trade cooperation in PPP projects: problems and new challenges in the context of global financial turbulence

Abstract. The current economic situation is characterized by a high degree of uncertainty caused by the imposition of sanctions in connection with the events in Ukraine. The paper describes the main problems of the development of interaction between business and the state in the context of sanctions. The prospects for the development of such cooperation in the near future are considered.

Keywords: economic sanctions, public-private partnership, refinancing rate, lending, economic cooperation.

Государственно-частное партнерство — один из важных инструментов обеспечения взаимодействия между государственными органами и бизнес-сообществом, доказавший свою эффективность как в зарубежных странах, так и в России. Исторически в нашей стране имелся целый комплекс проблем, снижающий эффективность этого взаимодействия. В числе этих проблем особенно хотелось бы выделить:

– сложности нормативно-правового регулирования (в частности, региональное законодательство часто формировалось по принципу копирования федерального, без учета территориальной специфики);

– проблемы гарантий, особенно важные для бизнеса с учетом того, что проекты партнерства рассчитаны, как правило, на долгосрочную перспективу.

В настоящий момент Россия столкнулась с совершенно новыми проблемами финансово-экономического характера. В этой связи цель работы состоит в анализе проблем и вызовов в сфере реализации проектов государственно-частного партнерства в условиях финансовой турбулентности.

Объект исследования: проекты государственно-частного партнерства, реализуемые в Санкт-Петербурге.

Предмет исследования: влияние нестабильной финансово-экономической и геополитической среды на реализацию проектов государственно-частного партнерства.

Научная новизна исследования заключается в выявлении основных проблем развития государственно-частного партнерства в условиях финансовой турбулентности, вызванной санкциями.

Новейшая история экономических санкций против России начинается в 2014 г. и была связана с вхождением Крыма в состав нашей страны. В феврале 2022 г., после начала специальной военной операции России на Украине, стране пришлось столкнуться с беспрецедентным в мировом масштабе санкционным давлением, затронувшим многие сектора отечественной экономики. К настоящему времени в отношении России введено уже шесть пакетов санкций, при этом последний из них является потенциальным источником серьезных рисков с точки зрения формирования и наполнения бюджета.

В целом, на наш взгляд, целесообразно выделить следующие негативные аспекты санкций с точки зрения их воздействия на реализацию проектов государственно-частного партнерства:

1. В результате введения санкций многие компании либо приостановили деловые взаимоотношения с Россией, перейдя в «режим ожидания», либо объявили о полном уходе с отечественного рынка.

2. В условиях нестабильности всегда снижается инвестиционная активность компаний. При этом речь о какой-либо активности зарубежных партнеров, с которыми были налажены взаимоотношения, не идет в принципе, отечественные же компании, в основном, озабочены решением текущих проблем, в меньшей степени ориентируясь на долгосрочное стратегическое партнерское взаимодействие.

3. Многие зарубежные организации исключили Россию из числа членов, что в ряде случаев существенно затрудняет взаимодействие по сложившимся рабочим схемам.

Санкции серьезно отразились на важнейших экономических параметрах. Так, с целью недопущения проблем, обусловленных паническим поведением населения, активно изымавшего средства со счетов, и решить иные важные задачи, Центральный банк повысил ключевую ставку до рекордных значений. При этом в дальнейшем регулятор неоднократно понижал ее значение (рис. 1).

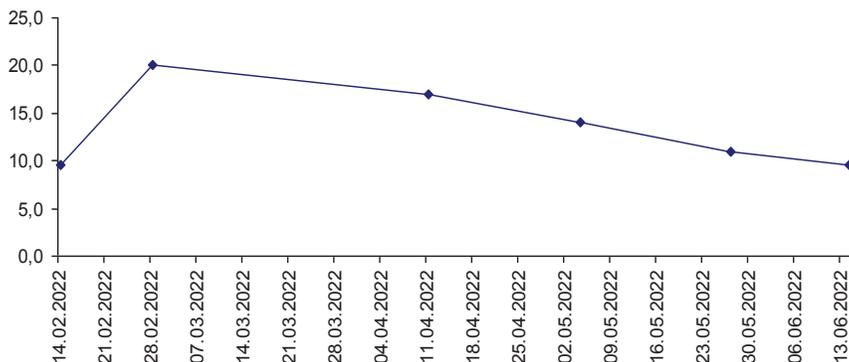


Рис. 1. Динамика ставки рефинансирования с 14.02.2022 по 14.06.2022 [2]

Таким образом, за четыре месяца ключевая ставка, по сути, пройдя через этап резкого повышения, снизилась до

того уровня, на котором она находилась накануне введения санкций.

Безусловно, подобная ситуация сказалась на динамике кредитования юридических лиц, поскольку повышение ставки рефинансирования с неизбежностью приводит к удорожанию кредитов. Наглядно это продемонстрировано в таблице 1.

Таблица 1

**Динамика объемов кредитования юридических лиц
в январе—апреле 2019–2022 гг.**

Месяц	2020/2019	2021/2020	2022/2021
Январь	133,87	97,85	105,94
Февраль	131,94	114,96	104,87
Март	137,93	117,41	59,35
Апрель	91,39	177,39	58,98

Источник: [3].

В таблице 1 отчетливо видно, что в марте и апреле 2022 г. по сравнению с уровнем предшествующего периода объем кредитования очень резко снизился, что обусловлено как ростом ставки рефинансирования, так и неблагоприятной экономической ситуацией в целом.

Для расчета темпов роста значений показателя использовалась следующая формула:

$$T_p = \frac{y_i}{y_{i-1}} \times 100 \%. \quad (1)$$

Рассматривая влияние современной экономической ситуации на развитие проектов государственно-частного партнерства, обратимся к изучению нескольких проектов, реализуемых в Санкт-Петербурге.

Строительство трассы М11 «Нева» стало в свое время первым в России примером сотрудничества между государством и бизнесом в форме концессионного соглашения. В настоящий момент этот масштабный проект, начатый более десяти лет назад, находится на стадии завершения — фак-

тически не достроен лишь один небольшой участок. Как уже упоминалось, в современных условиях найти подрядчика оказалось сложно — в силу того, что заявку подала лишь одна компания, возникли проблемы с определением ее в качестве подрядчика [5]. Таким образом, намеченное к завершению в 2024 г. строительство как минимум находится под угрозой срыва.

Для государственного и частного секторов важно разработать эффективные стратегии распределения рисков для инвестиционных проектов ГЧП. Одной из ключевых характеристик является оптимальное распределение рисков под мониторинг и контроль той стороне, которая лучше может управлять [6].

С точки зрения территориального деления, уровня рисков и инновационности все инвестиционные проекты делятся на три категории: проекты ключевого управления, проекты обычного мониторинга, дифференцированные проекты. Для мониторинга проекта применяются различные способы, включая представления ежеквартальных отчетов об исследованиях и подробные отчеты о работе на местах [1].

Развитие социальной сферы на основе укрепления партнерских отношений между государством и бизнесом проиллюстрировано на рисунке 2.

Высшая школа менеджмента входит в число лучших в своей области образовательных организаций Европы и имеет аккредитацию по самым важным международным программам, входя в различные мировые образовательные рейтинги и имея устойчивые связи с ведущими иностранными партнерами. Совсем недавно Россия была исключена из Болонского процесса, а обозначенный курс на модернизацию отечественной системы образования в ближайшем будущем может сделать неактуальными существующие программы.

В ходе строительства Западного скоростного диаметра неоднократно возникали вопросы по прозрачности определения подрядчика, с которым в итоге был заключен договор государственно-частного партнерства.



Рис. 2. Государственно-частное партнерство и развитие социальной сферы регионов Российской Федерации:

- 1 — гарантийные обязательства;
 2 — передача акций по завершению возвратного финансирования;
 3 — обязательства по возвратному финансированию; 4 — заемное финансирование; 5 — уступка прав по договору; 6 — залог объекта; 7 — передача права собственности в период возвратного финансирования либо после его завершения

Источник: составлено авторами [4].

Одним из последствий введения санкций стал отказ от проведения в нашей стране Чемпионата мира по хоккею в 2023 г. Для проведения этого мероприятия началось масштабное строительство спортивного объекта СКК «Арена», проводившееся в рамках концессионного соглашения. По заявлению властей, работа будет завершена, несмотря на отмену чемпионата, однако срок сдачи объекта несколько сдвинулся.

Подводя итоги, следует отметить, что наиболее дискуссионными представляются вопросы о перспективах дальнейшего развития государственно-частного партнерства на ближайшую перспективу (порядка пяти лет). В условиях высокой турбулентности формировать прогнозы на столь длительную перспективу не представляется возможным, поскольку даже на правительственном уровне в данный момент осторожно заявляют о составлении прогноза по развитию экономики на среднесрочную перспективу (до трех лет).

На приведенных в работе примерах было показано, что с трудностями, связанными с санкциями, пришлось столкнуться в ходе реализации проектов государственно-частного партнерства в самых разных сферах. Безусловно, очень важным фактором будет длительность и глубина последствий, с которыми придется столкнуться отечественной экономике с учетом риска будущих новых ограничений. Очевидно также, что в контексте международного сотрудничества важнейшим аспектом будет являться (как и во многих других сферах) поиск новых партнеров, что также неизбежно столкнется с затруднениями. В то же время возможность переориентирования ресурсов на нужды внутренней экономики в условиях снижения экспорта может позволить сформировать определенный пул возможностей для отечественных компаний-инвесторов. Однако для их реализации необходима стабилизация экономики и снижение уровня неопределенности до более приемлемого.

Список источников

1. Бургонов О. В., Голубецкая Н. П., Семенов А. В. Анализ механизмов государственно-частного партнерства в цифровой экономике на примере Китая // Журнал правовых и экономических исследований. — 2022. — № 1. — С. 6–12. — DOI 10.26163/GIEF.2022.86.97.001. — EDN XHTRHR.

2. Ключевая ставка [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонтурНорматив». — URL: <https://normativ.kontur.ru/rates/cbrkey> (дата обращения: 16.06.2022).

3. Кредиты, предоставленные юридическим лицам — резидентам и индивидуальным предпринимателям (в целом по Российской Федерации) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. — URL: https://cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/ (дата обращения: 16.06.2022).

4. *Кунин В. А., Семенов А. В.* К вопросу о путях повышения социальной направленности частно-государственного предпринимательства // Проблемы современной экономики. — 2021. — № 2 (78). — С. 93–98. — EDN ATUQHK.

5. Определен подрядчик на строительство Северного обхода Твери [Электронный ресурс] // Твериград. — URL: <https://tverigrad.ru/publication/severnyj-obhod-tveri-reshila-stroit-tolko-odna-kompanija/> (дата обращения: 16.06.2022).

6. *Семенов А. В.* Проблемы и анализ развития государственно-частных проектов в Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. — 2019. — № 11 (112). — С. 757–761. — EDN ESSPEV.

Информация об авторах

Тереладзе Давид Ираклиевич — кандидат экономических наук. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Доцент кафедры менеджмента Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; 199178, Санкт-Петербург, Средний пр. В. О., д. 57/43. E-mail: tdavid@mail.ru

Семенов Александр Викторович — аспирант кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: alexandr29354@yandex.ru

Information about the authors

Tereladze David Iraklievich — Candidate of Economic Sciences. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor, Department of Management, Northwestern Institute of Management — branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation; 199178, St. Petersburg, Sredny Ave. V. O., 57/43. E-mail: tdavid@mail.ru

Semenov Alexander Viktorovich — Post-graduate student of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: alexandr29354@yandex.ru

Штепа А. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-0012-579X

Кунин В. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Социально-экономическая безопасность лиц с ограниченными возможностями в условиях политико-экономической турбулентности

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема социально-экономической безопасности лиц с ограниченными возможностями. Приведены примеры влияния санкций на социально незащищенные слои населения. Внесены предложения, позволяющие сохранить качество жизни лиц с ограниченными возможностями и улучшения их социально-экономической безопасности.

Ключевые слова: инвалиды, социально-экономическая безопасность, санкции.

Shtepa A. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-0012-579X

Kunin V. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Social and economic security of persons with disabilities in conditions of political and economic turbulence

Abstract. This article deals with the problem of socio-economic security of persons with disabilities. Examples of the impact of sanctions on socially unprotected segments of the population are given. Proposals have been made to preserve the quality of life of the disabled and improve their socio-economic security.

Keywords: disabled, socio-economic security, sanction.

По итогам I квартала 2022 г. российская экономика показала прирост ВВП в 3,5 % по сравнению с I кварталом предшествующего года, благодаря сохранившемуся положительному тренду второй половины 2021 г. Потребительский и производственный сегменты демонстрировали положительный рост [3]. Российская экономика начала оправляться от ущерба, нанесенного коронакризисом.

События, произошедшие в конце февраля 2022 г., кардинально изменили экономическую конъюнктуру. Количество введенных санкций к 7 марта 2022 г. подняло Россию на первую строчку в мировом антирейтинге. Санкционное давление на российскую экономику стало беспрецедентным.

Для стабилизации социально-экономической ситуации Правительством Российской Федерации применен План первоочередных действий по обеспечению развития российской

экономики [2]. Меры носят комплексный характер и направлены на стабилизацию финансового рынка, поддержку отраслей экономики и социальные меры поддержки.

Экономический кризис в первую очередь наносит сильный удар по социально незащищенным слоям населения, в частности по лицам с ограниченными возможностями. Санкционное давление ухудшило и без того подорванное коронакризисом положение инвалидов и приведет к дальнейшему росту неравенства.

Согласно данным ООН, санкции, вводимые в отношении стран, ставят под угрозу благополучие уязвимых групп населения, рассчитывающих на гуманитарную и социальную поддержку. Зачастую из-за введенных санкций помощь не может дойти до адресата, ввиду неоднозначного толкования санкционных ограничений многие организации, опасаясь последствий, отказываются от контрактов со странами, внесенными в санкционные списки [5].

По данным Федерального реестра инвалидов, по состоянию на 01 сентября 2022 г. в Российской Федерации 10,45 млн инвалидов и 740 тыс. детей-инвалидов [4].

Современные достижения медицины и науки позволяют лицам с ограниченными возможностями вести полноценную жизнь. Интеграция в общество, в первую очередь, происходит посредством создания доступной среды, обеспечения современными протезно-ортопедическими изделиями и лекарственными препаратами. Также интеграции служит информационно-просветительская работа в обществе, позволяющая формировать положительное отношение к проблемам инвалидов. Интеграция инвалидов в общество позволяет повысить их социально-экономическую безопасность.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими права инвалидов, являются Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (с изменениями от 29.11.2021) [1]. В последнем документе закреплены понятия социальной защиты и поддержки инвалидов.

Социальная защита должна укреплять социально-экономическую безопасность лиц с ограниченными возможностями

посредством реализации комплексных мер (рис. 1), направленных на смягчение ограничений их жизнедеятельности и предоставление возможности реализации прав и свобод наравне с другими гражданами.



Рис. 1. Меры социальной защиты инвалидов

Анализ мер социальной защиты и введенных санкций показал, что необходимо уделить особое внимание поддержке лиц с ограниченными возможностями. В особую группу риска попадает обеспечение инвалидов современными техническими средствами реабилитации и абилитации (далее — ТСР), в которых присутствует высокая доля импортных составляющих. Организация производства ТСР с теми же техническими характеристиками позволит сохранить качество жизни инвалидов. Подобный риск существует и в фармацевтической отрасли.

Отсутствие качественных лекарственных препаратов или средств перевязки может значительно ухудшить качество жизни. Нельзя допустить ситуации, которая произошла в Иране, где из-за санкционных мер «дети-бабочки» остались без обез-

боливающих перевязок из Швеции [5]. Необходимо наладить производство качественной фармацевтической продукции.

Особенно подвержены риску благотворительные организации, в особенности финансируемые зарубежными партнерами. Из-за введенных ограничительных мер благотворительные организации не могут получить средства, составляющие основу ее финансирования. Например, с подобной трудностью столкнулся «Мобильный приют», крупнейший проект в Санкт-Петербурге, оказывающий помощь бездомным инвалидам, и единственный, который может забрать бездомного инвалида с улицы и предоставить ему медицинскую и социальную помощь до получения места в государственном интернате. Необходимо проработать меры государственной поддержки лиц, не попадающих в правовое поле государственной помощи.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что экономика России переживает беспрецедентное давление, что отрицательно сказывается на ее гражданах. Наиболее подвержены кризису социально незащищенные слои населения, среди которых лица с ограниченными возможностями. Санкции, вводимые в отношении Российской Федерации, не должны сказаться на качестве жизни инвалидов. Правительству необходимо аккумулировать ресурсы для минимизации последствий и сокращения неравенства.

Список источников

1. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями.

2. План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, принят Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 г. [Электронный ресурс] // Все о таможне. — URL: <https://www.tks.ru/news/nearby/2022/03/18/0009> (дата обращения: 01.10.2022).

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

[Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2022_god_i_na_planovuyu_period_2023_i_2024_godov.html (дата обращения: 03.10.2022).

4. Аналитика [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной государственной системы Федеральный реестр инвалидов. — URL: <https://sfri.ru/analitika>

5. Односторонние санкции оборачиваются тяжелыми последствиями для женщин, детей, инвалидов и беженцев [Электронный ресурс] // Новости ООН. — URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1415282> (дата обращения: 04.10.2022).

Информация об авторах

Штепа Алена Владимировна — аспирант кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: alenashtepa@gmail.com

Кунин Владимир Александрович — доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: v.kunin50@yandex.ru

Information about the authors

Shtepa Alena Vladimirovna — Post-graduate student of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: alenashtepa@gmail.com

Kunin Vladimir Aleksandrovich — Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: v.kunin50@yandex.ru

II. ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РФ

Голубецкая Н. П.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Чиркова Т. В.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Проблемы трансформации реального сектора российской экономики в условиях санкций

Аннотация. Анализ современного состояния реального сектора экономики России показал некоторые негативные тенденции. Преодоление импортной зависимости станет возможным только в случае, если данный сегмент будет конкурентоспособным по качеству и цене с зарубежными аналогами продукции. Данному процессу может способствовать более полное использование уже существующих мощностей либо обновление материально-технической базы и создание новых, современных, производств. Технологическое обновление невозможно без финансирования прикладных исследований и разработок. В условиях санкций нестабильное состояние и общий спад производства, многочисленные проблемы и риски, с которыми сталкиваются в настоящее время многие предприятия реального сектора экономики, обуславливают необходимость обоснования программы антикризисных мероприятий, в частности мер по диагностике и разработке

сценариев устойчивого развития компаний в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: санкции, трансформация, менеджмент, российская экономика, реальный сектор экономики регионов.

Golubeckaya N. P.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Chirkova T. V.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Problems of transformation of the real sector of the Russian economy under sanctions

Abstract. The analysis of the current state of the real sector of the Russian economy has shown some negative trends. Overcoming import dependence will be possible only if this segment is competitive in quality and price with foreign analogues. This process can be facilitated by a more complete use of existing capacities, or the renewal of the material and technical base and the creation of new, more modern production facilities. Technological renewal is impossible to finance applied research and development. In the conditions of sanctions, the unstable state and general decline in industrial production, numerous problems and risks that many enterprises of the industry are currently facing, necessitate the development and application of anti-crisis measures, in particular, measures to diagnose and develop scenarios for the sustainable development of the real sector of the economy in the long term.

Keywords: sanctions, transformation, management, Russian economy, real sector of regional economy.

Реальный сектор играет важную роль в российской экономике в условиях санкций. Он является стратегической основой экономического развития, движущей силой технологической модернизации. В настоящее время большое внимание уделяется области функционирования виртуальных, сетевых технологий, однако материальное производство и его модернизация являются фундаментом развития региональных социально-экономических систем.

В целом, можно отметить несколько тенденций развития реального сектора экономики России в 2021 г.:

- продолжение слабого роста объемов промышленного производства, а также производительности труда;
- снижение инвестиционной привлекательности в условиях глобальных вызов и структурной перестройки мировой экономической системы;
- снижение показателей устойчивости, особенно сильно проявившееся в обрабатывающей промышленности.

Несмотря на рост выпуска, составивший в 2021 г. 7,6 % по сравнению с 2020 г., финансовое состояние промышленных предприятий заметно ухудшилось. Рентабельность компаний промышленного сектора сократилась в 2021 г. на 0,6 %, а платежеспособность упала на 16,7 %, причем в обрабатывающих производствах падение составило 48,9 %. В начале 2022 г. в промышленных отраслях наметилась тенденция сокращения выпуска [1]. Динамика роста выпуска в 2021 г. по секторам значительно дифференцирована. Например, по выпуску продукции лидируют пищевые производства и металлургия. Во многом это связано с потребностью в импортозамещении, возникшей вследствие рисков геополитической обстановки, а именно: из-за «контрсанкций» и сокращения импорта. Помимо этого, рост наблюдается в производстве экспортно-ориентированных товаров, в частности сырья и непродовольственных потребительских товаров. В то же время в некоторых секторах реального сектора экономики наблюдалось снижение выпуска, причем значительное. Сильное падение спроса привело к резкому сокращению производства транспортных

средств, машин и оборудования. Помимо этого, существенно снизился выпуск одежды и обуви, в производстве которых используются значительно подорожавшие импортные сырье и материалы [3].

Анализ финансового состояния предприятий реального сектора свидетельствует о необходимости разработки и реализации государственной программы антикризисного регулирования на долгосрочную перспективу. В 2021 г. рентабельность оборотного капитала выросла только у предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых. В остальных группах производств наблюдается снижение на 17,6 % в производстве потребительских товаров и до 30 % в машиностроении. Просроченная кредиторская задолженность промышленных предприятий выросла по многим видам деятельности. Особо остро снижение финансовой устойчивости наблюдается в сегментах обработки древесины, производства изделий из дерева, целлюлозно-бумажной промышленности, распределения электроэнергии, газа и воды, а также вторичной переработки нефтепродуктов. По некоторым видам деятельности, в частности в строительстве, агропромышленном комплексе, производстве машин и оборудования, добыче полезных ископаемых, размер просроченной кредиторской задолженности снизился, поскольку эффективно работает инструмент привлечения инвестиций в форме государственно-частного партнерства [2].

Среднеотраслевой показатель долговой нагрузки, рассчитываемый как отношение чистого долга к отраслевой оценке прибыли, в большом числе видов деятельности превысил рекомендуемый уровень. В частности, в производстве кожи, изделий из кожи, производстве обуви, а также транспортных средств и оборудования это превышение составило почти 20 %. Реальная заработная плата работников реального сектора экономики в условиях кризиса начала снижаться, в ряде сегментов произошло сокращение персонала, что привело к симптомам масштабного кризиса в организациях.

С учетом глобальных вызовов для российской модели необходимо реализовывать инновационный сценарий на прин-

ципах устойчивого развития с применением цифровых технологий, базирующийся на производственных цепочках высокотехнологического сектора реальной экономики. Функция производства товаров для динамичного конкурентного рынка возлагается именно на данный сегмент в условиях санкций.

Денежно-кредитная политика ЦБ, и в частности недавнее увеличение процентной ставки, усугубляет сложившуюся ситуацию, так как она не способствует созданию условий для привлечения компаниями заемных средств. Помимо этого, отмечается значительное ухудшение инвестиционного климата в ряде российских регионов. Иностранцы инвесторы покидают страну по целому ряду причин, в числе которых высокие административные барьеры, несовершенство законодательства, коррупция, сложная геополитическая обстановка [4]. Недостаток финансирования приводит к другой не менее важной проблеме отечественных промышленных производств — физическому и моральному износу машин и оборудования. Наблюдается снижение объемов потребительского рынка, поскольку снизились характеристики качества и повысилась стоимость производимых товаров и услуг. Проблема качества производимой продукции частично решилась после вступления России в ВТО, поскольку производственные цепочки модернизированы в соответствии с международными стандартами [5].

Российские регионы обладают значительным природно-ресурсным потенциалом, который является основой для трансформации жизненного цикла продукции реального сектора экономики. Учитывая технологическое отставание компаний и высокий уровень износа отечественной материально-технической базы, необходимо разработать государственную программу стимулирования развития системообразующих хозяйствующих субъектов, способных стать лидерами в обеспечении доходной части региональных бюджетов.

Комплексный анализ современного состояния реального сектора экономики России показал некоторые негативные тенденции развития отрасли. Сложность и непредсказуе-

мость факторов внешней среды, нестабильное состояние, наблюдаемый спад промышленного производства, многочисленные риски, с которыми сталкиваются в настоящее время региональные хозяйствующие субъекты, требуют обоснования антикризисных мероприятий, в частности мер по диагностике и предотвращению негативных тенденций с целью повышения конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе.

Список источников

1. *Ценжарик М. К., Крылова Ю. В., Стешенко В. И.* Цифровая трансформация компаний: стратегический анализ, факторы влияния и модели // Вестник СПбГУ. — 2020. — Т. 36. — Вып. 3. — С. 390–420.

2. *Шумпетер Й. А.* Теория экономического развития. — М.: Прогресс, 1982. — 455 с.

3. *Пахомова Н. В., Рухтер К. К., Ветрова М. А.* Переход к циркулярной экономике и замкнутым цепям поставок как фактор устойчивого развития // Вестник Санкт-Петербургского университета. — 2017. — Т. 33. — Вып. 2. — С. 244–268.

4. *Шваб К.* Четвертая промышленная революция: пер. с англ. — М.: Эксмо, 2018. — 288 с.

5. *Голубецкая Н. П., Ушакова Е. В., Чиркова Т. В.* Возможные сценарии инновационного развития региональных предпринимательских структур в условиях структурной перестройки российской экономики // Экономика и управление. — 2018. — № 10 (156). — С. 68–74.

Информация об авторах

Голубецкая Наталья Петровна — доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: natalya_golubeck@mail.ru

Чиркова Тамара Валерьевна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: tvchirkova@mail.ru

Information about the authors

Golubetskaya Natalia Petrovna — Doctor of Economic Sciences, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: natalya_golubeck@mail.ru

Chirkova Tamara Valerievna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: tvchirkova@mail.ru

Занин В. В.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики*

Санкт-Петербург, Россия

ORCIDid: 0000-0001-7683-7403

Научный руководитель: Пак Х. С.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики*

Санкт-Петербург, Россия

*Санкт-Петербургский государственный
экономический университет*

Санкт-Петербург, Россия

Трансформация приоритетов устойчивого развития регионов и хозяйствующих субъектов

Аннотация. В статье проводится анализ показателей отчета по устойчивому развитию компании ПАО «Газпром». Данные сгруппированы по главным приоритетам компании в области устойчивого развития. Целью статьи является оценить динамику статистических данных за последние два года с помощью сравнительного анализа на основе индексного метода оценки. В результате получены показатели, характеризующие эффективность применения компанией стратегии устойчивого развития. В выводе обоснована необходимость применения мониторингового исследования по основным показателям устойчивого развития компании для повышения конкурентоспособности компании, соответственно, и качества жизни населения в регионах их присутствия.

Ключевые слова: устойчивое развитие, показатели, эффективность, приоритеты, оценка.

Zanin V. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid: 0000-0001-7683-7403

Scientific adviser: Pak Kh. S.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State
the University of Economics
St. Petersburg, Russia

Transformation of priorities for sustainable development of regions and business entities

Abstract. The article analyzes the indicators of the report on sustainable development of PJSC Gazprom. The data is grouped according to the main priorities of the company in the field of sustainable development. The purpose of the article is to evaluate the dynamics of statistical data over the past two years using a comparative analysis based on the index method of evaluation. As a result, indicators were obtained that characterize the effectiveness of the company's application of the sustainable development strategy. The conclusion substantiates the need to apply a monitoring study on the main indicators of the company's sustainable development in order to increase the company's competitiveness, and, accordingly, the quality of life of the population in their regions of their presence.

Keywords: sustainable development, indicators, efficiency, priorities, evaluation.

Введение. Уже более тридцати лет главным ориентиром в мире является концепция устойчивого развития (да-

лее — УР), идея которой заключается в удовлетворении потребностей нынешних поколений без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. С течением времени, по мере достижения результатов в реализации данной концепции, происходит смена приоритетных целей, способствующая более эффективному развитию страны [3]. Так, 25 сентября 2015 г. государства — члены ООН приняли Повестку дня в области УР на период до 2030 г., содержащую 17 основных целей, охватывающих экономическую, экологическую и социальную сферы. Концепции УР также придерживаются крупные компании, цели которых заключаются [2] во внесении позитивного вклада в социально-экономическое развитие Российской Федерации и других регионов ее присутствия, следуя принципам экологической и социальной ответственности, чтобы, соответствуя потребностям настоящего времени, сохранять и приумножать возможности будущих поколений [1]. Работа таких компаний, безусловно, влияет на УР страны. По результатам каждого года они предоставляют отчеты о деятельности в этой области, что особенно актуально в наше время, так как это позволяет оценить эффективность применения стратегий УР компаниями и делать выводы об их вкладе в развитие страны. Одной из таких компаний является ПАО «Газпром», отчет о деятельности которой будет проанализирован в данной статье.

Результаты. Для оценки эффективности реализации стратегии устойчивого развития компании ПАО «Газпром» проанализированы данные отчета по устойчивому развитию компании [3] за 2020–2021 гг. по показателям трех сфер устойчивого развития компании: экономической, экологической и социальной, — результаты анализа указаны в таблице 1.

Из таблицы 1 видно, что экологические показатели компании, такие как выбросы парниковых газов, потребление энергии, объем потребления водных ресурсов, регрессируют при росте затрат на охрану окружающей среды за представленный отчетный период, что говорит о недостатке внимания

Таблица 1

**Результаты анализа показателей устойчивого развития
компании ПАО «Газпром»**

Показатели	2020	2021	Индекс роста
Экономическая сфера			
Выручка от продаж, млн руб.	6 321 559	10 241 353	1,62
Налоги и отчисления государ- ству, млрд руб.	2 116	3 310	1,56
Объем инвестиций в НИОКР, млрд руб.	21,4	24,6	1,14
Экономический эффект от импор- тозамещения, млрд руб.	16,6	21,9	1,31
Объем договоров с субъектами МСП, млрд руб.	300,5	248,5	0,82
Экологическая сфера			
Выбросы ПГ, млн т CO ₂	872,11	932,48	1,07
Потребление энергии, млн ГДж	2 590,8	3 102,5	1,19
Объем выбросов в атмосферу, тыс. т	1 266,42	1 193,49	0,94
Объем потребления водных ре- сурсов, млн м ³	3 175,81	3 836,75	1,2
Расходы на охрану окружающей среды, млн руб.	533,99	702,7	1,31
Социальные показатели			
Численность получающих пенсии участников пенсионной програм- мы организаций, тыс. чел.	144,3	144,5	1,00
Объем расходов на охрану труда, млн руб.	16 677	12 825	0,76
Расходы на благотворительность, млн руб.	28 770,93	39 490,23	1,37
Коэффициент частоты смертель- ного травматизма	0,97	0,99	1,01

данной сфере развития, однако стоит учитывать обстоятельства 2020 г., связанные с пандемийными ограничениями. Также виден регресс, связанный с частотой смертельного травматизма, что характеризует недостаточность развития сектора охраны труда при одновременном снижении его финансирования. Однако по экономическим показателям

наблюдается абсолютный прогресс, что указывает на продуманную экономическую политику и компетентность компании в этой сфере.

Вывод. Таким образом, в результате анализа отчета Группы Газпром о деятельности в области устойчивого развития за 2021 г. можно сделать вывод о том, что сильной стороной компании является экономическая сфера развития, к слабым относятся экологическая и социальная сферы. Естественно, за этими показателями стоит значительный объем работы и событий. Результаты проведенного мониторингового исследования по основным показателям устойчивого развития компании позволят корректировать результативность решений, принимаемых в реализации стратегий УР, что повысит не только конкурентоспособность компании, но и качество жизни населения в регионах их присутствия.

Список источников

1. Жаворонкова Н. Г., Шпаковский Ю. Г. Энергетическая стратегия — 2035: правовые проблемы инновационного развития и экологической безопасности, 2020. — С. 45–46.
2. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р).
3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/sdg> (дата обращения: 02.11.2022).
4. ПАО «Газпром» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.gazprom.ru/f/posts/57/982072/sustainability-report-ru-2021.pdf> (дата обращения: 30.10.2022).

Информация об авторе

Занин Влад Владиславович — аспирант кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: zanin.w@mail.ru

Пак Хе Сун — научный руководитель, доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Information about the author

Zanin Vlad Vladislavovich — postgraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: zanin.w@mail.ru

Pak Khe Sun — scientific adviser, Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Professor, Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

*Заставенко Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
электротехнический университет
«ЛЭТИ» им. В. И. Ульянова (Ленина)
Санкт-Петербург, Россия*

**Проблемы реализации принципов
теории устойчивого развития
в современных условиях**

Аннотация. В статье рассматриваются принципы теории устойчивого развития, проблемы реализации на глобальном и национальном уровне, предлагаются пути преодоления.

Ключевые слова: принципы теории устойчивого развития, стратегия устойчивого развития, технологическая революция.

*Zastavenko E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State Electrotechnical University
“LETI” named after V. I. Ulyanov (Lenin)*

**Problems of implementing the principles
of the theory of sustainable
development in modern conditions**

Abstract. The article discusses the principles of the theory of sustainable development, the problems of implementation at the global and national level, suggests ways to overcome.

Keywords: principles of the theory of sustainable development, sustainable development strategy, technological revolution.

В современном мире с новой силой звучат вопросы реализации принципов теории устойчивого развития. Данная теория показывает взаимозависимость и взаимное влияние друг на друга разных сфер жизни общества: экономики, права, экологии окружающей среды, социальной сферы.

На протяжении долгого времени в эпоху индустриализации экономический рост происходил в основном за счет привлечения все большего числа природных ресурсов, пока экосистема имела резервы, позволяющие не уделять должного внимания данной теме. Экономические школы до 70-х гг. XX в. не рассматривали вопросы экологических ограничений. В связи с резким ухудшением экологии появилась необходимость в переосмыслении и изменении подхода к использованию природных ресурсов и пересмотре концепций экономического роста. Вслед за этим возникают и развиваются новые концепции, вплоть до идеи стабилизации экономического роста. Экологические проблемы начинают обсуждать на международном уровне.

В 2015 г. были сформулированы цели устойчивого развития, утверждены и приняты 193 странами. Расширился спектр вопросов: вместе с вопросами экологических ограничений включены вопросы социального и гендерного неравенства, задачи осознанного потребления, защиты окружающей среды, устойчивого развития территорий, т. е. строительства и развития городов и населенных пунктов по принципам устойчивого развития.

Теория устойчивого развития предлагает различать понятия «экономическое развитие» и «экономический рост». Развитие, в отличие от роста, включает в себя качественные преобразования, дающие повышение эффективности производства и снижение ресурсоемкости.

Вопросы экономического роста должны решаться не только с использованием инструментария экономической теории. Но, на сегодняшний день, концепции устойчивого развития

остаются на уровне разработок и точечных попыток реализации. Например, С. Н. Бабылев характеризует современный тип развития экономики как техногенный (природоёмкий, природоразрушающий) тип экономического развития [3] и говорит о том, что до самого последнего времени в науке, экономической теории, и на практике, на самом деле, уделялось внимание только двум факторам — труду и капиталу, а природные ресурсы рассматривались как неистощимые.

То есть, позитивная динамика реализации принципов теории устойчивого развития наблюдается сейчас в виде оживления внимания научного сообщества, общественности и государства к этой теме. Стремления и попытки применить принципы теории устойчивого развития предпринимаются в нашей стране. В качестве примера, в рамках данной концепции, на национальном уровне разработан план достижения углеродной нейтральности при сохранении устойчивого роста экономики [1].

Основными принципами теории устойчивого развития являются такие принципы, как [4]:

- интеграции социально-экономического, гуманитарно-правового и экологического аспектов развития общества;
- суверенитета стран над национальными природными ресурсами с обязательствами по бережному их использованию, уменьшению негативного эффекта от чрезмерного использования, защите биоразнообразия;
- общей и различной ответственности вследствие различного влияния стран на состояние глобальной окружающей среды;
- предосторожности; страны должны принимать превентивные меры по защите здоровья человека, охраны природных ресурсов, защите окружающей среды, например экологическую оценку инвестиционных проектов;
- равенства двух норм: межпоколенческого и внутрипоколенческого; в первом случае должны соблюдаться права, в равной степени учитывающие потребности развития среды для разных поколений; во втором — должны присутствовать

равные возможности для развития людей одного поколения в разных странах;

– общественного участия и свободного доступа к информации для активного решения вопросов, касающихся развития;

– эффективного управления; данный принцип гласит: «Прозрачное и ответственное управление человеческими, природными, экономическими и финансовыми ресурсами в целях справедливого и устойчивого развития».

На протяжении десятилетий данные принципы формировались и утверждались в мировом сообществе. Но все еще рано говорить о полноценной реализации этих принципов как на глобальном уровне, так и на национальном. Хотя шагов в этом направлении сделано много.

Ряд проблем для реализации теории устойчивого развития в период ее формирования связывают с такими вопросами, как:

1. Отсутствие понимания важности и ответственности в следовании принципам теории устойчивого развития у всех влияющих на глобальную среду стран.

2. Отсутствие на уровне мирового права четкого понятия «устойчивое развитие».

3. Глобальный характер реализации теории устойчивого развития, а значит, невозможно решить многие задачи самостоятельно только внутри страны, необходимы объединение и согласованность в действиях многих стран.

Для решения таких проблем предлагается принять четкое определение понятия «устойчивое развитие», а также утвердить нормы и правила в сфере устойчивого развития стран на международном уровне.

В Российской Федерации на 2021 г. принята Стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г. Кроме того, утвержден план по ее реализации и разрабатываются дополнительные планы.

Данная стратегия предполагает структурные изменения экономики и социальной жизни с учетом таких трансформа-

ций экономической системы, как 5-я технологическая революция (Индустрия 5.0) [5]. О ней заговорили практически наравне с Индустрией 4.0. По сути, Индустрия 5.0 призвана нейтрализовать сложности и социальные перекосы, вызванные четвертой технологической революцией.

В российских реалиях нет масштабных перемен, связанных с четвертой технологической революцией. Поэтому основными трудностями в реализации теории устойчивого развития для нашей страны на сегодняшний день по-прежнему выступают старые вопросы:

1. Технологическое отставание.
2. Сырьевая ориентированность экономики.

На решение этих вопросов, в свою очередь, оказывают влияние:

– низкая заинтересованность в инвестировании в отечественное производство и инновации;

– большая изменчивость законодательных норм и правил ведения бизнеса — неопределенность внешней среды для организаций;

– слабая связь предприятий крупного бизнеса с малым, что уменьшает возможности для развития малого сектора и снижает выживаемость предприятий этого сектора и мощность национальной экономики в целом.

Предприятия малого бизнеса вполне способны выполнять заказы для крупных организаций в плане импортозамещения. Для них такая среда питательна. Мотивирует к реализации потенциала [2, с. 96].

С введением санкций со стороны западных партнеров в российской экономике наблюдается оживление в предпринимательских кругах, повышается интерес к реализации новых бизнес-проектов. И со стороны государства идет увеличение инвестирования в различные инновационные бизнес- и социальные проекты. Этот процесс является важным стимулом для преодоления технологического отставания. Важно, чтобы он не был остановлен переключением в другую сторону: в сторону поддержки активного импорта со стороны

новых международных партнеров, и созданием, вместо опоры на внутренние силы, зависимости от экономических возможностей и способностей других стран.

Нужно отметить и положительные результаты в реализации курса на устойчивое развитие с начала 2000-х гг., такие как: преобразование инфраструктуры социальной среды в сторону большей открытости, возможности общественности принимать участие в решении законодательных вопросов, повышении удобства в решении личных вопросов граждан, создании бизнеса, инвестирования, снижение бюрократических барьеров.

Список источников

1. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р.

2. *Бабюк О. В., Заставенко Е. В.* Проблемы планирования в управлении предприятием малого бизнеса // Финансовая экономика. — 2022. — № 6. — С. 94–97.

3. *Бабылев С. Н.* Экономика устойчивого развития: учебник. — М.: Кнорус, 2021. — 672 с.

4. *Шакиров А. Д.* О концепции устойчивого развития и ее принципах // Ученые записки Казанского университета. — 2011. — Т. 153, кн. 1. — С. 217–225.

5. 2021: Индустрия 5.0: Как новая промышленная революция повлияет на человечество [Электронный ресурс] // Российский деловой портал TAdviser. — URL: <https://www.tadviser.ru/a/371579> (дата обращения: 03.11.2022).

Информация об авторе

Заставенко Екатерина Валерьевна — старший преподаватель кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Ассистент кафедры экономической теории Санкт-Петербургского государственного электротехнического университета «ЛЭТИ» им. В. И. Ульянова (Ленина); 197022, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 5. E-mail: zastavenko@mail.ru

Information about the author

Zastavenko Ekaterina Valerievna — Senior Lecturer, Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Assistant Professor, Department of Economic Theory, St. Petersburg State Electrotechnical University “LETI” named after V. I. Ulyanov (Lenin); 197022, St. Petersburg, st. Professor Popova, d. 5. E-mail: zastavenko@mail.ru

*Коршунов И. В.
ФГБУН Институт проблем
региональной экономики РАН
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-7758-8445*

Устойчивое развитие в стратегиях регионов СЗФО

Аннотация. Усиливающиеся изменения повышают уровень сложности управления развитием региона, актуализируют задачу разработки решений, позволяющих региональному правительству удерживать и повышать достигнутые темпы развития, сохранять устойчивость. Большую роль в решении этой проблемы играет региональное стратегическое планирование, которое фиксирует текущее состояние в развитии региона, уточняет сложности, сдерживающие его развитие, и определяет желаемое состояние на ближайшие годы и перспективу, а также пути достижения целей. Этот факт объясняет интерес к изучению стратегий регионов, входящих в состав СЗФО, для сравнения выделяемых ими приоритетов устойчивого развития. Цель исследования — выяснить, как отражается в региональных стратегиях социально-экономического развития задача выхода региона на траекторию устойчивого развития и какие способы решения этой задачи в стратегиях представляются. В ходе исследования были изучены стратегии социально-экономического развития одиннадцати регионов СЗФО. Основные выводы состоят в том, что шесть из одиннадцати регионов СЗФО рассматривают устойчивое развитие как основу для планирования своего будущего и можно говорить о начале формирования тренда на устойчивое развитие. В то же время на текущий момент времени регионами СЗФО устойчивое развитие не рассматривается как заслуживающая интерес методология по совершенствованию и развитию под-

ходов к формированию планов развития территории. Данный факт может создать в будущем сложности интеграции региональных стратегий в национальную стратегию.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регионы России, региональные стратегии, стратегическое планирование, сценарии развития, управление развитием территории.

*Korshunov I. V.
Institute for Regional Economic
Studies Russian Academy of Science
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-7758-8445*

Sustainable Development in the Strategies of the NWFD Regions

Abstract. Increasing changes raise the complexity level of regional development management and actualize the task of designing solutions that allow the regional government to retain and increase the achieved pace of development while maintaining sustainability. Regional strategic planning plays a great role in solving this problem by capturing the current state in the regional development, specifying the complexities that constrain its development, and determining the desired future state, as well as the ways to achieve it. We studied the strategies of the NWFD regions in order to compare their allocated priorities of sustainable development. The aim of the study is to find out how the regional socio-economic development strategies reflect the task of reaching the trajectory of sustainable development and what kind of approaches are presented in the strategies. Eleven regions of the Northwestern Federal District were included in this study. The main conclusions are that six out of eleven NWFD regions consider sustainable development as a basis

for planning their future and we can see the beginning of the sustainable development trend formation. At the same time, at the moment, the regions of the NWFD do not consider sustainable development as a worthwhile methodology for territorial development planning. This fact may complicate the integration of regional strategies into the national strategy that includes action on a regional level to comply with Russia's international commitments regarding sustainability.

Keywords: sustainable development, Russian regions, regional strategies, strategic planning, development scenarios, territory development management.

Введение. Стратегическое планирование как инструмент сознательного управления развитием территории является значимым направлением региональных исследований, которые через различные проекции пытаются дать оценку процессам формирования региональных стратегических планов и достигаемым результатам. Здесь можно выделить как исследования, изучающие влияние процесса институализации стратегического планирования на формирование региональных приоритетов развития [4], так и исследования, проводящие верификацию определенных стратегией приоритетов специализации регионов [3] или эмпирическую проверку влияния стратегического планирования на региональное развитие [1]. Отдельным треком выделяются исследования, представляющие оценку не всего комплекса стратегических планов развития регионов, а отдельных его направлений, например промышленной политики [2], социальной политики, экологической политики, климатической политики и др. В своей совокупности все эти исследования формируют картину имеющихся возможностей по управлению устойчивым развитием территории. Таким образом, обосновывается актуальность исследования, целью которого является на примере регионов, входящих в состав СЗФО, сравнить выделяемые стратегические приоритеты устойчивого развития, выявляя ключевые направления.

Сравнение приоритетов устойчивого социально-экономического развития регионов СЗФО. Изучение региональных стратегий социально-экономического развития с целью их сравнения позволяет увидеть ряд тенденций в отношении принимаемых подходов к устойчивому развитию. Во-первых, только в стратегиях двух регионов (Республика Карелия, Ненецкий автономный округ) устойчивое развитие рассматривается как желаемая модель развития, движение к которой предусматривается сценариями стратегии. При этом в Стратегии Республики Карелия (утверждена в 2018 г.) рассматриваются три основных сценария: консервативный (инерционный), целевой, форсированный (федеральный), а переход к модели устойчивого развития обеспечивается реализацией форсированного сценария. Стратегия Ненецкого округа (утверждена в 2019 г.) содержит только один сценарий развития, но его реализация рассчитывается для трех возможных траекторий, одна из которых так и называется «Устойчивый рост» и выбрана в качестве целевой модели развития округа.

Во-вторых, в стратегиях четырех регионов (г. Санкт-Петербург, Калининградская, Архангельская и Мурманская области) устойчивое развитие закрепляется в приоритетных направлениях реализации стратегий. Это относится как к стратегиям, принятым десять лет назад (Калининградская (2012 г.) и Мурманская (2013 г.) области), так и к стратегиям, принятым относительно недавно (г. Санкт-Петербург (2018 г.) и Архангельская область (2019 г.)). Все названные регионы выбрали устойчивый экономический рост в качестве одного из приоритетных направлений развития, в рамках которого составляются детальные планы, формулируются цели, уточняются задачи и определяются ключевые проекты.

Остальные пять регионов СЗФО (Вологодская, Ленинградская, Новгородская, Псковская области и Республика Коми) не сформировали однозначной позиции в отношении проблематики устойчивого развития. Достижение устойчивого социально-экономического развития в явной форме этими регионами не декларируется и в приоритетное направление

не выделяется. Проблематика устойчивого развития в стратегиях этих регионов носит характер констатации самого факта наличия этой проблемы для развития различных сфер и базовых секторов региональной экономики. При этом два региона (Ленинградская область и Республика Коми) заявляют о достижении устойчивости на третьем, завершающем, этапе реализации своих стратегий. Три других региона (Вологодская, Новгородская и Псковская области), не ставя достижение устойчивого социально-экономического развития финальной точкой своих планов, рассматривают важность этой проблемы для решения задач обеспечения экономического роста и управления развитием территории.

Заключение. Результаты исследования приводят к констатации значимого вывода, заключающегося в том, что на текущем этапе развития стратегического планирования регионы выбирают стратегию следования сформировавшимся трендам, не предпринимая особых усилий с целью кардинального изменения положения дел и выбора более эффективной траектории развития, требующей не только нового взгляда на существующие региональные проблемы, но и новых подходов к ее разработке и реализации. Таким образом, обосновывается предложение — необходимо развивать методологию стратегического планирования с целью повышения его значимости как дееспособного инструмента, формирующего образ будущего.

Список источников

1. *Гринчель Б. М.* Оценка влияния стратегических планов на конкурентную привлекательность и устойчивость развития регионов // Региональная экономика. Юг России. — 2018. — № 1 (19). — С. 53–64. — DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2018.1.5>

2. *Каюков В. В., Шихвердиев А. П.* Институциональные основы синтеза рыночных и априорных подходов к промышленной политике // Экономика региона. — 2022. — Т. 18. — Вып. 1. — С. 105–118. — DOI: <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2022-1-8>

3. *Окрепилов В. В., Кузнецов С. В., Лачининский С. С.* Приоритеты экономического развития регионов Северо-Запада в контексте Стратегии пространственного развития России // Проблемы прогнозирования. — 2020. — № 2. — С. 72–81.

4. Стратегии-2030: подходы к разработке в регионах России / А. Г. Шеломенцев, С. В. Дорошенко, Е. А. Трушкова, А. П. Шихвердиев // *Ars Administradi* (Искусство управления). — 2017. — Т. 9. — № 4. — С. 570–592. — DOI: 10/17072/2218-9173-2017-4-570-592

Информация об авторе

Коршунов Илья Владимирович — кандидат экономических наук. Научный сотрудник Института проблем региональной экономики Российской академии наук; 190013, Санкт-Петербург, ул. Серпуховская, 38. E-mail: korshunov.ires@gmail.com

Information about the author

Korshunov Ilya Vladimirovich — Candidate of Economic Sciences. Researcher of the Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences; 190013, St. Petersburg, Serpukhovskaya st., 38. E-mail: korshunov.ires@gmail.com

Кривенко А. В.
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия

Дмитриев Д. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Пак Х. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия

Совершенствование управления бизнесом в рамках концепции устойчивого развития на примере АО «Мэлон Фэшн Груп»

Аннотация. Цель работы — разработка рекомендаций по повышению уровня устойчивого развития. Методы исследования: синтез, индукция, дедукция; измерение и сравнение, изучение динамики, интегральный анализ. Методологию составляют, в частности, концепция «триединого итога» Д. Элкингтона; концепция «корпоративной социальной ответственности» Г. Боуэна.

В процессе работы проводился анализ компании АО «Мэлон Фэшн Груп» в области управления устойчивым развитием. Анализ показал, что основные показатели экономической деятельности находятся в пределах нормальных значений, тем не менее компании присущ слабый уровень устойчивого развития. В результате разработаны рекомендации в области повышения устойчивости, через следующие направления:

продвижение и масштабирование инноваций, повышение прозрачности отчетности компании и улучшение коммуникации со стейкхолдерами; работа с поставщиками; снижение негативного воздействия компании на окружающую среду.

Ключевые слова: устойчивое развитие, бизнес, корпоративное управление, модный ритейл, корпоративная прозрачность.

Krivenko A. V.

*St. Petersburg State
University of Economics
St. Petersburg, Russia*

Dmitriev D. V.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Scientific adviser: Pak Kh. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State
University of Economics
St. Petersburg, Russia*

Improving business management within the framework of the concept of sustainable development by example of Melon Fashion Group

Abstract. The purpose of the work is to develop recommendations for improving the level of sustainable development. Research methods: synthesis, induction, deduction; measure-

ment and comparison, study of dynamics, integral analysis. The methodology consists, in particular, of the concept of the “Tripple-Bottom-Line” by J. Elkington; the concept of “corporate social responsibility” by G. Bowen.

In the process of work, the analysis of the company JSC Melon Fashion Group in the field of sustainable development management was carried out. The analysis showed that the main indicators of economic activity are within normal values. Nevertheless, the company has a weak level of sustainable development. As a result, recommendations have been developed in the field of improving of sustainability, through the following areas: promotion and scaling of innovations, increasing the transparency of the company’s reporting and improving communication with stakeholders; working with suppliers; reducing the negative impact of the company on the environment.

Keywords: sustainable development, business, corporate governance, fashion retail, corporate transparency.

Возникновение глобальных проблем подтолкнуло мировое сообщество к стремлению их решить и созданию концепции устойчивого развития в качестве метода для достижения этой цели. ООН говорит о том, что вклад бизнеса в достижение этой цели незаменим. На данном этапе происходит смещение роли с достижения лишь финансовых результатов компаниями на их вклад в благополучие общества и влияние на окружающую среду. Компаниям важно думать в равной степени как о своих коммерческих успехах, так и об ответственности за свою деятельность и своем влиянии. Устойчивое развитие становится все более необходимым для бизнеса из-за меняющихся перспектив во всем мире [3]. Международные и российские компании стремятся ко внедрению устойчивых практик, совершенствованию своей деятельности.

Авторами был проведен анализ АО «Мэлон Фэшн Груп», по оценкам, самого крупного российского ритейлера одежды в сфере розничной торговли, основным видом деятельности компании является розничная торговля одеждой в специали-

зированных магазинах. Информационной базой послужили годовые отчеты компании, отчеты по устойчивому развитию, финансовые отчеты за 2019, 2020, 2021 гг. Исследование компании основывалось на теории тройного итога, предполагающей, что для оценки эффективности деятельности компаниям необходимо рассматривать не только финансовые результаты своей деятельности, но включить в оценку также экологические и социальные показатели [1].

В результате анализа была проведена оценка по трем блокам — экономическому, социальному и экологическому. Были выявлены проблемы и риски в области устойчивого развития, с которыми компания сталкивается, многие проблемы определены сферой деятельности компании и сложностями внедрения идей устойчивого развития в процессе деятельности, нестабильностью политической и экономической обстановки, меняющимися социальными тенденциями. Кроме того, была проведена интегральная оценка уровня устойчивого развития компании, показатели можно интерпретировать как неустойчивое развитие в 2020 г. и слабое устойчивое развитие в 2021 г.

Для создания более устойчивой бизнес-модели необходимо прикладывать усилия в достижении изменений в направлении циркулярной и климатически позитивной моды, учитывать все аспекты цепочки создания стоимости. Компания должна не только быть малоотходной и ограничивать выбросы, но и способствовать сохранению и восстановлению окружающей среды, продвигать равенство в оплате труда, а также инвестировать в исследования и практики, которые будут способствовать созданию экологически безопасных стандартов [2]. С целью совершенствования управления компанией был предложен ряд мероприятий.

Разработка стандартов и методов проектирования одежды, которую можно легко использовать повторно или перерабатывать. Инвестиции в разработку новых, более устойчивых, материалов и технологий. Поддержка развития технологий механической и химической переработки. Циркулярный подход к производству и использованию продукции. Стремление

к 100 % переработанных или иным образом полученных из экологически чистых источников материалов. Преобразование цепочки создания ценности к благоприятной для климата.

Повышение прозрачности. Отражение в годовой отчетности компании информации о составе Совета директоров. Включение в отчетность таблицы эффективности, которая охватывает все области воздействия, обеспечивает четкое и последовательное измерение и сравнение с предыдущими годами. Разработка более точных методов закупок с использованием новых технологий. Постоянная оценка рисков и перспектив развития и трендов в области устойчивого развития в мире, отражение рисков в годовой отчетности.

Распространение среди потребителей информации о том, как ухаживать за своей одеждой с минимальным воздействием.

Предоставление поставщикам рекомендаций и ресурсов для соблюдения новых трудовых и экологических стандартов и привлечение их к ответственности за недостатки в работе. Развитие взаимодействия с локальными поставщиками с целью снижения углеродного следа продукции.

Введение системы экологического менеджмента. Направление усилий на снижение показателей выбросов парниковых газов, снижение использования топлива, уменьшение количества использования электроэнергии, регулирование использования ресурсов.

Вклад бизнеса в достижение целей устойчивого развития заключается в разработке устойчивых бизнес-стратегий, соблюдении этических норм и законов, касающихся регулирования воздействия на окружающую среду, разрабатывая инновации и стремясь к достижению углеродной нейтральности. Делая это, бизнес напрямую влияет на повышение благосостояния населения, рост экономики и сохранения природных ресурсов. Сфера моды — одна из самых ресурсозатратных и влияющих на окружающую среду, экономику и социальную сферу [3]. Важно, чтобы компании сферы стремились к преобразованию бизнес-моделей в более устойчивые. С целью совершенствования системы управления в рамках концепции

устойчивого развития важно внедрение устойчивых практик на всех уровнях работы компании.

Список источников

1. *Elkington J.* The triple bottom line // Environmental management: Readings and cases. — 1997. — Т. 2. — С. 49–66.

2. *Remy N., Speelman E., Swartz S.* Style that's sustainable: A new fast-fashion formula [Электронный ресурс] // McKinsey & Company. — URL: <https://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability/our-insights/style-thats-sustainable-a-new-fast-fashion-formula> (дата обращения: 10.05.2022).

3. *Nielsen A.* 'Natural' Rise in Sustainability around the World. — 2019.

4. *Dottle R., Gu J.* The Global Glut of Clothing Is an Environmental Crisis [Электронный ресурс] // Bloomberg. — URL: <https://www.bloomberg.com/graphics/2022-fashion-industry-environmental-impact> (дата обращения: 01.11.2022).

Информация об авторах

Кривенко Алла Викторовна — студент магистратуры кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: allaka0106@gmail.com

Дмитриев Дмитрий Владимирович — аспирант ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: tourist1917@gmail.com

Пак Хе Сун — научный руководитель, доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Information about the authors

Krivenko Alla Viktorovna — Master's student at the Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: allaka0106@gmail.com

Dmitriev Dmitry Vladimirovich — postgraduate student of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: tourist1917@gmail.com

Pak Khe Sun — scientific supervisor, Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Professor of the Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Ушакова Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-0715-880X

Смешко О. Г.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Реализация концепции устойчивого развития в условиях политико-экономической турбулентности: региональный аспект

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы реализации концепции устойчивого развития на региональном уровне в условиях политико-экономической турбулентности. Цель статьи — раскрыть и проанализировать особенности реализации концепции устойчивого развития в условиях беспрецедентного ограничения экономики Российской Федерации и вклад регионов в трансформацию аспектов ESG путем поиска особенных, адекватных этой непростой ситуации, путей обеспечения устойчивости развития экономики и разработки новых инструментов по интеграции и трансформации принципов устойчивого развития.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регион, региональное развитие, ESG-повестка, политико-экономическая турбулентность.

Ushakova E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-0715-880X

Smeshko O. G.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Implementation of the concept of sustainable development in the context of political and economic turbulence: a regional aspect

Abstract. The article deals with the implementation of the concept of sustainable development at the regional level in conditions of political and economic turbulence. The aim of the article is to reveal and analyze peculiarities of implementation of sustainable development conception in conditions of unprecedented restriction of economy of the Russian Federation and contribution of regions to transformation of ESG aspects by searching of special, adequate to this difficult situation, ways of sustainable economic development and development of new tools for integration and transformation of sustainable development principles.

Keywords: sustainable development, region, regional development, ESG agenda, political and economic turbulence.

Одной из ключевых проблем современной экономической науки является поиск путей обеспечения устойчивого развития экономики. В условиях череды мировых политических и экономических кризисов, вызванных многими факторами, разработка механизма обеспечения устойчивости экономики и выхода на траекторию устойчивого развития является одной из первоочередных задач органов государственного и му-

ниципального управления всех уровней власти. Пандемия COVID-19, конфликт на Украине привели к жесточайшим гуманитарному, энергетическому, промышленному, экологическому и другим кризисам мирового масштаба. В настоящее время под угрозой находится не только реализация Концепции устойчивого развития, принятой на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 г., но и существование всей Планеты в целом. В условиях политико-экономической турбулентности происходит серьезное ухудшение качества жизни населения практически всех стран, включая Российскую Федерацию.

В 2015 г. была разработана ESG-повестка, обеспечивающая благополучие жителей стран — членов ООН, включающая 17 целей (ЦУР — цели устойчивого развития), которые должны быть достигнуты к 2030 г. В РФ также был разработан свой перечень национальных показателей ЦУР. Этот перечень включает 169 показателей по 17 целям. Эти цели можно сгруппировать в 3 основных блока: E (экологический — политика в отношении загрязнения воды и воздуха, «чистая» энергия», борьба с изменением климата, сохранение природных экосистем, управление отходами и т. д.); S (социальное развитие — права человека, условия труда, здоровье и благополучие, уменьшение неравенства и др.), G (корпоративное управление — ответственное потребление и производство, структура управления, прозрачность, коррупция и др.) [1].

Достижение этих показателей являлось и является одной из важнейших стратегических задач нашего государства. Задача системной структурно-технологической модернизации экономики перед органами государственной и муниципальной власти стоит уже много лет, и, безусловно, процессы модернизации промышленности и развития высокотехнологичных секторов происходят, хотя и с низкой скоростью и эффективностью. Но, несмотря на активную работу по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики, технологическое перевооружение производственных мощностей и инновационное развитие российской экономики в целом остается явно недостаточным [3]. Произошли замет-

ные структурные сдвиги в динамике повышения ресурсной и энергоэффективности, что отразилось на повышении доли в структуре промышленности топливно-сырьевого комплекса и привело к закреплению экономической специализации России в качестве поставщика природных ресурсов, а не высокотехнологичных товаров и услуг. Все это создало угрозу национальной безопасности России, в чем мы и убедились с началом СВО на Украине. Беспрецедентное ограничение экономики Российской Федерации в высокотехнологичных товарах, услугах, зарубежном финансировании и инвестициях, рынках сбыта не только товаров, но и ресурсов приводит к ухудшению экономической ситуации и возможному экономическому и политическому кризису не только национальному, но и мирового масштаба. В первую очередь, речь идет о разрыве технологических и логистических цепочек и как следствие — о технологической и экономической блокаде существенного ряда российских предприятий и экономики РФ в целом.

В связи с этим, учитывая все вышеперечисленные риски, необходимо проводить взвешенную оценку ситуации и находить новые инструменты по трансформации и интеграции принципов устойчивого развития. И большая роль в разработке и применении этих инструментов отводится региональным органам власти. В настоящее время уже многие регионы включают базовые принципы Концепции устойчивого развития в разрабатываемые региональные стратегии. Результаты такого включения мы можем наблюдать в различных ESG-рейтингах. Например, европейское рейтинговое агентство RAEX-Europe несколько лет подряд составляет ESG-рейтинг российских регионов. Лидирующие позиции (первые 10 мест) в нем занимают следующие регионы (табл. 1).

Этот рейтинг позволяет проводить сравнение регионов по достижению показателей ESG-повестки и выявлять экологические, социальные и управленческие (с позиции государства) риски. Национальное рейтинговое агентство с этого года начинает также присваивать такие рейтинги субъектам РФ. Как заявили в

Таблица 1

ESG-рейтинг российских регионов 2021 (первые 10 мест)

Регионы	ESG-рейтинг	Е-рейтинг	S-рейтинг	G-рейтинг
Ленинградская область	1	13	9	3
Санкт-Петербург	2	54	4	2
Москва	3	37	5	5
Татарстан	4	61	16	1
ХМАО	5	48	8	4
Липецкая область	6	7	14	24
Курская область	7	11	21	13
Тюменская область	8	24	17	7
Свердловская область	9	15	25	11
Московская область	10	36	6	34

Источник: [4].

НРА, ESG-рейтинги дадут возможность оценить вклад каждого из регионов в повестку устойчивого развития России и оценить качество трансформации аспектов ESG в политике и стратегии регионального развития в соответствии с Методологией присвоения ESG-рейтингов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям [5] (табл. 2).

Качество государственного управления определяется следующими показателями (G-рейтинг):

1. Позиция в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов «Эксперт РА» (RAEX).

2. Наличие сертифицированного индустриального парка/парков.

3. Наличие особых экономических зон.

4. Оценка уровня централизации/децентрализации сайта региональной администрации.

5. Количество языков интерфейса для сайта региональной администрации.

6. Наличие вакансий в администрации региона, доступных на сайте.

Список показателей рейтинга ESG регионов России

ESG-рейтинг	Индикатор риска	Показатель снижения риска
E-рейтинг	Количество загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферу от стационарных источников, на душу населения	Доля уловленных и обезвреженных загрязнителей воздуха в общем количестве отходов от стационарных источников
	Выбросы вредных веществ (загрязняющих веществ) в атмосферу от автотранспорта, на душу населения	Доля легковых, грузовых автомобилей и автобусов в регионах Российской Федерации, имеющих возможность использования природного газа в качестве моторного топлива
	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, на душу населения	Объем оборотной и использованной последовательно воды, на душу населения
	Количество отходов, накопленных в результате производства и потребления, на душу населения	Доля использованных и обезвреженных отходов в общем количестве отходов в процессе производства и потребления
	Количество коммунальных отходов, вывезенных за год, на душу населения	Доля твердых коммунальных отходов, перемещенных на объекты, используемые для переработки отходов, в общем объеме вывезенных коммунальных отходов, %
S-рейтинг	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	Объем расходов из консолидированного бюджета региона на «Социальную политику», скорректированный на прожиточный минимум, на душу населения
	Доля школьников, обучающихся во вторую смену	Объем расходов из консолидированного бюджета региона на «Образование», скорректированный на прожиточный минимум, на душу населения
	Коэффициент младенческой смертности (число зарегистрированных случаев смерти на первом году жизни на 1 000 родившихся)	Объем расходов из консолидированного бюджета региона на «Здравоохранение», скорректированный на стоимость жизни, на душу населения

ESG-рейтинг	Индикатор риска	Показатель снижения риска
	Количество тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде, на 100 тыс. человек населения	Объем расходов из консолидированного бюджета региона на «Безопасность», скорректированный на прожиточный минимум, на душу населения
	Динамика численности населения за 10 лет (отношение средней численности населения в отчетном году к численности 10 лет назад), %	Общее число рабочих мест, созданных группами организаций, в которых увеличилась среднесписочная численность работников, и вновь созданными организациями, в расчете на 1 000 жителей

Источник [5].

7. Наличие антикоррупционных комиссий при администрации региона и прозрачность их деятельности.

8. Наличие сведений о доходах и имуществе служащих на главном сайте администрации области.

9. Оценка качества оценки регулирующего воздействия в регионах.

10. Мониторинг финансового положения и качества финансового менеджмента Российской Федерации и муниципальных образований.

11. Мониторинг соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектами Российской Федерации.

12. Расходы консолидированного бюджета региона по разделу «Общегосударственные вопросы» в части ВРП.

Можно привести конкретные примеры внедрения ESG-повестки в регионах. Например, Ленинградская область, находясь на 1-м месте данного рейтинга, разработала стратегию низкоуглеродного развития. Татарстан (4-е место) реализует повестку «Зеленой экономики», ХМАО (5-е место), заключая ежегодное соглашение с компаниями, включает пункт соответствия принципам ESG, Липецкая область (6-е место) разработала стратегию регионального развития с учетом факторов ESG.

Очевидно, что лидирующие места по внедрению ESG-повестки в рейтинге за 2021 г. занимают регионы с высоким уровнем социально-экономического развития, у которых есть ресурсы для разработки и применения соответствующих инструментов. Но в условиях политико-экономической турбулентности и у этих, наиболее развитых, регионов риски, описанные выше, могут значительно усилиться, а ресурсов для их снижения может оказаться недостаточно. Поэтому регионам (независимо от уровня социально-экономического развития и места в рейтинге) нужен комплексный подход к обеспечению устойчивого развития. И здесь необходима помощь федеральных органов власти, чтобы ESG-повестка стала не фактором дополнительных рисков, а ресурсом для регионального развития. Регионам в одиночку не справиться. Поэтому необходимо на федеральном уровне проводить общую экономическую политику по решению задач системной структурно-технологической модернизации экономики, а именно [2]:

1. Проводить в ускоренном режиме импортозамещение товаров и технологий.
2. Переориентировать или восстанавливать технологические и логистические цепочки.
3. Развивать внутренние рынки и переориентировать спрос населения на отечественные товары.
4. Проводить политику более рационального использования природных ресурсов.
5. Внедрять принципы зеленой экономики с возвратом отходов в цикл производства.
6. Продолжать и ускорять цифровизацию производственных процессов.
7. Усилить работу по воспроизводству трудового потенциала в связи с их потерями (мобилизация трудового населения, миграция в другие страны).

При этом для каждого региона должна быть создана своя траектория внедрения принципов устойчивого развития в зависимости от наличия ресурсных, производительных сил, от демографической ситуации и т. д. Власти региона совместно

с предприятиями должны пересматривать процессы ESG-трансформации, проводить аудит проектов, выбирая приоритетные для развития региона, оказывая поддержку бизнесу и корректируя доходы и расходы регионального бюджета. Для предприятий также наступило время пересмотреть некоторые подходы к внедрению принципов устойчивого развития. Если ранее они ориентировались на западные стандарты, то сейчас происходит переориентация на восточные компании и их корпоративные стратегии устойчивого развития. Рост влияния стран Ближнего Востока, Южной, Юго-Восточной и Центральной Азии будет способствовать появлению новых, более устойчивых, проектов. Доля «зеленого» финансирования в этих регионах уже значительно выше, чем в Европе и Америке. Такая трансформация будет способствовать поиску новых инструментов по внедрению принципов устойчивого развития и, как результат — снижению описанных выше рисков на всех уровнях экономической системы РФ.

Список источников

1. *Аносова Л. А., Кабир Л. С.* Финансирование устойчивого развития: глобальный подход и национальные решения // Экономика и управление. — 2019. — № 11 (169). — С. 20–32.
2. «Зеленые» финансы: процесс развития и перспективы трансформации: монография / под общ. ред. д-ра экон. наук, профессора РАН Л. С. Кабир, д-ра экон. наук, профессора М. В. Сиговой. — М.; СПб.: Изд-во АНО ВО «МБИ им. Анатолия Собчака», 2020. — 216 с.
3. *Шаяхметов М. С.* Особенности рассмотрения устойчивого развития на региональном уровне // Успехи современного естествознания. — 2017. — № 6. — С. 108–112.
4. RAEX-Europe [Электронный ресурс]. — URL: https://raexpert.eu/esg_regional_ranking/ (дата обращения: 02.11.2022).
5. Национальное рейтинговое агентство [Электронный ресурс]. — URL: https://www.ranational.ru/sites/default/files/analytic_article/Methology_ESGratings_region.pdf (дата обращения: 02.11.2022).

Информация об авторах

Ушакова Елена Викторовна — кандидат экономических наук, доцент. Заведующая кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Смешко Олег Григорьевич — доктор экономических наук, доцент. Ректор ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Information about the authors

Ushakova Elena Viktorovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Head of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Smeshko Oleg Grigorievich — Doctor of Economics, Associate Professor. Rector of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

III. ЦИФРОВИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Воронина Е. В.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Невмержицкая К. В.

*Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия*

Многофункциональные центры в контексте управления государственными и муниципальными услугами

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются в текущий момент времени многофункциональные центры, а также предлагаются различные подходы к их решению. В частности, поднимаются вопросы материально-технического оснащения учреждений и сотрудников, рассказывается о цифровизации в государственной сфере и ее преимуществах, а также разбирается проблема неравного доступа регионов к получению электронных государственных услуг.

Ключевые слова: государственное управление, государственные услуги, многофункциональные центры, цифровизация.

Voronina E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Nevmerzhitskaya K. V.
St. Petersburg State
the University of Economics
St. Petersburg, Russia

Multifunctional centers in the context of managing state and municipal services

Abstract. The article deals with the problems faced at the current time Multifunctional centers, as well as various approaches to their solution. In particular, the issues of material and technical equipment of institutions and employees are raised, and digitalization in the public sector is discussed.

Keywords: public administration, public services, multifunctional centers, digitalization.

Актуальность выбранной темы заключается в необходимости постоянного развития такого эффективного механизма выполнения правительственных функций, как многофункциональные центры (МФЦ).

С начала 2000-х гг. началась работа по реформированию данной сферы, одним из результатов которой стало создание первых многофункциональных центров. Их появление позволило: повысить качество предоставления и уровень доступности услуг; сократить временные и финансовые затраты заявителей; снизить коррупционные риски и административные барьеры и т. д. Несмотря на наличие целого ряда явных преимуществ, появившихся после создания многофункциональных центров, в деятельности учреждения наблюдается целый спектр недостатков, которые замедляют его развитие. Среди наиболее рас-

пространенных проблем, касающихся непосредственно работы МФЦ, можно выделить несколько направлений.

Во-первых, правовые недостатки, недостаточная проработка отдельных нормативно-правовых актов.

Во-вторых, предельно низким остается уровень технического оснащения центров оказания услуг населению.

В-третьих, долгие годы сохраняется низкий уровень заработной платы специалистов.

В-четвертых, не предусмотрено комплекса мероприятий по повышению престижности работы в органах власти и учреждениях МФЦ.

В-пятых, неравномерный доступ регионов к получению услуг в электронной форме в силу их разного материально-технического и экономического состояния.

Для большей наглядности обратимся к разработанному Министерством экономического развития рейтингу качества оказания государственных услуг в электронном виде по субъектам Российской Федерации за 2020 г. [3].

Согласно сведениям органа исполнительной власти, первое место занимает город Москва (87,81 балла из 100), второе место у Московской области (85,37), замыкает тройку лидеров Тульская область (85,32). Последние места в рейтинге занимают Республика Ингушетия (7,45) и Республика Крым (6,39). Представленные данные говорят о неодинаковом развитии деятельности МФЦ в субъектах РФ.

В-шестых, медленные темпы цифровизации сферы предоставления государственных и муниципальных услуг.

Решение проблем, сформулированных нами выше, частично заложено в «Концепцию совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг и развития системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (2020–2024 годы)» [2].

Однако в документе не упоминается о финансовых и технических сложностях работы МФЦ. В первую очередь, речь идет о технических сбоях отечественных серверов и низких заработных платах персонала.

Целесообразной является разработка программы по привлечению молодых специалистов на работу в МФЦ. Кроме этого, считаем перспективным развивать курс цифровизации государственных и муниципальных услуг в рамках национального проекта «Цифровая экономика».

В заключение отметим, что создание МФЦ позволило совершенствовать операцию по оказанию услуг населению и превратить ее в прозрачную, открытую и высококачественную процедуру. Тем не менее на сегодняшний день в деятельности учреждения остаются недостатки, над устранением которых работают различные государственные и муниципальные органы.

Список источников

1. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 08.12.2021).

2. Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «Гарант». — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/55071564/> (дата обращения: 08.12.2021).

3. Аналитический обзор Министерства экономического развития Российской Федерации за 2020 год «Государственное регулирование в условиях COVID-19» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минэкономразвития России. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/49590347e8849692a3169ad8ec78e70d/gos_regulirovanie_v_usloviyah_covid19_itogi_2020.pdf.pdf?ysclid=l8vt7c3on3348082194 (дата обращения: 11.10.2022).

4. Официальный сайт Министерства экономического развития [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 25.10.2021).

Информация об авторах

Воронина Елена Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44. E-mail: Elenagmu@yandex.ru

Невмержицкая Ксения Витальевна — студент магистратуры Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: nk23unecon@mail.ru

Information about the authors

Voronina Elena Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: Elenagmu@yandex.ru

Nevmerzhitskaya Ksenia Vitalievna — master's student at St. Petersburg State University of Economics; Russia, 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: nk23unecon@mail.ru

Клюев К. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Северо-Западный институт управления —
филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-6605-9003

Павлова А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Цифровизация государственных и муниципальных услуг как фактор развития цифровой экономики

Аннотация. В настоящем исследовании рассматриваются процессы внедрения информационных и цифровых технологий в современных городах с целью предоставления государственных и муниципальных услуг как ведущего фактора развития цифровой экономики. Поэтому цифровые государственные системы призваны обеспечить повышение эффективности обмена информацией и обеспечения равного доступа к цифровым услугам со стороны населения и организаций.

Ключевые слова: цифровизация городов, цифровая платформа государственных и муниципальных услуг, интернет-технологии, электронная коммерция, государственная информационная система.

Klyuev K. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
North-Western Institute of Management —
branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-6605-9003

Pavlova A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Digitalization of state and municipal services as a factor in the development of the digital economy

Abstract. This study examines the processes of introducing information and digital technologies in modern cities in order to provide state and municipal services as a leading factor in the development of the digital economy. Therefore, digital government systems are designed to improve the efficiency of information exchange and ensure equal access to digital services by the population and organizations.

Keywords: digitalization of cities, digital platform of state and municipal services, Internet technologies, e-commerce, state information system.

В современных цифровых условиях развития экономики важное значение уделяется процессам цифровизации в предоставлении государственных и муниципальных услуг через интернет-технологии. Однако цифровизация ориентирована,

в том числе, на проекты, связанные с «умными» городами. Именно цифровизация городов будет иметь наибольшее значение в развитии «цифры» в стране. Так, инновационные города стараются внедрять только самые современные технологии в принятии решений, направленные, прежде всего, на достижение максимально возможного качества управления ресурсами и предоставления услуг, в целях создания устойчивых привлекательных условий для проживания и осуществления бизнеса. В связи с этим можно выделить несколько ключевых задач цифровизации городов. Во-первых, создание цифровых компетенций, которые наиболее востребованы для цифровой экономики и позволяющие модернизировать уникальный интеллектуальный капитал.

При этом под цифровизацией городов понимается совокупность технических устройств, обеспечивающих возможность по осуществлению прогнозирования событий в городе, связанных с транспортом, экологией, преступностью. Российская государственная информационная система «Безопасный город» собирает данные видеокамерами, которые затем обрабатываются искусственным интеллектом.

В настоящее время существует множество информационных систем и цифровых платформ, которые содействуют повышению эффективности функционирования экономики городов [1; 4].

Цифровая платформа государственных и муниципальных услуг представляет собой единое технологическое решение, позволяющее обеспечить движение информации через процессы автоматизации по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов и электронного взаимодействия на региональном уровне. Данная платформа обеспечивает активное взаимодействие граждан и организаций с органами власти по использованию цифровой инфраструктуры для получения электронных услуг.

Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) рассматривается как государственная информационная система по предоставлению государственных и муници-

пальных услуг, например, запись к врачу, оплата штрафов ГИБДД, оплата налоговой и судебной задолженности, выдача или замена паспорта гражданина Российской Федерации, регистрация транспортного средства и многое другое [2; 5]. В настоящее время общее количество пользователей, имеющих личные кабинеты на ЕПГУ, по итогам 2020 г. составило 97 млн человек (в 2019 г. их было 86 млн). В то же время каждый день портал посещают более 2,3 млн пользователей. В 2020 г. на ЕПГУ было заказано более 5,8 млрд услуг на сумму 72,3 млрд рублей, где более широкое распространение получила цифровая услуга в 2020 г. — получение информации о состоянии лицевого счета в Пенсионном фонде России. Однако особенностью развития цифровых программ является «Цифровая экономика Российской Федерации», что отражено в Указе Президента «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [1; 3; 4].

Таким образом, можно отметить в результатах работы портала востребованность гражданами и организациями получения услуг в электронной форме.

Одной из ведущих проблем развития информационных технологий и цифровизации является неравномерность развития в разных регионах и городах Российской Федерации. Данная проблема носит название «Цифровое неравенство» и выражается в неразвитости связи и телекоммуникаций в малых городах и малонаселенной местности.

В целях автоматизации работы с клиентами многие компании стали осуществлять взаимодействие с ними через облачные сервисы в сети Интернет. Облачный сервис также играет важную роль в информационном сопровождении компаний городского хозяйства. Он представляет собой хранилище информации в виде виртуальных серверов, которые физически расположены удаленно друг от друга географически. Доступ к таким серверам осуществляется через Интернет [2; 5].

Механизм по оказанию государственных и муниципальных услуг в сфере социальной поддержки семьям с деть-

ми можно представить следующим образом. В соответствии с федеральными законами, нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, распоряжениями администраций местных образований получатель услуг обращается с заявлением к поставщику социальных услуг, который в рамках переданных полномочий по оказанию услуги принимает решение об удовлетворении заявления или отказе в получении услуги. При этом поставщик услуг должен понимать степень удовлетворенности потребителей услуг, без которой невозможно поддерживать эффективность системы государственного и муниципального менеджмента.

Список источников

1. Горелов Н. А., Кораблева О. Н. Развитие информационного общества: цифровая экономика: учебное пособие для вузов. — М.: Юрайт, 2020. — 241 с.

2. Маматов А. В. Формирование информационно-технологической инфраструктуры управления кадровым потенциалом региона: монография. — Белгород: ИД «БелГУ» НИУ «БелГУ», 2020. — 114 с.

3. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 // Официальный сайт Президента РФ. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919/page/1> (дата обращения: 30.10.2022).

4. Старков А. Н., Сторожева Е. В. Цифровая экономика: учебное пособие. — М.: Флинта, 2019. — 82 с.

5. Цифровое будущее государственного управления по результатам / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. А. Ефремов и др. — М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. — 114 с.

Информация об авторах

Клюев Кирилл Викторович — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44.

Доцент Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; 199178, Санкт-Петербург, Средний пр. В. О., д. 57/43. E-mail: KVKluvius@mail.ru

Павлова Анастасия — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44. E-mail: naspavlova2000@mail.ru

Information about the authors

Klyuev Kirill Viktorovich — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor North-Western Institute of Management — branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation; 199178, St. Petersburg, Sredny Ave. V. O., 57/43. E-mail: KVKluvius@mail.ru

Pavlova Anastasia — Master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44. E-mail: naspavlova2000@mail.ru

Ларионова Т. И.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Ушакова Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Состояние и перспективы развития цифровизации в государственном и муниципальном управлении РФ

Аннотация. Статья посвящена современному состоянию и актуальным тенденциям развития цифровизации в государственном и муниципальном управлении Российской Федерации. Рассмотрены основные направления, примеры применения в субъектах Российской Федерации деятельности цифровизации и предложены направления развития.

Ключевые слова: цифровизация, государственные органы, управление, регионы.

Larionova T. I.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Scientific advisor: Ushakova E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

The state and prospects of digitalization development in the state and municipal administration of the Russian Federation

Abstract. The article is devoted to the current state and current trends in the development of digitalization in the state and municipal administration of the Russian Federation. The main directions, examples of application of digitalization activities in the subjects of the Russian Federation are considered and the directions of development are proposed.

Keywords: digitalization, government agencies, management, regions.

Муниципалитеты являются предметом исследований во многих социальных науках. Наиболее актуальными при изучении местного самоуправления являются две из следующих областей. Во-первых, это оптимизация муниципальной структуры, основанная на социально-экономических тенденциях и возможностях субъектов управления. В российских условиях этот аспект является одним из наиболее проблемных, в связи с тем, что потеря государственного административного статуса часто приводит к усилению деструктивных процессов и поляризации пространства, особенно в системе расчетов. Во-вторых, это изменение общественной формации и реформы 1990-х и 2000-х гг., которые обусловили необходимость поис-

ка механизмов управления развитием территории, особенно в отношении деятельности новых институтов — таких как стратегическое территориальное планирование, местное самоуправление, финансовые и бюджетные процессы.

Органы местного самоуправления являются наименьшей единицей государственного и муниципального управления, исходящей из интересов местного населения. В процессе внедрения рыночных отношений возникло много проблем, что связано с заимствованием зарубежного опыта без учета особенностей России, где «размах» между муниципальными образованиями по территории, населению и экономия является значительной. В большинстве муниципалитетов наблюдается низкая ресурсная база и фискальная зависимость в сочетании с низкой гражданской инициативой и надеждой на вышестоящие органы власти в решении местных проблем [2].

В ходе работы стало очевидным, что эффективное функционирование муниципалитетов может быть решено только путем децентрализации основополагающих принципов местного самоуправления, одним из которых является принцип инноваций, основанный на использовании цифровых технологий.

Цифровые технологии в управлении направлены на повышение эффективности взаимодействия между государством, бизнесом и общественностью. В отечественных условиях неэффективность определенных властных структур является одной из проблем, препятствующих распространению цифровых технологий [1].

Использование цифровых технологий в муниципальном управлении может обеспечить эффективность в нескольких областях [1]:

1. Снижение затрат на управление и, соответственно, минимизация бумажной волокиты.

2. Сокращение времени на бюрократические проволочки и подготовку необходимых документов для населения при использовании платформ в решении значимых вопросов (в частности, при организации портала «Госуслуги»).

3. Реализация возможности привлечения населения к обсуждению ключевых вопросов социально-экономического развития (в том числе через социальные сети) — таких как развитие общественного транспорта, подготовка градостроительной документации и благоустройство территории. Успех в реализации этих направлений гарантирует предоставление льгот каждому человеку.

Это обстоятельство необходимо учитывать при принятии управленческих решений.

Институциональные барьеры и разногласия управленческих структур. Эти обстоятельства приводят к тому, что обслуживанием ИТ-проектов часто занимаются люди, не обладающие достаточной компетенцией, но близкие к властям.

Все эти барьеры и ограничения имеют существенные региональные различия: успешные регионы стремятся снизить барьеры и повысить эффективность используемых ресурсов, в то время как аутсайдеры, не имея возможности изменить ситуацию, опускают руки и еще больше ухудшают ситуацию.

Вышеупомянутые регионы различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по генерированию новых знаний, основанных на продвижении цифровых технологий (табл. 1).

Основное различие между регионами-лидерами и регионами-аутсайдерами заключается в скорости внедрения инноваций. В первой группе регионов значительное внимание уделяется электронному правительству. Во многих регионах приняты программы по внедрению цифровых технологий в процесс управления, создан значительный научный потенциал в области использования информационных технологий. Вторая группа регионов также демонстрирует стремление к инновациям, но им не хватает финансовых ресурсов, в результате чего разрыв в инновационном потенциале не сокращается, а растет.

В ходе исследования были сделаны следующие выводы:

1. Вопросы совершенствования местного самоуправления привлекают внимание как российских, так и зарубежных

Таблица 1

Показатели развития цифровых технологий в отдельных субъектах Российской Федерации, 2021 г. [3]

Субъект РФ	Место в рейтинге СК «Сколково»	Количество муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации	Бюджетные расходы на цифровизацию, тыс. руб. на 100 тыс. населения	Бюджетные расходы на содержание муниципальных служащих (на 1 жителя)
<i>Лидеры</i>				
Республика Татарстан	2	45	333,35	1 417,6
Республика Башкортостан	8	63	441,34	1 277,1
Новосибирская обл.	10	35	426,26	3 078,0
Воронежская обл.	20	34	189,33	1 492,7
<i>Аутсайдеры</i>				
Республика Карелия	63	18	43,72	1 750,2
Забайкальский край	75	35	6,17	2 334,1
Псковская обл.	76	26	110,71	1 447,5
Курганская обл.	74	26	114,97	1 353,7
Костромская обл.	65	29	19,31	1 830,9

исследователей. Преобладающая часть из них обращает внимание на необходимость разработки эффективных управленческих решений, связанных с использованием земли, рабочей силы и капитала. Чтобы успешно решить эту проблему, следует задействовать ГИС-технологии, следить за выполнением принятых решений и обеспечивать диалог между правительством, бизнесом и общественностью. Наибольшего эффекта можно достичь при продвижении в области управления цифровыми технологиями.

2. В субъектах Российской Федерации накоплен неодинаковый опыт внедрения цифровых технологий в систему местного самоуправления. Четко выделяются два типа регионов: лидеры и аутсайдеры. Первый тип — это регионы с высокой долей ресурсной экономики и промышленного производства в валовом региональном продукте, второй тип — регионы с низким уровнем природно-ресурсного и человеческого потенциала. Устранить это несоответствие возможно при участии государственных органов и бизнеса в процессе внедрения цифровых технологий в слаборазвитых регионах Российской Федерации.

3. Основными препятствиями для внедрения цифровых технологий в процессы местного самоуправления являются: а) отсутствие специалистов по IT-технологиям во многих муниципалитетах; б) увеличение числа людей, занятых в аппарате муниципалитетов; в) укомплектование муниципалитетов людьми, не имеющими достаточной компетентности, но близкими к региональным и местным VIP-персонам;

4. Успешный диалог между местными органами власти и обществом возможен при организации и расширении социальных сетей, сайтов и порталов, что также требует повышения уровня знаний о цифровых технологиях, участия юридических и физических лиц во внедрении этих технологий в практику управления.

Список источников

1. *Васильев А. И., Прокофьев С. Е.* Организация проектного управления в органах государственной власти // *Управленческие науки*. — 2016. — № 6 (4). — С. 44–52.

2. *Яковлев-Чернышев В. А.* Цифровизация государственного управления в Российской Федерации: преимущества и риски // *Вестник Административного права и практики администрирования*. — 2021. — № 2. — С. 42–52.

3. *Халин В. Г., Чернова Г. В.* Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызо-

вы, угрозы и риски // Управленческое консультирование. — 2018. — № 10. — С. 46–63.

Информация об авторе

Ларионова Татьяна Ивановна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: tatyana_larionova70@mail.ru

Ушакова Елена Викторовна — научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент. Заведующая кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Information about the author

Larionova Tatiana Ivanovna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: tatyana_larionova70@mail.ru

Ushakova Elena Viktorovna — scientific advisor, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Head of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Лебедев И. Н.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Пак Х. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия

Трансформация бюджетного процесса муниципального образования в условиях становления цифровой экономики

Аннотация. В настоящем исследовании затрагиваются вопросы организации бюджетного процесса муниципального образования в условиях становления цифровой экономики.

Актуальность исследования заключается в том, что цифровая экономика является одним из глобальных трендов нового тысячелетия, под которым проходят все ключевые процессы в экономике, включая и процессы государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровизация, цифровая стратегия, бюджетный процесс, муниципальное образование.

Lebedev I. N.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Pak Kh. S.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State
the University of Economics
St. Petersburg, Russia

Transformation of the municipal budget process in the context of the formation of the digital economy

Abstract. In this study, the issues of the organization of the budget process of the municipality in the conditions of the formation of the digital economy are touched upon.

The relevance of the research lies in the fact that the digital economy is one of the global trends of the new millennium, under which all key processes in the economy, including the processes of state and municipal management, take place.

Keywords: digital economy, digitalization, digital strategy, budget process, municipal formation.

Цель исследования. Представленные в статье результаты позволяют изучить особенности организации цифрового бюджета.

Задачи. Задачи исследования заключаются в выявлении сущности цифровой экономики и ее влияния на бюджетный процесс отдельного муниципалитета.

Методология. Методологической базой исследования являются теория и концепция бюджетного процесса. В исследовании

довании использовались теоретические методы: анализ и синтез, обобщение, формализация и др.

Выводы. Полученные результаты могут послужить основой дальнейших исследований в области цифровой трансформации бюджетного процесса муниципальных образований.

Цифровая экономика, несомненно, выступает одним из глобальных трендов нового тысячелетия, под которым проходят все ключевые процессы в экономике, включая процессы государственного и муниципального управления [5, с. 3].

Внедрение цифровых технологий (или цифровизация) в повседневную деятельность муниципальных служащих потребовало формирования у управленца нового типа стратегического мышления, а именно мышления, направленного на развитие цифровой стратегии развития муниципального образования, под которой следует понимать «стратегию ускоренного внедрения достижений научно-технического прогресса, принципиально меняющего технологии преобразования окружающего мира и, прежде всего, на основе технологий цифровизации» [4, с. 34].

Роботизация, искусственный интеллект, машинное обучение — эти и многие другие технологические новации определяют и сегодняшний уровень развития муниципального образования, и тем более его будущее. Особого внимания заслуживают следующие уникальные возможности применения цифровой стратегии развития муниципалитета, представленные на рисунке 1.

Особый интерес в рамках данного исследования представляет рассмотрение вопросов, каким образом элементы цифровой экономики затронули бюджетный процесс на уровне отдельных муниципалитетов.

Бюджетный процесс муниципалитета в условиях цифровой трансформации можно рассматривать как «процесс с новой организацией формирования, исполнения и контроля на основе цифровой платформы интеграции и взаимодействия всех участников на различных стадиях бюджетного процесса» [1, с. 946].

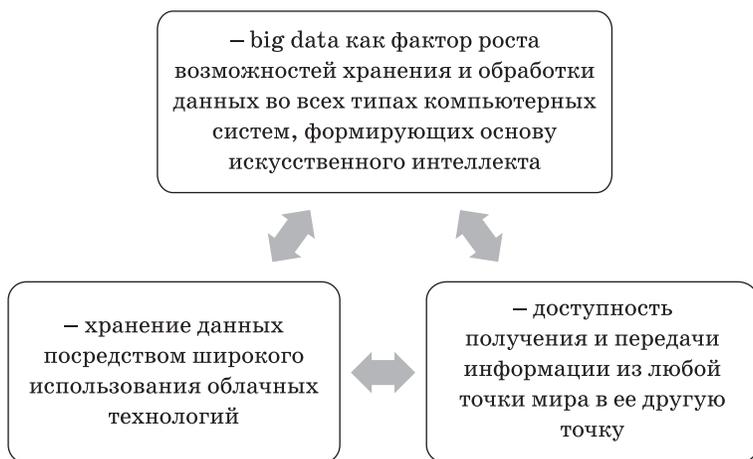


Рис. 1. Возможности применения цифровой стратегии развития муниципалитета [3, с. 234]

Г. Е. Каратаева, С. В. Чернова выделили три этапа перехода к цифровому бюджетному процессу, представленному на рисунке 2, ключевым моментом является разработка и внедрение в практику ГИС «Электронный бюджет».

Муниципальные образования позже, чем все остальные уровни бюджетной системы, перешли к электронному бюджету (начиная с 1 января 2020 г.). Однако уже сейчас разработанные сервисные системы ГИС «Электронный бюджет» позволили сформировать единое информационное пространство.

Преимущества применения данного пространства заключаются в следующем:

- применение современных и эффективных способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса;
- отсутствие дублирования операций по многократному вводу и обработке данных;
- внедрение полной автоматизации процессов управления финансово-хозяйственной деятельности учреждений;
- внедрение информационных технологий, позволяющих обеспечить взаимосвязь информации об исполнении бюджета

с результатами деятельности организаций сектора муниципального управления;

– создание механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;

– раскрытие информации об активах и обязательствах публично-правовых образований и их финансовом положении [2, с. 81].

1-й этап: 2010–2011 гг.

сформирована концепция цифрового бюджета, способствующая переходу к новому этапу формирования цифрового бюджета

2-й этап: 2012–2017 гг.

- 1) разработана нормативно-правовая база цифрового бюджета в РФ;
- 2) сформировано технологическое ядро единого портала бюджетной системы РФ в виде формуляров, реестров и классификаторов, бизнес-процессов, безопасности и юридической значимости;
- 3) обеспечен открытый конкурентный режим при размещении заказов на производство товаров, оказание услуг для органов государственной власти и государственных учреждений в процессе исполнения цифрового бюджета;
- 4) стали доступны данные всех стадий бюджетного процесса

3-й этап: 2018 г. – настоящее время

сформированы условия для масштабной системной цифровой трансформации бюджетной сферы и обеспечено взаимодействие находящихся на территории одного субъекта РФ органов власти регионального и муниципального уровней, организаций, предоставляющих государственные и муниципальные услуги

Рис. 2. Этапы перехода к цифровому бюджетному процессу [1]

Таким образом, переход к цифровому бюджету на уровне муниципальных образований позволит оптимизировать усилия всех участников бюджетного процесса и повысить эффективности их деятельности.

Список источников

1. *Каратаева Г. Е., Чернова С. В.* Цифровая трансформация бюджетного процесса в России // Вопросы инновационной экономики. — 2021. — Т. 11. — № 3. — С. 943–960.

2. *Кононыхин Д. И.* Роль и место государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» в программном бюджетировании региона // Научный результат. Экономические исследования. — 2021. — Т. 7. — № 2. — С. 74–81.

3. *Москалев Ю. А.* Цифровая экономика и содержание цифровой стратегии предприятия // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. — 2019. — № 3 (47). — С. 232–238.

4. *Степанов А. А., Солодкова К. А.* Цифровая экономика в стратегии инноватизации // Управление экономическими системами. — 2018. — № 2 (108). — С. 33.

5. Стратегическое управление развитием цифровой экономики на основе умных технологий: монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина. — СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2021. — 793 с.

Информация об авторах

Лебедев Иван Николаевич — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: lebedev.in@outlook.com

Пак Хе Сун — доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский

университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Information about the authors

Lebedev Ivan Nikolaevich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: lebedev.in@outlook.com

Pak Khe Sun — Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Professor, Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Рогавичене Л. И.
Национальный исследовательский
университет ИТМО
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Рогулин А. Н.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

**Информационные технологии
в государственном управлении: перспективы
функционирования в условиях санкций
по оценкам ведущих специалистов IT-сферы**

Аннотация. Рассмотрены мнения ведущих специалистов в сфере IT-технологий о ситуации, сложившейся после введения санкций. Главными решениями признаются необходимость производства современных отечественных компьютеров и отечественного программного обеспечения. При этом необходимо пересматривать законодательную базу, препятствующую созданию передовых разработок.

Ключевые слова: санкции, компьютерные технологии, программное обеспечение, импортозамещение.

Rogavichene L. I.
National Research University ITMO
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Rogulin A. N.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Information technologies in public administration: prospects for functioning under sanctions

Abstract. The opinions of leading experts in the field of IT technologies on the situation appearing after the introduction of sanctions are considered. The main solutions recognize the need for the production of modern domestic computers and domestic software. At the same time, it is necessary to revise the legislative framework that prevents the creation of advanced developments.

Keywords: sanctions, computer technologies, software, import substitution.

В условиях санкционного давления, которому подверглась Российская Федерация, неизбежным стал вопрос не только о дальнейшем функционировании сферы компьютерных технологий, но, фактически, о ее выживаемости. Уход лидеров западной IT-сферы (*Microsoft, Apple, IBM, Intel* и др.) и возможное прекращение поставок оборудования заставили отказаться от эйфории 1990-х (слова Е. Т. Гайдара: «Зачем нам производить компьютеры, когда мы всегда можем их купить»), взглянуть на пути сохранения имеющегося и поставить задачу дальнейшего развития этой сферы.

Ранее вопросы разработки отечественного программного обеспечения и материально-технической базы информатизации (при наличии зарубежных образцов) не были приоритетными, теперь они становятся актуальными, как никогда. Даже прикладные программы, которые разрабатывались для нужд государственного и муниципального управления, так или иначе опирались и опираются на импортные операционные системы и базовые пакеты типа Microsoft Office.

Доля зарубежного программного обеспечения, используемого для автоматизации процессов управления, достигает 90 %, причем критически важные информсистемы 200–300 ведущих российских промпредприятий основаны на приблизительно 15 продуктах иностранных разработчиков. Складывающаяся ситуация стала предметом активного обсуждения, развернувшегося в сети Интернет, что позволяло максимально быстро довести точку зрения специалистов до аудитории.

Аллуш Мухамед Фехд в статье «Влияние санкций на рынок IT» [7] считает, что главными станут проблемы с закупкой производимого за рубежом оборудования и технической поддержкой программного обеспечения.

Сергей Смирнов, директор по развитию бизнеса, ООО «МОНЕТА ЛАБС», полагает, что в первую очередь неудобства касаются программного обеспечения иностранных разработчиков, которое использовалось во внутренних процессах [5]. А разработка и доработка необходимого программного обеспечения должны дополняться подготовкой инженеров [1].

Встречаются даже призывы в ответ на санкции исключить покинувшие российский рынок иностранные компании из сферы патентного и авторского права и обновлять программное обеспечение без их официальных лицензий [4].

Глава государственной корпорации «Цифра» Игорь Богачев полагает первоочередной и наиболее сложной проблемой возможную недоступность оборудования [1]. Однако лучший выход видится в максимально быстром заполнении пробелов российскими технологиями и реализации технологической

конверсии в сфере микроэлектроники, хотя это и требует строительства заводов по производству микрочипов и компьютерной техники.

Проблема импортозамещения в IT-сфере упирается в степень государственной поддержки и вопросы финансовой поддержки, которая, по мнению ряда специалистов, в настоящее время далека от совершенства. К примеру, Сергей Абрамов, руководитель исследовательского центра мультипроцессорных систем Института программных систем имени А. К. Айламазяна РАН, говорит о невозможности получения серьезных налоговых льгот, так как для этого требуется, чтобы 90 % оборота компании приходилось на производственную деятельность [6].

Директор АНО «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» Илья Массух утверждает, что попытка закупить отечественное оборудование или программное обеспечение в рамках госконтрактов нередко сталкивается с противодействием Федеральной антимонопольной службы [2].

Подводя итоги, можно сказать, что специалисты видят основные риски для функционирования IT-сферы в условиях санкционного давления в отсутствие собственной материально-технической базы для производства компьютеров и их комплектующих и базового программного обеспечения. При этом существует немало отечественных прикладных программ, представленных в разделе «Импортозамещение» каталога совместимости российского программного обеспечения [3]. Среди прочих в каталоге имеется раздел «Органы власти» с перечнем импортозамещаемого программного обеспечения.

Таким образом, пришли к следующим выводам:

1. За три десятилетия в области IT-технологий, используемых, в частности, в сфере государственного и муниципального управления, сложилась критическая зависимость от импортного программного обеспечения и оборудования.

2. Для преодоления сложившейся ситуации в области IT-технологий необходимы оперативные меры государствен-

ной поддержки как финансового, так и законодательного характера.

3. Необходимо срочное создание российских компьютеров, их комплектующих, а также программных продуктов различного назначения, используемых в государственном управлении.

Список источников

1. *Богачев И.* Глава ГК «Цифра»: иллюзий быть не должно — иностранные вендоры не будут работать с компаниями под санкциями [Электронный ресурс] // Интерфакс. — 04.04.2022. — URL: <https://www.interfax.ru/interview/833644> (дата обращения: 27.04.2022).

2. *Золотова Т.* Как будет развиваться ИТ-отрасль в условиях санкций [Электронный ресурс] // Телеспутник. — 30.03.2022. — URL: <https://telesputnik.ru/materials/gov/article/kak-budet-razvivatsya-it-otrasl-v-usloviyakh-sanktsiy/> (дата обращения: 29.04.2022).

3. Каталог совместимости российского программного обеспечения [Электронный ресурс]. — URL: <https://catalog.arppsoft.ru/replacement> (дата обращения: 27.04.2022).

4. *Сапунов В.* Влияние санкций на ИТ-сферу в России: временные и преодолимые трудности [Электронный ресурс] // Воронежский городской портал. — 09.03.2022. — URL: <https://36on.ru/news/auth-columns/103066-vliyanie-sanktsiy-na-it-sferu-v-rossii-vremennye-i-preodolimye-trudnosti> (дата обращения: 28.04.2022).

5. *Смирнов С.* Любую сферу ждут не самые простые времена [Электронный ресурс] // Хайтек. — 25.04.2022. — URL: <https://hightech.fm/2022/04/25/it-sanctions> (дата обращения: 27.04.2022).

6. *Труханова Э.* Почему сфера ИТ быстрее и болезненнее других отреагировала на санкции [Электронный ресурс] // Российская газета. — 19.04.2022. — URL: <https://rg.ru/2022/04/19/reg-cfo/sfera-it-bystree-i-boleznennee-drugih-otreagirovala-na-sankcii.html> (дата обращения: 28.04.2022).

7. *Фехд А. М.* Влияние санкций на рынок IT [Электронный ресурс] // Студенческий научный форум — 2017. — URL: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017035263/> (дата обращения: 27.04.2022).

Информация об авторах

Рогавичене Лариса Ивановна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент факультета технологического менеджмента и инноваций Национального исследовательского университета ИТМО; 197101, Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, лит. А.

Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: rogavichene@list.ru

Рогулин Алексей Николаевич — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: arrogulin@mail.ru

Information about the authors

Rogavichene Larisa Ivanovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor at the Faculty of Technological Management and Innovation at the National Research University ITMO; 197101, St. Petersburg, Kronverksky prospect, 49, lit. A.

Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: rogavichene@list.ru

Rogulin Alexey Nikolaevich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: arrogulin@mail.ru

*Рябкова Д. Ю.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Цифровая трансформация государственного управления

Аннотация. В статье исследованы основные аспекты цифровизации системы государственного управления. Во время исследования была определена сущность цифровизации, изучена динамика позиций Российской Федерации в рейтинге цифровой конкурентоспособности. Рассмотрены основные цифровые технологии, применяемые в системе государственного управления.

Ключевые слова: цифровизация, цифровые технологии, цифровая трансформация, цифровая конкурентоспособность, государственное управление.

*Ryabkova D. Yu.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Digital Transformation of public administration

Abstract. The article examines the main aspects of digitalization of the public administration system. During the study, the essence of digitalization was determined, the dynamics of the positions of the Russian Federation in the digital competitiveness rating was studied. The main digital technologies used in the public administration system are considered.

Keywords: digitalization, digital technologies, digital transformation, digital competitiveness, public administration.

Цифровизация является одним из важнейших направлений развития муниципального и государственного управления. Сегодня во многих государственных и муниципальных образованиях осуществляется в электронном виде документооборот, а также происходит активное внедрение комплексных программных обеспечений. Применение цифровых технологий не только способствует получению всей необходимой информации, но и предоставляет возможность эффективного и быстрого получения необходимой услуги.

Под цифровизацией принято понимать процесс внедрения цифровых технологий в большинство сфер жизни общества с целью повышения не только ее качества, но и развития экономики в целом. Процесс цифровизации взаимосвязан с цифровыми технологиями, использование которых направлено на рост эффективности государственного управления.

Согласно рейтингу цифровой конкурентоспособности крупных мировых экономик, составленному швейцарской бизнес-школой ИМВ, в 2021 г. Россия заняла 42-е место, получив 60,271 балла из 100 возможных (рис. 1). Всего в рейтинг в 2021 г. вошли 64 страны. Стоит отметить, что оценка ИМВ основывается на 50 критериях, объединенных в три большие группы: технологии, знания и готовность к будущему.

Основываясь на статистических данных, видно, что в период 2020–2021 гг. Россия поднялась с 43-го места на 42-е место. За весь период баллы сократились на 2,583.

На сегодняшний день в рамках национальной программы «Цифровая экономика РФ» реализуется Федеральный проект «Цифровое государственное управление», целью которого является достижение цифровой трансформации, т. е. повышение доли социально значимых услуг, которые доступны в цифровом виде, к 2030 г. до 95 % в Российской Федерации [3]. Мероприятия проекта «Цифровое государственное управление» отображены на рисунке 2.



Рис. 1. Динамика позиций России в рейтинге цифровой конкурентоспособности [1]

К наиболее востребованным цифровым технологиям в государственном управлении можно отнести Big Data, блокчейн, искусственный интеллект, квантовые сети и Интернет вещей [2].

Применение Big Data в государственном управлении может быть нацелено на принятие решений, оценки как позитивных, так и негативных последствий этих решений. Использование больших данных позволяет провести анализ данных и выдвинуть гипотезы, а также сформулировать решения.

Цифровая технология блокчейн в государственном управлении значительно упрощает процесс управления данными, повышает защиту государственных услуг и баз данных от злоумышленников, снижает коррупционный риск и облегчает процесс взаимодействия общества с органами власти.

В области искусственного интеллекта популярны такие цифровые технологии, как нейросеть, распознавание и синтез речи, распознавание образов, паттернов.

Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг

Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти

Стимулирование граждан к получению государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ

Повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти госуслуг, а также расширение количества госуслуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде

Повышение скорости обслуживания граждан и создание комфортных условий, в том числе для бизнеса, при оказании государственных, муниципальных и иных услуг, а также цифровая трансформация услуг и взаимоотношений в обществе

Создание возможностей для перехода на цифровое взаимодействие граждан, бизнеса и государства

Рис. 2. Мероприятия проекта «Цифровое государственное управление» [3]

Цифровая технология — Интернет вещей (Internet of Things, IoT) — направлена на сбор сведений, выявление и мониторинг различного рода нарушений, а также контроль условий и встраивание финансовых операций в действия потребителей в системе государственного управления.

Квантовые сети или квантовые коммуникации позволяют создавать надежную защиту для IoT, организовывать квантовый Интернет и развивать новую элементную базу [2].

В завершение хотелось бы отметить, что суть внедрения и применения цифровых технологий заключается в возможности предоставления доступа к различным государственным сервисам и услугам в цифровом виде. Помимо этого, цифровизация данного сектора направлена на разработку системы управления данными и использование разного рода платформенных IT-решений в государственном управлении.

Список источников

1. Индикаторы цифровой экономики 2022 [Электронный ресурс]: стат. сборник // Институт статистических исследований и экономики знаний. — URL: <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/780810055.pdf> (дата обращения: 01.11.2022).

2. Использование цифровых технологий в государственном управлении // Центр развития компетенций в бизнес-информатике, логистике и управлении проектами [Электронный ресурс]. — URL: <https://hsbi.hse.ru/articles/ispolzovanie-tsifrovoykh-tekhnologiy-v-gosudarstvennom-upravlenii/> (дата обращения: 01.11.2022).

3. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ [Электронный ресурс]. — URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/882/> (дата обращения: 01.11.2022).

Информация об авторе

Рябкова Дарья Юрьевна — старший специалист кафедры международных финансов и бухгалтерского учета ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: das3765526@mail.ru

Information about the author

Ryabkova Darya Yurievna — Senior Specialist of the Department of International Financial and Accounting, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: das3765526@mail.ru

*Самотуга В. Н.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
морской технический университет
Санкт-Петербург, Россия*

Технологическая поддержка электронной коммерции в рамках цифровизации предприятий государственного и муниципального секторов

Аннотация. В статье определены основные формы технологической поддержки электронного бизнеса, выявлены тенденции и особенности развития электронной коммерции в условиях цифровизации предприятий государственного и муниципального секторов. Автором показано, что осуществление электронной коммерции сопряжено с решением большого количества сложных задач в условиях политико-экономической турбулентности, неопределенности, ограничений и антироссийских санкций.

Ключевые слова: инфраструктура электронной коммерции, государственный и муниципальный сектор, компьютерные технологии, сеть Интернет, классическая ERP-система.

Samotuga V. N.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State
maritime technical university
St. Petersburg, Russia

Technological support for e-commerce as part of the digitalization of enterprises in the state and municipal sectors

Abstract. The article identifies the main forms of technological support for electronic business, the trends on the features of the development of e-commerce in the context of digitalization of enterprises are highlighted. The author shows that the implementation of e-commerce is associated with the solution of a large number of complex problems in the conditions of political and economic turbulence, uncertainty, restrictions and anti-Russian sanctions.

Keywords: e-commerce infrastructure, state and municipal sector, computer technologies, Internet, classic ERP-system.

Стремительное развитие отечественного рынка компьютерных технологий и программного обеспечения, рост числа пользователей Интернет, создание систем электронных платежей в России способствуют внедрению и распространению электронной коммерции в сфере цифровизации государственного и муниципального секторов российской экономики. Вместе с тем осуществление бизнеса в Сети сопряжено с решением большого количества сложных задач в условиях политической и экономической турбулентности.

Эффективное управление государственным или муниципальными секторами экономики предусматривает их свое-

временное реагирование на изменения внутренней и внешней рыночной среды.

Основными тенденциями современной среды ведения электронной коммерции являются:

- появление и развитие новых моделей бизнеса, в которых вся совокупность внутренних и внешних связей и процессов поддерживается и обеспечивается соответствующими информационными технологиями;
- разделение труда на уровне управленческих функций за пределами компании: передача функций управления из одной компании в несколько других компаний. Компании стремятся развиваться в цепочке других организаций;
- создание сетей, технологических цепочек для осуществления деятельности на высоком профессиональном уровне и передачи подрядчикам тех операций, которые в последние могут быть выполнены быстрее, эффективнее, с меньшими затратами;
- размытость границ между отраслями, конвергенция и гибридизация различных технологий и знаний, в результате чего происходит усиление сложности, комплексности технологий и производства, усложнению управления;
- интеграция всех функций бизнеса в единое целое на основе построения сложных информационных систем, координирующих данный процесс;
- становление информации как стратегического ресурса обеспечивает конкурентное преимущество. Информационные системы теперь должны порождать изделия и услуги, основанные на информации, которые обеспечат фирме конкурентное преимущество на рынке;
- изменения в структуре организации, в занятости и характере труда, возникновение потребности в обучении и повышении квалификации сотрудников вследствие растущего влияния информационных систем [1; 2].

Одной из важнейшей составляющей технологической основы ведения электронной коммерции на предприятиях государственных и муниципальных секторов является система управления ресурсами предприятия (Enterprise Resource Planning, ERP), которая стала основой технологической поддержки электронного бизнеса. Осуществить процесс взаимодействия с клиентами позволяют системы CRM (Customer Relation Management), которые представляют собой комплекс программных средств, позволяющих реализовать взаимодействие с потребителями и управление электронными транзакциями. Системы CRM являются связующим звеном между руководством компаний и географически распределенными потребителями. Их использование приводит к налаживанию контактов с потребительской средой, а это, в свою очередь, вызывает необходимость повышения эффективности логистики.

Основные задачи, решаемые данными системами, сводятся к следующим:

1. Закупки и снабжение производства.
2. Управление складами.
3. Управление логистикой, оптимизация транспортных операций.
4. Сбыт, работа с дистрибьюторами.
5. Логистика и определения местоположения звеньев цепочки поставок.

Предприятия государственного и муниципального секторов используют интернет-банкинг для проведения транзакций между своими клиентами и поставщиками. Одним из преимуществ электронной коммерции является осуществление платежей через Интернет. В этом случае уплата базируется на технологии «банк-клиент» (управление счетами) или на технологии электронных сертификатов (цифровые наличные — электронные деньги).

Потенциал и перспективность развития услуг дистанционного банкинга в значительной степени обуславливаются доступностью для клиента и огромным размером рынка

для банковских учреждений. Предприятия государственного и муниципального секторов в качестве маркетинговых целей использует рекламу в Интернете, а именно через сервисы Google и Яндекс. Так как традиционный прямой маркетинг предполагает интерактивную систему сбыта и измеряемую реакцию потребителей, то маркетинг в Интернете в этом смысле представляет собой прямой маркетинг.

Информация, полученная из Интернет-источников, облегчает уточнение сути бизнеса, его целей и задач, позволяет отнести его к определенной отрасли, оценить тенденции развития отрасли и данного бизнеса, выявить возможности расширения или изменения специализации относительно перспектив внедрения в смежные рынки.

Как и большинство российских компаний, предприятия государственного и муниципального секторов во время пандемии совершали свою деятельность на удаленной основе. За это время ими были налажены процессы работы офисов в Интернете: коммуникация не только с клиентами, но и с сотрудниками офисов, распределение задач с помощью онлайн-ресурсов, отслеживание проделанной работы, организация отправок товаров почтовыми услугами, предоставление онлайн-помощи и консультаций с помощью программ аудио- и видеосвязи, принятие оплаты через интернет-банк.

Для организации работы офисов на удаленной основе была использована программа Trello. Каждый сотрудник ежедневно получал задания через программу, а руководитель отслеживал их своевременное выполнение. Для ежедневных встреч сотрудников офиса по видеосвязи использовалась программа Zoom.

Самой важной составляющей для успешной работы компании являлись онлайн-продажи товаров и услуг компании. Для этого использовалась CRM-система и курьер почтовой службы. Принятие заказов осуществлялось по телефону и E-mail. При поступлении заказа менеджер связывался с клиентом по телефону, узнавал подробности заказа, вел

дальнейшую коммуникацию по E-mail, проводили оплату заказа через интернет-банкинг, а работник склада вовремя отгружал товар.

При поломках и проблемах с торговым оборудованием клиент отправлял курьером свое торговое оборудование техническим специалистам. Процесс взаимодействия сотрудников и клиентов совершался по каналам коммуникации и через курьеров. С помощью онлайн-сервисов и связи удалось организовать работу не только сотрудников офисов, но и налаженную работу с клиентами.

Таким образом, технологическая поддержка электронного бизнеса предполагает оперативные и кардинальные изменения существующей технологической платформы в соответствии с изменениями логики бизнес-процессов. Она основана на стандартизации и внедрении крупных корпоративных систем, таких как ERP (системы планирования ресурсов предприятия) и CRM (системы управления работой с заказчиками).

Список источников

1. Хмара Д. С., Самогуга В. Н. Развитие электронной коммерции в сфере малого и среднего бизнеса // Экономика и управление. — 2021. — Т. 27. — № 6. — С. 426–436. — DOI: <http://doi.org/10.35854/1998-1627-2021-6-426-436>

2. Самогуга В. Н. Приоритетные направления развития электронного бизнеса в сфере малого предпринимательства России // Экономика и управление. — 2022. — Т. 28. — № 2. — С. 132–139. — DOI: <https://doi.org/10.35854/1998-1627-2022-2-132-139>

Информация об авторе

Самогуга Владимир Николаевич — кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и эко-

номики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Доцент кафедры экономики судостроительной промышленности Санкт-Петербургского государственного морского технического университета; 190121, Санкт-Петербург, ул. Лоцманская, д. 3. E-mail: Samotuga_serduk@mail.ru

Information about the author

Samotuga Vladimir Nikolaevich — Candidate of Historical Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor, Department of Economics of the St. Petersburg State Marine Technical University; 190121, St. Petersburg, Lotsmanskaya str., 3. E-mail: Samotuga_serduk@mail.ru

*Фугалевич Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Цифровая трансформация системы государственного и муниципального управления Российской Федерации на современном этапе

Аннотация. Статья посвящена цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления РФ, в рамках которой представлена терминологическая дискуссия по вопросам цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления. В данной статье также рассматриваются этапы/стадии цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления, а также процесс взаимодействия власти и населения.

Ключевые слова: цифровая трансформация системы государственного и муниципального управления РФ, электронное правительство, цифровое правительство, «умное правительство».

*Fugalevich E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Digital transformation of the system of state and municipal administration of the Russian Federation at the present stage

Abstract. The article is devoted to the digital transformation of the system of state and municipal administration of the Russian

Federation, within the framework of which a terminological discussion on the digital transformation of the system of state and municipal administration is presented. This article also examines the stages /stages of digital transformation of the system of state and municipal administration, as well as the process of interaction between the authorities and the population.

Keywords: digital transformation of the system of state and municipal administration of the Russian Federation, electronic government, digital government, “smart government”.

Следующим шагом после информатизации государственного управления является его цифровизация (цифровая трансформация).

Широко распространено мнение, что «цифровая трансформация» — это банальное внедрение новых современных технологий в привычные процессы деятельности, однако на деле единого конкретного определения данного термина не существует, а есть целый ряд всевозможных интерпретаций.

Так, например, известные мировые консалтинговые компании дают свои определения терминологии «цифровой трансформации»: все аспекты деятельности работают на привлечение клиентуры (*Altimeter Group*); ключевое повышение гибкости и операционной эффективности с использованием современных технологий (*Forrester*); мальтузианская модель роста связей (*Deloitte*); создающая ценности бизнес-модель, позволяющая получать прибыль (*Gartner*) [8].

В свою очередь, Минцифра России предлагает собственное определение термина «цифровая трансформация» — это комплексное изменение и трансформация бизнеса, процессов производства и структуры организации, основанные на современных цифровых подходах к комплексному управлению данными, имеющие целью повышение прибыли и уровня надежности, эффективности деятельности в долгосрочном периоде, а также повышение конкурентоспособности [10].

Множество толкований хотя и не дает однозначного ответа в последней инстанции, однако позволяет лучше приспособить

к отдельной отрасли, сфере государственного управления, в бизнесе. Относительно бизнеса термин «цифровая трансформация» означает наступление периода зрелости организации, появление инноваций, раскрытие творческого потенциала, при бережном отношении к заработанному опыту.

На практике же выходит, что цифровая трансформация — это полная реорганизация модели работы всей организации. Внедрение новейших цифровых технологий в уже существующие процессы организации приводит к глубокому изменению формата предоставления самих услуг и продуктов, методов работы с клиентурой и всего корпоративного устройства. Это кардинальное изменение структуры организации, методов ее работы.

Цифровая трансформация не ограничена бизнесом, в настоящее время данные процессы можно наблюдать, например, в медицине (цифровая трансформация меняет подходы к лечению и поддержанию здоровья человека, такие примеры, как онлайн-поиск нужного врача, удаленный мониторинг состояния пациента, телемедицина и пр., изменяют саму структуру медицинского рынка и способов предоставления услуг) и в образовании (сейчас в России почти каждая школа оборудована интерактивными досками, а у учащихся электронные дневники, школьники в удаленном режиме делают общие проекты, а родители проводят широкое обсуждение важных вопросов в классных чатах). Современное сельское хозяйство и сфера строительства просто немыслимы без цифровых информационных технологий.

Ключевым проблемным моментом для более широкого распространения цифровой трансформации является то, что ее часто путают с IT-цифровизацией. Стоит отметить, что главное отличие этих определений в следующем: переоснащение IT-сферы организации — стандартная процедура для любой современной компании, а вот цифровая трансформация — это уже ключевая реорганизация компании или управляющих структур, конкретные типы использованных технологий здесь вторичны. Уже сейчас эксперты предрекают качественный

рост технологий, благодаря появлению новых и слиянию их с существующими. Проекты создания искусственного интеллекта и дополненной реальности, повышение уровня цифровой безопасности и углубленное технологическое изучение, Big-Data и массивы данных — все это приведет к появлению новейших технологий.

В секторе государственного управления цифровая трансформация обусловлена необходимостью появления новых подходов к функциональности и организационной структуре управления. Так, в России активно реализуется национальная программа «Цифровая экономика», призванная, среди прочего, стимулировать цифровую трансформацию органов государственной власти и местного самоуправления, повышать квалификацию управленческих кадров.

Цифровизация взаимодействия государства и общества (в частности, граждан) — это процесс, целью которого является повсеместное внедрение цифровых технологий в текущую деятельность государственных органов в аспекте оказания ими услуг населению, решения проблем населения. Иными словами, цифровая трансформация государственного управления представляет собой процесс перехода от информатизации к цифровизации.

Для сферы государственного управления важным моментом в цифровой трансформации является возможность оцифровать и удобно использовать большие массивы накопленных и получаемых данных. Алгоритмы работы постоянно улучшаются, процессы оптимизируются, происходит постоянное обновление и развитие.

Точкой отсчета цифровой трансформации российского общества в целом (включая систему государственного управления) является 2018 г., когда Правительством РФ была утверждена и начала реализовываться национальная программа/проект «Цифровая экономика Российской Федерации», одним из элементов которой стал федеральный проект «Цифровое государственное управление» [4]. Направление развития сектора государственных услуг основано на анализе международ-

ного опыта и внедрения лучших практик в общество, с целью наладить эффективное взаимодействие граждан, государства и представителей бизнеса.

В современных условиях, которые характеризуются стремительно развивающимися общественными отношениями, в том числе и в сфере деятельности публично-властных институтов, актуальным остается вопрос непрерывного поиска новых путей совершенствования взаимодействия государства с населением. Современное общественное развитие невозможно представить без интеграции в него процессов цифровизации. Область взаимодействия органов власти и населения не является исключением.

В широком смысле, цифровизация — это преобразование всех аспектов жизни общества, которые связаны с применением цифровых технологий [9]. В узком смысле, цифровая трансформация — это ключевой вектор развития отдельных секторов экономики, характеризующийся повсеместным внедрением цифровых технологий в деятельность организаций с целью повышения показателей результативности [7].

Таким образом, цифровизация — это процесс преобразования определенной сферы деятельности человека (определенной сферы экономики) в процессы, основанные на применении информационных цифровых технологий.

Соответственно, цифровизация взаимодействия органов государственной власти и населения — это процесс, целью которого является повсеместное внедрение цифровых технологий в деятельность органов государственной власти по оказанию услуг населению, по решению проблем населения.

Цифровое правительство с позиции ОЭСР (Организации экономического сотрудничества и развития) [6] необходимо рассматривать как самостоятельную экосистему, включающую в себя ряд элементов.

Цифровая трансформация системы государственного управления с позиции ОЭСР реализуется через последовательное прохождение трех этапов:

- первичная цифровизация (оцифровка процессов, внедрение традиционных информационных технологий);
- электронное правительство;
- цифровое правительство.

Таким образом, цифровая трансформация государственного управления представляет собой процесс перехода от информатизации к цифровизации (рис. 1).



Рис. 1. Процесс цифровой трансформации государственного управления

Каждый этап характеризуется определенным подходом к оценке эффективности и результативности государственного управления (рис. 2).

В отличие от западного подхода к определению понятия цифровой трансформации государственного управления, отечественный подход (предложенный ЦСР (центром стратегических разработок) [5]) не ставит в виде требования к цифровизации изменение общественно значимых результатов. Оптимизация процесса государственного управления и достижение экономии ресурсов, затрачиваемых на реализацию государственной функции, уже свидетельствуют о произошедшей цифровой трансформации в обществе (по мнению ЦСР).

Иные этапы цифровизации государственного управления предлагают эксперты компании «Гартнер» [12]. Они выделяют



Рис. 2. Этапы цифровой трансформации системы государственного управления в соответствии с Рекомендациями ОЭСР [6]

ют пять последовательных этапов цифровой трансформации в государственном управлении:

- электронное правительство;
- открытое правительство;
- децентрализованное правительство;
- цифровое правительство;
- «умное правительство».

Характеристика выделенных этапов приведена в таблице 1.

Таблица 1

Этапы цифровой трансформации государственного управления в соответствии с разработкой экспертов компании «Гартнер»

Этап цифровой трансформации государственного сектора	Уровень зрелости цифрового правительства	Приоритетные направления деятельности	Доминирующий канал предоставления государственных услуг	Доминирующие технологические решения	Показатели, характеризующие степень реализации этапа
Электронное правительство	Внедрение	Эффективность. Выполнение требований	Единый портал	Сервис-ориентированная архитектура	Доля государственных услуг, предоставляемых в электронной форме
Открытое правительство	Развитие	Прозрачность деятельности. Открытость	Государство как платформа	Открытые данные	Доля открытых данных в общем объеме данных
Децентрализованное правительство	Определение	Субъектная ответственность	Негосударственные каналы	Открытые данные	Доля государственных услуг, предоставляемая на основании открытых данных
Цифровое правительство	Управление	Трансформация	Сочетание каналов, множественность	Вещи, выступающие в качестве источников данных	Доля государственных услуг, предоставляемых без прямого участия человека
Умное правительство	Оптимизация	Устойчивое функционирование	Автоматизация вместо порталов	Роботизация	Уровень оптимизации количества государственных услуг

Важно отметить, что технологические решения, которые применяются на этапах становления цифрового правительства, по мере его зрелости становятся не только не актуальными, но и не адекватными к применению (например, создаваемые на этапе внедрения электронного правительства порталы предоставления государственных услуг будут не нужны на этапе функционирования «умного правительства», когда услуги оказываются в автоматическом режиме на основании межмашинного взаимодействия без прямого участия человека). Поэтому так важны постоянный мониторинг новейших технологических решений, непрерывная модернизация деятельности органов государственной власти, постоянная корректировка механизмов реализации государственных функций в соответствии с быстроменяющимися условиями внешней среды.

Поскольку взаимодействие органов государственной власти с населением — это очень обширная сфера деятельности, которая охватывает практически все направления исполнения государственных функций, правовая база данного взаимодействия весьма велика.

К нормативно-правовым актам, регулирующим типовые формы взаимодействия, относятся, в частности, федеральные законы от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [1] и от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [2].

Нормативно-правовые акты, регулирующие определенные вопросы взаимодействия в рамках конкретной отрасли: к данной группе относятся вопросы отраслевого взаимодействия населения и органов власти (здравоохранение, социальная защита, образование, предпринимательство, транспортная сфера и др.). Базовыми документами цифровой трансформации российского общества являются:

1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг. [3].

Целью настоящей Стратегии является создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний.

2. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации», срок реализации которого обозначен до 2024 г., включает в себя на современном этапе 6 федеральных проектов:

– федеральный проект «Информационная инфраструктура» — 772,4 млрд руб.;

– федеральный проект «Цифровые технологии» — 451,8 млрд руб.;

– федеральный проект «Цифровое государственное управление» — 235,7 млрд руб.;

– федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» — 143,1 млрд руб.;

– федеральный проект «Информационная безопасность» — 30,2 млрд руб.;

– федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды» — 1,7 млрд руб.

Целями проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» [4] выступают:

– увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 г.;

– создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения организацией больших объемов данных, доступной для всех домохозяйств;

– использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Одним из направлений развития электронного правительства и его трансформации в цифровое правительство является формирование и функционирование на базе ЕПГУ (единого портала государственных услуг) Платформы обратной связи, которая посредством самого ЕПГУ, мобильного приложения «Госуслуги. Жалобы» или специальных виджетов на официальных интернет-порталах органов региональной и муници-

пальной власти позволяет гражданам направлять обращения и жалобы, принимать участие в обсуждении законопроектов и голосовании, участвовать в принятии тех или иных решений местных органов власти (например, выборе проекта территориального развития города (поселка) и т. д.).

Основными функциями платформы обратной связи являются:

- подача и обработка сообщений;
- учет мнения граждан;
- реагирование на сообщения в социальных сетях;
- предоставление аналитической информации.

Платформа обратной связи включает в себя следующие элементы:

- обработка обращений и сообщений граждан;
- проведение голосований, опросов и обсуждений;
- обработка сообщений из открытых источников;
- государственные паблики.

Согласно информации, представленной Минцифры России, только за 2020 г. в работу платформы была внедрена система обработки сообщений граждан, проживающих в 67 субъектах России, а для 57 субъектов был расширен функционал и внедрена возможность проведения голосования относительно распределения части регионального или местного бюджета. В течение 2020 г. посредством Платформы обратной связи было обработано более 83,6 тыс. сообщений граждан, размещено порядка 1,5 тыс. опросов населения, проведены голосования по 135 региональным и местным проектам. Местные органы власти в рамках пилотных проектов обсудили с гражданами порядка 450 проектов муниципальных нормативных актов [11].

Таким образом, цифровая трансформация и цифровизация российского общества на современном этапе оказывают существенное влияние на изменение принципов взаимодействия государства и граждан, что отражается в цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления. Иными словами, трансформируются в первую очередь

каналы взаимодействия государства и общества, приоритет отдается всеобъемлющей цифровизации предоставления государственных или муниципальных услуг.

Список источников

1. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

3. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

4. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/>

5. Аношина А. С. Электронное правительство в России: реализация и перспективы развития // Экономика нового мира. — 2020. — Т. 5. — № 1–2 (17). — С. 66–69.

6. Беденкова А. С. Цифровое правительство как концептуальное развитие электронного правительства // Полилог. — 2021. — Т. 5. — № 3. — С. 15–19.

7. Галкин А. Г., Еникеев А. А., Пастухов М. М. Электронное правительство: анализ зарубежных практик интеграции // Ученые записки Крымского федерального университета име-

ни В. И. Вернадского. Юридические науки. — 2021. — Т. 7. — № 1. — С. 11–15.

8. *Горячева Е. Г.* Современное государственное управление в условиях цифровой трансформации (цифровое управление) // Цифровизация закупок: современные вызовы и возможности подготовки управленческих кадров: сборник научных докладов: сборник статей. — М., 2022. — С. 11–15.

9. *Леднева О. В.* Исследование уровня развития электронного правительства в рамках цифровизации России // Экономика. Бизнес. Банки. — 2022. — № 1 (63). — С. 53–63.

10. *Никифорова С. А.* Электронное правительство — новая концепция государственного управления // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2020. — № 2 (86). — С. 41–49.

11. Digital Government Strategy [Электронный ресурс] // U. S. Department of State. — URL: <https://www.state.gov/digital-government-strategy/> (дата обращения: 15.10.2022).

12. Open Government Initiative [Электронный ресурс] // U. S. Department of State. — URL: <https://www.state.gov/open-government-initiative/> (дата обращения: 15.10.2022).

Информация об авторе

Фугалевич Елена Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: fugalevich_elena@mail.ru

Information about the author

Fugalevich Elena Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: fugalevich_elena@mail.ru

Фугалевич Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Федосова В. Е.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Актуальные проблемы цифровизации системы государственного и муниципального управления

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме — цифровизации системы государственного и муниципального управления. Объясняется, как влияет цифровизация системы государственного и муниципального управления на качество, результативность и эффективность исполнительных органов государственной власти. Несомненным положительным эффектом является повышение качества коммуникаций [1, с. 95]. Делается вывод о том, какие приоритетные цели и задачи государственной политики ставятся в области взаимодействия органов власти с населением. Описывается, как используются эти технологии в государственном и муниципальном управлении, которые, в свою очередь, тесно связаны с управлением во многих других сферах страны.

Ключевые слова: цифровизация, система государственного и муниципального управления, государственное и муниципальное управление.

Fugalevich E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Fedosova V. E.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Actual problems of digitalization of the system state and municipal administration

Abstract. The article is devoted to an urgent topic — digitalization of the system of state and municipal administration. It explains how the digitalization of the system of state and municipal administration affects the quality, effectiveness and efficiency of executive bodies of state power. The undoubted positive effect is to improve the quality of communications [1, p. 95]. The conclusion is made about what priority goals and objectives of state policy are set in the field of interaction of authorities with the population. It describes how these technologies are used in state and municipal management, which in turn are closely related to management in many other areas of the country.

Keywords: digitalization, the system of state and municipal management, state and municipal management.

Настоящая статья посвящена цифровизации системы государственного и муниципального управления — одной из главных целей в стратегии экономического развития России.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что стремительное развитие современного мира в поле информационно-коммуникационных технологий, а также Интернета можно отнести к одному из глобальных процессов, который предопределяет переход к новому типу экономики и общества.

Большая часть исследователей в своих работах дают определение такому переходу как цифровому (информационному) в сфере экономики и проводят аналогию с индустриальной экономикой.

В качестве изначального пункта в исследовании темы статьи обоснованно используется определение понятия термина «цифровизация». Цифровизация — внедрение цифровых технологий в различные сферы жизни для повышения ее качества и развития экономики. Она помогает выполнять привычные задачи и принимать решения без участия человека.

В рамках проводимого исследования необходимо обратить внимание на государственную программу РФ «Информационное общество». Это говорит о том, что одной из приоритетных задач государственной политики выступает цифровизация государственного и муниципального управления [2; 3].

Целями данной госпрограммы выступают следующие:

1) к 2030 г. уровень цифровой зрелости ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления должен достигнуть 100 %;

2) к 2030 г. должно быть обеспечено увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %;

3) рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до 97 % в 2030 г.;

4) обеспечено увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 г. (в 2019 г. — 100 %);

5) обеспечена возможность получения доступного и качественного контента в условиях развития информационного пространства на уровне 100 % до 2030 г.;

6) создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Еще одним примером в рамках цифровизации системы государственного управления на региональном уровне может послужить реализуемый Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга проект, а именно «Единая карта петербуржца». Это один из наглядных примеров того, как можно с помощью цифрового сервиса получать быстро и удобно информацию о необходимых услугах, иметь доступ ко всем необходимым сервисам (банковские карты, транспортное приложение, электронная цифровая подпись, а также идентификация в системе здравоохранения) [4].

На основании вышеизложенного отметим, что цифровизация системы государственного и муниципального управления оказывает положительный эффект на качество предоставления государственных и муниципальных услуг, а также на взаимодействие населения с органами власти, что повышает доверие населения к власти.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что в научной литературе, в которой освещаются вопросы цифровизации государственного и муниципального управления, описывается необходимость развития электронного государства как эволюционного процесса, положительно влияющего на его экономические аспекты.

Электронное правительство — это то пространство, в рамках которого функционируют различные порталы органов власти, происходит взаимодействие власти и населения, и это требует обработки внушительного объема информации, а также надежности и безопасности [5, с. 490–493].

Если все субъекты администрирования в системе государственных и муниципальных услуг эффективно взаимодействуют между собой, тем самым исключается дублирование функций и реализация услуг проходит через единый портал доступа ко всем сервисам государства, только тогда мы можем говорить об электронном правительстве в действии. Вышеизложенное подчеркивает большую роль реализации данного Проекта в части социально-экономического взаимо-

действия с цифровой платформой, электронным пространством, тесного взаимодействия государства и цифровой среды посредством электронного правительства, открытых данных, электронного голосования и т. п. [6, с. 490–493].

Основной целью цифровизации системы государственного и муниципального управления является повышение эффективности и результативности взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с населением.

Вместе с этим считаем нужным отметить следующее: использование цифровых технологий в государственном и муниципальном управлении тесно связано с управлением многими другими сферами страны и должно упрощать такие процессы, как планирование, прогнозирование, мониторинг или оценка результатов работы за любой период времени. Одновременно хотим отметить, что цифровизация — это все же процесс постепенный. Из этого следует, что цифровизация всего сектора экономики может стать фундаментом для дальнейшего улучшения деятельности и управления государственных органов, так как призвана решать выявленные ранее проблемы (упрощает обработку больших объемов информации и ускоряет получение необходимой информации в режиме реального времени) [5, с. 50, 58].

К основной задаче цифровизации мы относим качественное изменение содержания государственного и муниципального управления, результатом которого должно стать повышение качества, результативности и эффективности деятельности органов государственной власти и муниципального управления. Анализируя вышеизложенное, позволим сделать вывод о том, что цифровизация является одной из приоритетных целей и задач государственной политики, которая имеет положительное влияние на экономику нашей страны, на процессы взаимодействия органов власти и населения, что, в свою очередь, несомненно, отражается на качестве жизни граждан.

Список источников

1. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления: сборник материалов Всерос. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 01.07.2021) / гл. ред. Н. В. Морозова. — Чебоксары: ИД «Среда», 2021. — 172 с.

2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 02.06.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/ (дата обращения: 26.10.2022).

3. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 23.10.2022).

4. Портал Единой карты петербуржца [Электронный ресурс]. — URL: <https://екр.spb.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

5. *Обушева К. А.* Цифровая трансформация государственного управления // Молодой ученый. — 2022. — № 20 (415). — 715 с.

6. Цифровизация и цифровая трансформация: учебное пособие // О. А. Полюшкевич, И. А. Журавлева, Г. В. Дружинин, Н. В. Москвитина. — Иркутск: Изд-во ИГУ, 2020. — 163 с.

Информация об авторах

Фугалевич Елена Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: fugalevich_elena@mail.ru

Федосова Виктория Евгеньевна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: viky.fedosova@yandex.ru

Information about the authors

Fugalevich Elena Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: fugalevich_elena@mail.ru

Fedosova Victoria Evgenievna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: viky.fedosova@yandex.ru

IV. ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Алексеева И. А.

*Санкт-Петербургский государственный
университет аэрокосмического приборостроения*

Санкт-Петербург, Россия

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики*

Санкт-Петербург, Россия

Тенденции в подготовке государственных и муниципальных служащих

Аннотация. Государственные цели и задачи в подготовке государственных и муниципальных служащих сегодня особенно актуальны. Они направлены на повышение качества подобного рода подготовки. Целью данной статьи является анализ ключевых тенденций в подготовке государственных и муниципальных служащих как в российской практике, так и за рубежом. Метод сравнения, а также коэволюционный (системно-ситуационный) подход позволили выделить основные тенденции в подготовке государственных и муниципальных служащих. Одна из первых тенденций связана с компетентностным подходом в подготовке, однако такой подход может привести к формированию недостаточных профессиональных навыков у специалистов. Второй подход направлен на получение профессиональных знаний в области управленческих технологий, однако в конечном итоге выпускник может оказаться неподготовленным к работе в государственном аппара-

те. Третий подход ставит в центр изучения целевую программу, однако недостатком такого подхода является отсутствие таких важных обязанностей, как контроль, руководство, организация и другие стороны деятельности государственного аппарата. Зарубежный опыт показал симбиоз в подготовке государственных и муниципальных служащих исследовательско-аналитической компоненты с традиционным обучением. Итак, обобщая тенденции, можно отметить, что мы сегодня предлагаем многоуровневый адаптивный подход.

Ключевые слова: государственный служащий, муниципальный служащий, система подготовки, система повышения квалификации, федеральный закон.

*Alekseeva I. A.
St. Petersburg State University
of Aerospace Instrumentation
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Trends in the training of state and municipal employees

Abstract. State goals and objectives in the training of state and municipal employees are especially relevant today. They are aimed at improving the quality of this kind of training. The purpose of this article is to analyze key trends in the training of state and municipal employees, both in Russian practice and abroad. The comparison method, as well as the co-evolutionary (system-situational) approach, made it possible to identify the main trends in the training of state and municipal employees. One of the first trends is related to the competency-based approach to training, but this approach can lead to the formation of

insufficient professional skills among specialists. The second approach is aimed at obtaining professional knowledge in the field of management technologies, however, in the end, the graduate may not be prepared for work in the state apparatus. The third approach puts the target program at the center of the study, but the disadvantage of this approach is the absence of such important responsibilities as control, management, organization and other aspects of the state apparatus. Foreign experience has shown a symbiosis in the training of state and municipal employees of the research and analytical component with traditional education. So, summarizing the trends, it can be noted that today we offer a multi-level adaptive approach.

Keywords: civil servant, municipal employee, training system, advanced training system, federal law.

Сегодня первоочередной задачей в подготовке управленческих кадров является задача повышения качества подготовки служащих государственной власти. Ключевым требованием к уровню подготовки в системе государственного управления является требование к профессиональному образованию. К сожалению, не все выпускники вузов, получившие образование в сфере государственного и муниципального управления, имеют возможность работать по специальности, поскольку при отборе подобного рода специалистов широко преобладает практика протекционизма. Изменение управленческих команд в государственном и муниципальном управлении проходит практически всегда волнообразно после очередных выборов. Поэтому сегодня как никогда встает вопрос особенно остро о более качественной подготовке государственных и муниципальных служащих и государственной кадровой политике.

Использование принципиально новых подходов к организации обучения управленцев обуславливается необходимостью оптимизации профессионального образования с растущими сегодня требованиями к квалификации и личностным особенностям сотрудника государственного и муниципального органа управления. Президент В. В. Путин отмечал в своем

Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, что государственный аппарат должен отличаться эффективностью, быть компактным и работающим [1].

Сегодня органы управления Российской Федерации нуждаются в компетентных и высококвалифицированных кадрах, которые будут обладать компетенциями, позволяющими выстраивать эффективные коммуникации с гражданами и общественными организациями и обладать набором профессиональных качеств и профессиональных знаний, умений и навыков. Так, сегодня компетентностный подход стал основополагающим подходом в подготовке специалистов, где компетенции являются критерием выбора процесса и содержания обучения.

В России реализуется с 1997 г. «Программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации», целью которой является подготовка в России и за рубежом высококвалифицированных специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Данная программа преследует кардинально новые задачи и в рамках подготовки, формирования и развития государственных и муниципальных служащих. В целом, хочется подчеркнуть, что нормативно-правовая база подготовки служащих хорошо сформирована. Так, следует отметить Указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» [2], Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О государственной гражданской службе РФ» [3] и Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О муниципальной службе в Российской Федерации» [4], которые подчеркивают не только значимость государственных и муниципальных служащих, но и требования к их подготовке.

Таким образом, необходимо, опираясь на компетентностный подход, разработать профессионально квалификационную модель и четкие критерии оценки государственных и муниципальных служащих, которая обязательно будет включать в себя как работу с населением и профессиональные

характеристики, так и лично-деловые особенности. Нам представляется, что целесообразно включать многоуровневый адаптивный подход. Отметим зарубежный опыт в подготовке государственных и муниципальных служащих на сегодняшний момент. Так, актуализация исследовательской компоненты характерна для англосаксонской модели, но ориентирована данная модель скорее не на академические исследовательские проекты, а на экспертно-аналитическое сопровождение политических и экономических решений в сфере государственного регулирования.

Американская модель характеризуется интеграцией научно-исследовательских элементов в образовательный процесс. Не имеет четко выделенной универсальной модели подготовки государственных служащих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, поскольку в них отсутствуют унифицированные образовательные модели в отличие от европейских государств. Таким образом, изучение зарубежного опыта позволяет его проанализировать и учесть его положительные стороны для совершенствования системы подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в нашей стране.

Вместе с тем необходимо обобщать наш отечественный опыт различных университетов, учитывая отечественные традиции и тенденции, складывающиеся в выработке облика специалиста нового поколения подготовки.

Список источников

1. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. — URL: <http://www.kremlin.ru/news/19825> (дата обращения: 11.10.2022).

2. Указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43993> (дата обращения: 11.10.2022).

3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (ред. от 08.06.2020) [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации. — URL: <https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-27.07.2004-N-79-FZ/> (дата обращения: 11.10.2022).

4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 08.06.2020) [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (дата обращения: 11.10.2022).

Информация об авторе

Алексеева Ирина Александровна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры бизнес-информатики и менеджмента Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения; 190000, Санкт-Петербург, Большая Морская, д. 67.

Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: alekseeva_ia@mail.ru

Information about the author

Alekseeva Irina Aleksandrovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor, Department of Business Informatics and Management, St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation; 190000, St. Petersburg, Bolshaya Morskaya, 67.

Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: alekseeva_ia@mail.ru

*Бабюк О. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Чернухина Д. Д.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Кадровая политика в сфере государственного и муниципального управления

Аннотация. Сфера государственного и муниципального управления является достаточно обширной, за счет огромного количества направлений своей деятельности. В нашей стране существует система подготовки кадров государственных и муниципальных служащих, которая подразумевает под собой совокупность мер, выполняемых органами государственного управления, задача которых заключается в обеспечении государственной службы соответствующими кадрами с необходимой подготовкой. Актуальность исследования высока, поскольку численность работников в затронутой сфере велика, а обучение на эту специальность не перестает пользоваться спросом. Цель исследования — рассмотрение тенденций и инноваций в кадровой политике Российской Федерации исследуемой темы. Для качественного функционирования каждого из видов направлений необходимо найти специалистов в этой сфере, которые получили достоверные и нужные знания, прошли и полностью завершили подготовку по своей специальности. Вывод — при качественном развитии кадровой политики в сфере государственного и муниципального управления упростится принятие эффективных и разумных решений.

Ключевые слова: государственная и муниципальная служба, кадровая политика, управление.

Babyuk O. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Chernukhina D. D.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Features of training personnel for the sphere of state and municipal government

Abstract. The sphere of state and municipal government is quite extensive, due to the vast number of areas of its activity. In our country there is the system of training for state and municipal employees, which implies a set of measures carried out by government bodies, the task of which is to provide the civil service with appropriate personnel with the necessary training. The relevance of the study is high, since the number of employees in the affected area is large, and training for this specialty does not cease to be in demand. The purpose of the study is to consider trends and innovations in the personnel policy of the Russian Federation on the topic under study. For the qualitative functioning of each of the types of areas, it is necessary to find specialists in this field who have received reliable and necessary knowledge, have undergone, and fully completed training in their specialty. Conclusion — with the qualitative development of personnel policy in the field of state and municipal administration, it will be easier to make effective and reasonable decisions.

Keywords: state and municipal service, personnel policy, management.

Под термином «государственное и муниципальное управление» понимаются виды публичной власти, которые рас-

пространяются как на отдельные его части, так и на государство в целом, целью которых является защита интересов граждан, а также удовлетворение их потребностей. Впервые в России подготовка будущих чиновников началась в 1993 г. в Тюменском университете. Несмотря на достаточно длительный срок, в период которого подготавливаются специалисты данной сферы, в настоящее время нельзя сказать, что кадровое обеспечение находится на пике своих сил и возможностей. Сущность проблемы сводится к тому, что ощущается острая нехватка квалифицированных и толковых специалистов, особое внимание в этом кризисе уделяется руководителям. Если рассматривать подготовку кадров в этой сфере, то количественные показатели удовлетворяют, даже подбадривают, а вот качественные показатели могут только иметь место быть.

Эффективность текущего состояния кадров в нашей стране должна выстраиваться в соответствии с социально-экономическим и общественно-политическим положением в государстве.

Авторы считают, что повышение профессиональной квалификации и развитие организации своей работы являются важной, или даже обязательной, задачей каждого государственного и муниципального служащего, ведь им это поможет быть не только компетентными в своей деятельности, но также даст толчок для карьерной лестницы.

На наш взгляд, необходимость в повышении квалификации у действующих государственных и муниципальных служащих весьма оправдана, но, ознакомившись с программами курсов, различных в данной сфере, можно сказать, что это категорические мизерные объемы для нашего времени, курсы направлены на очень узкие темы, а их длительность не варьируется в пределах 50 часов, хотя каждый год, если не больше, везде происходят изменения. Но даже в этом плане люди могут лгать, покупая липовые дипломы о высшем профессиональном образовании, покупая работы в период своего обучения. В итоге приходят на службу те, кто ничего не знает об этой специальности и руководит кем-либо или же чем-либо.

Для того чтобы усовершенствовать эффективность кадровой политики, необходимо еще на начальной стадии обозначить критерии оценки этой эффективности, что также является проблемой, так как в России не предусмотрены критерии оценки кадровой политики в целом, что же говорить о ее различных частях.

Говоря о кадровой политике в исследуемой теме, нужно затронуть и двустороннее движение информации, которая, в свою очередь, создает взаимосвязь между управляемой и управляющей системами. Именно эта связь и определяет состояние и развитие кадровой политики, способствует стремлению к преодолению препятствий для ее безупречности, а также вовремя устраняет появившиеся на пути препятствия к максимально эффективному обеспечению кадрового потенциала государственной службы, который, в свою очередь, представляет собой основу государственного управления. В управленческих отношениях развивается множество взаимосвязей (прямых и обратных) между людьми, которые будут являться тем или иным результатом развития и функционирования любой социально-экономической системы, исходя из этого, можно сказать, что без налаженного потока информации кадровое обеспечение является формальным и не способным оказывать влияние на кадровую работу, в связи с чем отпадает возможность приспособливаться к текущим условиям и потребностям государства и граждан.

Главными элементами государственного управления считаются властные полномочия и определенная компетенция, которые дают возможность к воплощению своей воли.

В Российской Федерации необходима научно обоснованная государственная кадровая политика, четкий и продуманный план с кадрами. Например, правильная подготовка государственных служащих, повышение их профессиональной квалификации, создание персонала управления.

В настоящее время Россия находится в развитии преобразований, которые затрагивают почти все сферы общественной жизни, поэтому высока актуальность в создании инновацион-

ной государственной кадровой политики. К главным целям можно будет отнести формирование и рациональное использование кадровых ресурсов для достижения целей государства и общества.

Для того чтобы успешно полностью развить кадровую политику, следует направить силы на следующие направления:

- интеграцию системы управления человеческих ресурсов в процессе формирования государственной службы;
- развитие той кадровой политики, которая смогла бы дать возможность к формированию и обновлению управленческого кадрового потенциала.

Таким образом, можно сделать вывод, что кадровая политика как в целом, так и в отдельных ее частях, а точнее в сфере государственного управления, должна стремиться к развитию и совершенствованию, для того чтобы достичь эффективности и разумности в принимаемых решениях. Кадровая политика отдельной сферы не может рассматриваться отчужденно от остальных сфер, поэтому кадровую политику государственной службы нельзя рассматривать без социальной, экономической или же политической сферы.

Список источников

1. *Носова Н. П.* Введение в специальность: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов. — 3-е изд. — М.: Юрайт, 2022. — 187 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/495644> (дата обращения: 19.10.2022).

2. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Госслужба. «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» в III квартале 2022 г. — URL: <https://gossluzhba.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2022).

3. Технологии кадровых практик на государственной службе: мастер-класс [Электронный ресурс]: учебник и практикум для вузов / Л. В. Фотина [и др.]; под общ. ред. Л. В. Фотиной. — М.: Юрайт, 2022. — 392 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/499050> (дата обращения: 20.10.2022).

Информация об авторах

Бабюк Олег Валентинович — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: oleg-babyuk@mail.ru

Чернухина Диана Даниловна — студентка кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: chernukhinad@list.ru

Information about the authors

Babyuk Oleg Valentinovich — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: oleg-babyuk@mail.ru

Chernukhina Diana Danilovna — student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: chernukhinad@list.ru

*Бескровная В. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0003-4865-978X*

Подходы к оценке результатов освоения дистанционных учебных курсов в системе подготовки кадров

Аннотация. Автор считает, что современная социально-политическая ситуация формирует запрос на объективную оценку качества подготовки специалистов для сферы государственного и муниципального управления. В системе высшего профессионального образования имеет место рост удельного веса технологий дистанционного обучения. Доступные цифровые инструменты создали условия для творческого использования различных подходов к оценке результатов обучения студентов в высших учебных заведениях. Задача оценки в дистанционном обучении состоит в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые технологиями, для стимулирования и оценки глубокого обучения, которое готовит обучающихся к меняющемуся и неопределенному будущему. Исследование направлено на изучение подходов к формированию оценочных заданий, а также проблем, возникающих при оценивании. Результаты показывают, что стремление к эффективности и современные инновационные подходы являются ключевыми факторами внедрения технологий для оценки. Выделяются проблемы, связанные с эффективными подходами к оцениванию в дистанционном обучении.

Ключевые слова: дистанционные учебные курсы, тестирование, оценка результатов обучения, система подготовки кадров, кадровый потенциал.

Beskrovnaya V. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0003-4865-978X

Approaches to the evaluation of the results of the development of distance learning courses in the training system

Abstract. The author believes that the current socio-political situation forms a request for an objective assessment of the quality of training specialists for the sphere of state and municipal administration. In the system of higher professional education, there is an increase in the proportion of distance learning technologies. The available digital tools have created conditions for the creative use of various approaches to the assessment of student learning outcomes in higher education institutions. The task of assessment in distance learning is to use the opportunities provided by technology to stimulate and evaluate deep learning that prepares students for a changing and uncertain future. The research is aimed at studying approaches to the formation of test tasks, as well as problems arising during evaluation. The results show that the desire for efficiency and modern innovative approaches are key factors in the introduction of technologies for evaluation. The problems associated with effective approaches to assessment in distance learning are highlighted.

Keywords: distance learning courses, testing, evaluation of learning outcomes, personnel training system, personnel potential.

Постоянное и увеличивающееся по скорости изменений влияние информатизации и цифровизации на функционирование органов власти формирует запрос на качественную

и объективную оценку качества подготовки специалистов для сферы государственного и муниципального управления. По мнению авторов исследования объективной оценки знаний и навыков обучающихся Таганрогского университета, ключевыми проблемами оценки можно считать, с одной стороны, неоднозначность творческой составляющей учебного процесса, а с другой — «неадекватность существующих подходов к учету творческого потенциала обучаемых» [2, с. 144].

Решение названных проблем продолжает оставаться актуальным и значимым в контексте совершенствования процессов подготовки кадров государственного и муниципального управления.

Ключевое значение в действующей системе формирования кадрового потенциала занимает обучение в высшем учебном заведении, которое осуществляется в виде профессиональной подготовки и переподготовки в соответствии с квалификационными требованиями. При формировании программ повышения квалификации и переподготовки следует учитывать следующие условия: соответствие программ актуальным потребностям администраций и органов власти, содействие профессиональному развитию и индивидуальным траекториям обучения, соответствие экономическим возможностям органа власти, следование актуальным тенденциям изменений образовательной среды [3, с. 340; 1, с. 22].

По мнению специалистов в области современного образования, имеет место рост удельного веса технологий дистанционного обучения в структуре образовательных программ, позволяющих не только использовать выгоды цифровых технологий обучения, но и оптимизировать стоимость самого обучения, улучшить качество взаимодействия и расширить контингент обучающихся [4, с. 1399].

В настоящее время появляется все больше возможностей для инноваций в области оценивания. Многочисленные цифровые инструменты и широко распространенная информация создали условия для творческого использования различных подходов к оценке для поддержки и оценки обучения студентов

в высших учебных заведениях. Задача оценки в дистанционном обучении состоит в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые технологиями, для стимулирования и оценки глубокого обучения, которое готовит обучающихся к меняющемуся и неопределенному будущему. Тестирование является одним из широко распространенных методов оценки, используемых в дистанционном обучении. Более широкое использование онлайн-тестов требует изучения возможных подходов и их эффективности в текущих и итоговых оценках освоения студентами курса обучения.

Наше исследование было направлено на изучение подходов к формированию тестовых заданий, а также проблем, возникающих при оценивании. Результаты показывают, что стремление к эффективности и современные инновационные подходы являются ключевыми факторами внедрения технологий для оценки.

Учитывая вышесказанное, были сформулирована гипотеза, изучены подходы, используемые для текущей и итоговой оценки освоения обучающимися учебного курса с использованием дистанционных технологий. В системе дистанционного обучения наиболее часто оценку достижений обучающихся подразделяют на диагностическую, формирующую и итоговую [5]. Система дистанционного обучения MOODLE предлагает большой выбор типов заданий для тестирования, решающих фактически все поставленные перед системой оценки задачи.

В рамках доказательства гипотезы было проведено тестирование результатов освоения дистанционного учебного курса. По итогам средний арифметический балл испытуемых равен медианному значению оценок используемых заданий, коэффициенты асимметрии и эксцесса не отклоняются от значений для стандартной кривой нормального распределения результатов, что свидетельствует о хороших качественных позициях теста. Статистические показатели теста в разрезе отдельных вопросов иллюстрируют разброс, что требует корректировки некоторых вопросов. Исходя из полученных математических

оценок результатов, сформулированы рекомендации по составлению тестовых вопросов в системе дистанционного обучения MOODLE.

Список источников

1. *Балашов А. И.* Четвертая технологическая революция и новые подходы к подготовке кадров для системы государственного и муниципального управления // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. — 2019. — Т. 10. — № 2 (39). — С. 19–27.

2. Стратегия адаптивной оценки качества подготовки кадров для сферы государственного и муниципального управления / В. В. Котенко, К. Е. Румянцев, Д. В. Котенко // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. — 2013. — № 8–3. — С. 144–145.

3. *Саралинова Д. С.* Формы и методы подготовки кадров для государственного и муниципального управления // Инновационное развитие современных социально-экономических систем: материалы III Междунар. заоч. науч.-практ. конф. / Министерство образования и науки Российской Федерации; ФГБОУ ВО «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»; ФАО ДальНИИ рынка при Министерстве регионального развития РФ. — 2016. — С. 337–342.

4. *Сизганова Е. Ю., Кайдашова А. К., Ашин А. А.* Анализ эффективности подготовки кадров для сферы государственного и муниципального управления на основе использования технологии дистанционного обучения // Креативная экономика. — 2022. — Т. 16. — № 4. — С. 1397–1412.

5. *Archer E.* The assessment purpose triangle: Balancing the purposes of educational assessment. Paper presented at the Frontiers in Education. — 2017. — URL: <https://doi.org/10.3389/feduc.2017.00041>

Информация об авторе

Бескровная Вера Александровна — доктор экономических наук, доцент. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: vabeskrovnaya@yandex.ru

Заведующая кафедрой менеджмента и права Высшей школы технологий и энергетики Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна; 191186, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, 18.

Information about the author

Beskrovnaya Vera Alexandrovna — Doctor of Economics, Associate Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: vabeskrovnaya@yandex.ru

Head of the Department of Management and Law, Higher School of Technology and Energy, St. Petersburg State University of Industrial Technology and Design; 191186, St. Petersburg, st. Bolshaya Morskaya, 18.

Клюев К. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Северо-Западный институт управления —
филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-6605-9003

Особенности кадрового планирования в современной структуре государственного и муниципального управления

Аннотация. В настоящем исследовании рассматриваются особенности кадрового планирования в структуре государственного и муниципального управления для обеспечения высококвалифицированного кадрового состава цифровыми навыками.

Ключевые слова: профессиональное развитие, цифровая экономика, цифровое кадровое управление, цифровые навыки, электронный документооборот.

Klyuev K. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
North-Western Institute of Management —
branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-6605-9003

Features of personnel planning in the modern structure of state and municipal government

Abstract. This study examines the features of personnel planning in the structure of state and municipal government to provide highly qualified personnel with digital skills.

Keywords: professional development, digital economy, digital personnel management, digital skills, electronic document management.

Планирование в структуре государственного и муниципального управления на современном этапе проявляется в недостаточно эффективном функционировании федеральных и муниципальных программ по их реформированию. Стратегические приоритеты государственной и муниципальной кадровой политики базируются на организационной научно-методической и административной их проработке, обеспечивающей реализацию федеральных и муниципальных программ и законодательства. Поэтому совершенствование федеральных и муниципальных программ и дальнейшее активное их применение будут способствовать становлению эффективного механизма стратегического кадрового планирования для обеспечения высококвалифицированного кадрового состава.

При этом под кадровым обеспечением государственной и муниципальной службы понимается конструктивно-согласующая деятельность, направленная на формирование системы специфических отношений взаимовлияния между специальными отделениями и людьми в сфере организационно-управленческой, образовательной, нормативно-правовой, финансовой, научно-методической основе. Поэтому Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» установлена цель, которая, в свою очередь, будет способствовать осуществлению прорывного развития Российской Федерации [1; 4].



Рис. 1. Схема кадрового планирования в современной структуре государственного и муниципального управления

Кадровое планирование (рис. 1) призвано обеспечить полноценное улучшение кадрового состава государственных и муниципальных органов, а также способствовать профессиональному развитию служащих, где государство выступает субъектом системы стратегического кадрового

планирования в структуре государственного и муниципального управления, формирующим его основные принципы, механизмы и цели. Так, Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг.» и национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [1; 3]. Органы управления испытывают проблемы в области межведомственного электронного взаимодействия, вызванного использованием различных информационных программ и технических средств для информационного обмена в электронной форме. Существуют проблемы в несвоевременной реакции на изменения нормативного и технического характера в сфере государственного и муниципального управления, в области доведения информации о планируемых изменениях до всех ее участников в лице граждан и бизнеса.

Основными целям формирования цифрового государственного и муниципального управления в системе кадрового планирования являются:

- 1) увеличение прозрачности работы органов государственной и муниципальной власти;
- 2) простота в работе с документами и совершенствование документационных процедур, а также их последующая рутинизация в практике государственного и муниципального управления;
- 3) возможности получить открытый доступ к базам информации органов государственной и муниципальной власти для всех граждан и организаций;
- 4) возможности по полноценному использованию электронного документооборота как между органами государственной и муниципальной власти, так и организациями, гражданами [4].

При этом главным аспектом в системе кадрового планирования являются открывающиеся возможности цифровых технологий для подготовки цифровых кадров «Кадры для цифровой экономики» на федеральном уровне управления в

2021–2023 гг., где запланировано потратить 39,2 млрд рублей, в то же время на «Информационную безопасность» — 19,85 млрд рублей. Менее затратной является программа «Нормативное регулирование цифровой среды», где потребуются финансирование в размере 542 млн рублей. Еще одной проблемой регионального уровня управления является реализация инициативных проектов, которые не находят должного уровня поддержки со стороны федеральной власти. Проведение информационных мероприятий в регионах должно проходить в условиях сознательности руководителей о высокой степени их ответственности за внедрение и дальнейшее использование электронного правительства [3; 5].

В современных условиях осуществляется масштабная цифровизация всех отраслей народного хозяйства, которая требует владения основными профессиональными компетенциями цифровой экономики. Однако для того, чтобы обеспечить экономику квалифицированными кадрами, необходимо обеспечить выпуск лишь тех специалистов, которые владеют цифровыми навыками профессиональной работы, где количество соответствующих специалистов должно быть обеспечено на уровне 300 000 человек в год. Поэтому цифровыми профессиональными навыками должны обладать не менее 30 % взрослого трудоспособного населения страны. Для достижения необходимых компетенций цифровой экономики сформирован общедоступный бесплатный онлайн-сервис по освоению цифровой грамотности, а также государственной системы персональных цифровых сертификатов на развитие компетенций цифровой экономики [2].

Таким образом, для кадрового планирования в системе государственного и муниципального управления важное значение отводится созданию кадров для цифровой экономики с учетом требований цифрового государства при высоком темпе применения цифровых технологий в цифровом государственном и муниципальном управлении [1; 4].

Список источников

1. *Акименко В. А., Демина О. В.* Применение методов стратегического кадрового планирования в системе государственного управления: учебное пособие / ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Калужский филиал. — М.: ТРП, 2017. — 103 с.

2. *Воронина Л. И., Резер Т. М.* Методы исследования кадровой политики в сфере государственного и муниципального управления: учебное пособие: для студентов вуза, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04, 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» / МНИВШ РФ, Урал. фед. ун-т имени первого Президента России Б. Н. Ельцина. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2021. — 85 с.

3. *Евравич П. А., Кузун Ю. Ю., Нераева И. В.* Управление персоналом: учебно-практическое пособие / Том. гос. ун-т, Корпор. ун-т упр. Админ. Том. обл. — Томск: Издательский дом «ТГУ», 2017. — 70 с.

4. *Молодькова Э. Б., Попазова О. А., Тестова В. С.* Обучение персонала: учебное пособие / Мин. науки и выс. обр. Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет». — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2018. — 254 с.

5. *Мудрова Е. Б.* Кадровая политика в органах государственного и муниципального управления: учебное пособие / Мин. обр. и науки Российской Федерации, С.-Петерб. политех. ун-т Петра Великого. — СПб.: Изд-во Политех. ун-та, 2017. — 146 с.

Информация об авторе

Клюев Кирилл Викторович — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Доцент Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; 199178, Санкт-Петербург, Средний пр. В. О., д. 57/43. E-mail: KVKluvius@mail.ru

Information about the author

Klyuev Kirill Viktorovich — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor North-Western Institute of Management — branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation; 199178, St. Petersburg, Sredny Ave. V. O., 57/43. E-mail: KVKluvius@mail.ru

Лизовская В. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
университет промышленных
технологий и дизайна
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-0449-5931

Мотивация молодых специалистов к работе в сфере государственного и муниципального управления

Аннотация. Ориентиры молодых специалистов при выборе профессии в последние годы стали более рациональными и менее включают случайный фактор. Престижность и востребованность специалистов в сфере государственного и муниципального управления в дополнение к мотивационным стимулам привлекают к гражданской службе молодых сотрудников, позволяют сохранять ценных специалистов и снижать текучесть кадров. Статья посвящена анализу современных приемов материальной и нематериальной мотивации, используемых в сфере государственного и муниципального управления. Особый интерес представляет анализ именно нематериальной системы мотивации, актуализации которой во многом способствовала разработка в 2019 г. Методики нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации.

Ключевые слова: мотивационные программы, материальное стимулирование, нематериальное стимулирование, кадровая политика, карьерная траектория, карьерные ориентиры.

Lizovskaya V. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State University
of Industrial Technologies and Design
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-0449-5931

Motivation of young professionals to work in the field of state and municipal administration

Abstract. Guidelines for young professionals in choosing a profession in recent years have become more rational and less include a random factor. The prestige and demand for specialists in the field of state and municipal administration, in addition to motivational incentives, attract young employees to the civil service, allow retaining valuable specialists and reducing staff turnover. The article is devoted to the analysis of modern methods of material and non-material motivation used in the field of state and municipal government. Of particular interest is the analysis of the non-material motivation system, the actualization of which was largely facilitated by the development in 2019 of the Methodology for non-material motivation of public civil servants of the Russian Federation.

Keywords: motivational programs, material incentives, non-material incentives, personnel policy, career trajectory, career guidelines.

Процесс обучения молодых специалистов позволяет им погрузиться в профессию, познакомиться с основными направлениями будущей деятельности и получить необходимые компетенции для успешной работы в выбранной сфере.

Поступая на ту или иную специальность, многие молодые люди достаточно плохо представляют себе то, чем будут далее заниматься, при этом большинство из них ориентируются на такие факторы, как мнение родственников и семейные традиции, отсутствие выбора, выбор аналогичной специальности друзьями и знакомыми [3].

Необходимо отметить, что случайность выбора профессии снизилась практически в два раза за последние годы, что говорит о более ответственном и объективном подходе к принятию решения о будущей специальности. Кроме того, по данным ВЦИОМ, ориентиры при выборе специальности за последние четыре года существенно изменились, и на первый план вышли соответствие специальности собственным интересам (27 % в 2021 г.), престижность профессии (15 %) и ее востребованность (12 %), а также размер заработной платы (17 %) [3].

Степень заинтересованности молодых специалистов в работе в сфере государственного и муниципального управления была и остается достаточно высокой. Этому способствует престижность и востребованность, а также уровень мотивации на государственной службе. При этом именно современный ответственный подход при формировании мотивационных программ специалистов в сфере государственного и муниципального управления позволяет поддерживать высокие показатели и реализовывать ожидания молодых специалистов.

Важную роль при формировании мотивационных программ гражданских служащих играет мониторинг эффективности профессиональной деятельности и анализ механизмов экономического стимулирования. Их финансовое содержание должно гарантировать служащему достойное качество жизни, соответствующее общественному уровню, должно соотноситься с заработной платой сотрудника конкретной специальности в негосударственном экономическом секторе, обеспечивать целесообразность гражданской службы. А уровень оплаты труда должен быть направлен на поддержку длительного и качественного выполнения должностных обязанностей.

Материальное содержание специалистов в сфере государственного и муниципального управления включает в себя основную и дополнительную части: должностной оклад, а также ряд надбавок, часть из которых связана с особенностями работы на гражданской службе (за классный чин, за выслугу лет на гражданской службе, за особые условия гражданской службы, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну), а другая — за выполнение специальных задач (за выполнение особо важных заданий) [2]. В сфере государственного и муниципального управления часто реализуется работа в проектных командах, которая может предполагать дополнительное материальное стимулирование на основе анализа эффективности участников проектной деятельности. Однако служащий может лишиться своей премии в случае нарушения сроков выполняемой работы или дисциплинарной провинности.

Кроме материальной мотивации, важным стимулом для молодых специалистов, поступающих на государственную службу, служит социальная защищенность. Специалистам предоставляются все перечисленные в трудовом законодательстве Российской Федерации социальные гарантии, включая: установление оптимальной продолжительности рабочего дня, предоставление выходных, отдых в праздничные дни, основной оплачиваемый отпуск, предоставление дополнительного отпуска и др. [4]. Кроме того, специалистам положено медицинское и социальное страхование, а также медицинское страхование членов их семей. Эти гарантии закреплены в законе и в контракте государственного служащего [5].

В целом, вопросам нематериальной мотивации государственных гражданских служащих уделяется крайне большое внимание. Так, в 2019 г. разработана и размещена на открытых информационных ресурсах, в том числе на сайте Роструда, Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации [1].

В ней, с одной стороны, перечислены уже реализуемые нематериальные мотиваторы, связанные с условиями труда,

оценкой результатов профессиональной деятельности, ориентиров на карьерный рост и профессиональное развитие, комплексность и значимость выполняемых гражданским служащим задач. Но, кроме того, рассматривается возможность применения современных и активно используемых в наиболее успешной зарубежной практике инструментов по диагностике и нематериальной мотивации: формирование мотивационного профиля, мотивационной карты, типовой карьерной траектории, индивидуального плана должностного роста.

Современные инструменты кадровой политики позволяют создать нематериальную мотивацию для гражданского служащего на основе понимания карьерных перспектив на долгосрочный период, что способствует максимальной реализации карьерного потенциала гражданского служащего.

Современные методы диагностики и нематериальной мотивации позволяют выявлять индивидуальные потребности гражданского служащего, мотивы его деятельности и ключевые ценности, а также их соответствие ценностям государственного органа, где трудится сотрудник. Все перечисленные аспекты напрямую зависят от возраста, стажа службы, уровня профессионализма и других особенностей анализируемого специалиста. Многие из них дают максимальный эффект именно для мотивации молодых специалистов, впервые принятых на гражданскую службу и проходящих испытание.

Перечисленные приемы, с одной стороны, наиболее всего соответствуют ориентирам молодых специалистов при выборе специальности, а с другой — позволяют достигать важных целей кадровой политики по привлечению молодых специалистов, удержанию постоянного штата и снижению количества увольнений и текучести кадров на гражданской службе в сфере государственного и муниципального управления.

Список источников

1. Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации // Офици-

альный сайт Минтруда России. — URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/16> (дата обращения: 25.10.2022).

2. Постановление Губернатора Ленинградской области от 25.03.2021 № 22-пг «Об утверждении Положения о порядке выплаты премий в Представительстве Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации по итогам работы за квартал, год и о внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4700202104010001?index=3&rangeSize=1> (дата обращения: 25.10.2022).

3. Профессия, которую мы выбираем: исследование ВЦИОМ // ВЦИОМ. Новости. — URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/professija-kotoruju-vybiraem-factory-i-motivyu-resheniya> (дата обращения: 25.10.2022).

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 25.10.2022).

5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 № 437-ФЗ) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 25.10.2022).

Информация об авторе

Лизовская Вероника Владимировна — кандидат экономических наук. Доцент кафедры государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Доцент кафедры экономической теории Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна; 190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д. 46. E-mail: Lizovskaya.vv@mail.ru

Information about the author

Lizovskaya Veronika Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences. Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor, Department of Economic Theory, St. Petersburg State University of Industrial Technologies and Design; 190068, St. Petersburg, Voznesensky pr., bld. 46. E-mail: Lizovskaya.vv@mail.ru

V. СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Кузьмина К. А.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики*

Санкт-Петербург, Россия

ORCIDid 0000-0001-8615-7233

Беляева В. С.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики*

Санкт-Петербург, Россия

Анализ взаимодействия госсектора и НКО при обеспечении мер социальной защиты граждан без определенного места жительства (БОМЖ) в Санкт-Петербурге

Аннотация. Целью исследования является анализ эффективности внедрения мер социальной поддержки граждан без определенного места жительства. Для достижения цели авторами проведен анализ возникающих проблем социальной защиты бездомных и возможных путей разрешения таких проблем совместными усилиями региональных властей и НКО на примере Санкт-Петербурга. Методология анализа включает контент-анализ существующих нормативно-правовых актов, посредством описания и систематизации лучших практик и выявления лакун. В статье описаны успешные, направленные на эффективную поддержку особо нуждающихся категорий граждан, практики взаимодействия между государственным сектором и НКО и существующие ограничения. Делается

вывод о том, что совместными усилиями заинтересованных сторон возможно планомерное развитие в решении сложного вопроса. Фокусом в аккумуляции мер социальной защиты видится следующее: 1) усиление социальной поддержки государства на уровне региона в решении проблемы с бездомностью, 2) делегирование некоторых функций ресоциализации общественным организациям, 3) большая поддержка работодателей при найме на работу граждан БОМЖ и 4) развитие комплекса мер поддержки для таких работодателей, в том числе налоговых льгот, а также 5) мониторинг и возможный пересмотр некоторых нормативно-правовых актов в развитие социальной защиты лиц БОМЖ.

Ключевые слова: социальная защита, социальная помощь, граждане без определенного места жительства, взаимодействие госсектора и НКО.

Kuzmina K. A.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-8615-7233*

Belyaeva V. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Analysis of the interaction between the public sector and Non-profit organizations social protection measures for homeless persons in St. Petersburg

Abstract. The purpose of the study is to analyze the effectiveness of the introduction of social support measures for citizens

without a fixed place of residence. In order to achieve the goal the authors analyzed emerging problems of social protection of homeless people and possible ways of solving such problems through joint efforts of regional authorities and NPOs on the example of Saint Petersburg. The analysis methodology includes content analysis of existing legal acts, comparative analysis of best practices and identification of gaps. The article describes successful, aimed at the effective support of special needy categories of citizens practice of interaction between the public sector and NPOs and existing restrictions. It is concluded that by joint efforts of interested parties it is possible to systematically develop in solving a complex issue. The focus in the accumulation of social protection measures is as follows: 1) strengthening of social support of the state at the regional level in solving the problem of homelessness, 2) delegation of some functions of resocialization to public organizations, 3) greater support for employers in employing homeless persons and 4) development of a range of support measures for such employers, including tax incentives, as well as 5) monitoring and possible revision of some regulations in the development of social protection of homeless persons.

Keywords: social protection, social assistance, homeless persons, interaction between the public sector and NPOs.

Одним из главных направлений внутренней политики социального государства является социальная политика, которая направлена на социальное развитие и обеспечение, повышение качества и уровня жизни населения страны, на недопустимость безработицы, бедности и бездомности. Так как наша страна, согласно статье 7 Конституции РФ, является социальным государством, то политика России предусматривает создание условий, разработку и реализацию мер для обеспечения достойного уровня жизни населения [1].

Однако не все граждане могут сами удовлетворить даже самые базовые потребности. Существуют такие слои населения, которые нуждаются в особенной защите и поддержке от

государства, в первую очередь, ведь сами справиться они не в силах. В вопросах оказания социальных услуг гражданам, не имеющим определенного места жительства, возникают споры и разногласия. В основном подобная ситуация возникает из-за недоверия к такому населению относительно причин такого образа жизни. Существует, между тем, и скептическое мнение: самая распространенная причина появления лиц без определенного места жительства (далее — БОМЖ) и такого явления, как бродяжничество, заключается в чрезмерном употреблении алкогольных веществ и/или наркотиков, которые приводят к подобному образу жизни, граждане сами виновники такого своего бедственного положения. Однако, согласно данным Комитета по социальной политике, «основными причинами возникновения бездомности являются: семейные проблемы — около 52 %; экономические (трудовые мигранты) — 21 %, освобождение из мест лишения свободы — 14 %; недобросовестные сделки с недвижимостью — 13 %» [5]. Как правило, алкоголизм уже является последствием подобного образа жизни, а если быть точнее, то такая зависимость помогает людям легче справиться с холодом, голодом, забыться от нахлынувших проблем. Именно поэтому так необходимо помогать выбираться такому населению из пропасти бедности и безвыходности.

Необходимо изучить статистические данные по количеству граждан БОМЖ, чтобы иметь представление о потенциальных объемах социальной помощи такому населению. Но собрать точную информацию затруднительно, ведь не все бездомные состоят на учете. Например, в Санкт-Петербурге проживает порядка 50 тыс. граждан БОМЖ, согласно данным руководителя благотворительной организации «Ночлежка». Однако на учете в Центре учета и социального обслуживания граждан БОМЖ по состоянию на 1 января 2022 г. состояло всего лишь 3 477 человек [5].

В Санкт-Петербурге граждане БОМЖ получают социальную помощь от различных общественных организаций, которым предоставляются субсидии от государства на реализацию

общественно полезных программ. Одними из самых известных таких НКО в Санкт-Петербурге являются АНО «Ковчег милосердия», БОО «Ночлежка», БОО «Мальтийская Служба Помощи» и ОБО «Покровская община». Бездомным предоставляется помощь в виде предоставления продуктов питания, одежды, медикаментов, средств личной гигиены, решаются вопросы о размещении нуждающихся граждан в жилые помещения для временного проживания, содействия в получении медицинской помощи, в восстановлении документов, в возвращении домой иногородним гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию [3]. На регулярной основе с целью усиления мер помощи бездомным осуществляется взаимодействие между НКО как партнеров государственного сектора, профильных комитетов и Аппарата уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге. Такое взаимодействие имеет результат — успешную реализацию следующих важных программ: «Срочная социальная помощь бездомным гражданам в мобильных пунктах обогрева», «Медико-социальная поддержка бездомных граждан пожилого возраста и инвалидов», «Питание бездомных» и «Транзит для бездомных» [5]. Согласно данным, приведенным на сайте Администрации Санкт-Петербурга, самая необходимая помощь оказана многим бездомным, так, «более 13 тыс. нуждающихся получили 107 тыс. низкопороговых срочных социальных услуг» [5]. По программе «Транзит для бездомных» более 1 500 человек вернулись к месту регистрации. Отметим также, что в процессе обсуждения находится проект важного для регуляции и претворения конкретной помощи документа — «дорожной карты» мер социальной помощи, он готовится к рассмотрению Правительством Санкт-Петербурга в текущем году.

Среди наиболее востребованных социальных услуг — первостепенных, низкопороговых — оказываются следующие: палатки обогрева, раздача горячего питания и средств личной гигиены. Это объяснимо тем, что такая помощь не требует предоставления определенных документов, а также доступна иногородним. Так как у многих бездомных отсутствуют

паспорт или другие удостоверяющие личность документы по причине утери, обмана или кражи, то для них такая помощь становится практически единственным спасением.

После одобрения поправок в Закон о предоставлении помощи бездомным на заседании депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга поддержку из государственного бюджета смогут получать только те граждане БОМЖ, которые докажут, что ранее жили в Санкт-Петербурге или Ленинграде, т. е. предоставят данные регистрации [2]. Эти поправки ограничивают иногородних граждан БОМЖ в получении социальной помощи, хотя среди всего количества бездомных Санкт-Петербурга только около 48 % составляют именно бывшие жители этого города. Количество граждан, которые ранее проживали в других субъектах Российской Федерации, составляет 52 %, причем 18 % из них составляет население Ленинградской области, а бывшие жители данной территории также не могут фактически получать полную социальную помощь [6]. Такие поправки к закону, на наш взгляд, не приведут к эффективному решению вопросов улучшения жизненных условий граждан БОМЖ, ведь большая часть такого населения остается без поддержки государства, а значит, имеет малую вероятность выбраться из ямы бедности и бездомности.

Немаловажным фактом является и активная жизненная позиция рядовых граждан по данному вопросу. Так, например, проект «20 идей по развитию России» аккумулирует предложения по решению данной проблемы. Автор идей отмечает, что государственная поддержка по трудоустройству граждан без определенного места жительства с предварительным обучением способствовала бы уменьшению количества бездомных и безработных на улицах, а также снизила бы процент нехватки кадров на предприятиях. Предоставление определенных налоговых льгот предприятиям, которые принимали бы на работу бездомных и обучали бы их, позволило бы повысить заинтересованность организаций в данном вопросе. Важным видится разрешение вставить на учет в центр занятости тем бездомным гражданам, у которых отсутствует

регистрация, так у них будет возможность получать пособия по безработице, снимать на эти деньги жилье и найти постоянную работу [4]. При государственной материальной поддержке и активной деятельности общественных организаций возможна реализация предоставления бесплатного жилья бездомным на определенный срок до момента трудоустройства граждан. Параллельно с предоставлением жилья и поиском работы необходимо подключение психологической помощи, социальной адаптации и помощи в борьбе с алко- и наркозависимостями.

Таким образом, многие граждане, которые оказались на улице в условиях выживания и социальной деградации, получают шанс на создание новой счастливой жизни, что непременно приведет к улучшению социальной картины благополучия города и страны в целом. Это может быть достигнуто совместными усилиями заинтересованных сторон, а именно при реализации следующих условий:

- 1) необходимой социальной поддержке государства в решении проблемы с бездомностью,
- 2) делегировании некоторых функций ресоциализации общественным организациям,
- 3) поддержке работодателей при найме на работу граждан БОМЖ,
- 4) создании налоговых льгот для таких работодателей, а также
- 5) с учетом пересмотра некоторых нормативно-правовых актов в развитие социальной защиты лиц БОМЖ.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)[Электронный ресурс]// Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 30.10.2022).

2. Закон Санкт-Петербурга от 28 марта 2022 г. № 696 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга»

[Электронный ресурс] // Официальный сайт Законодательного собрания Санкт-Петербурга. — URL: <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/777347954> (дата обращения: 30.10.2022).

3. Годовой отчет 2021 [Электронный ресурс] // Благотворительная организация «Ночлежка». — URL: <https://homeless.ru/> (дата обращения: 30.10.2022).

4. *Давыдов Д. С.* Социальная адаптация бездомных [Электронный ресурс] // 20 идей по развитию России. Часть 20.15. — URL: <https://20idei.ru/ideas/20.15> (дата обращения: 30.10.2022).

5. Официальный сайт Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/trud/news/236789/> (дата обращения: 30.10.2021).

6. Социальное обслуживание граждан без определенного места жительства в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс] // Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Центр организации социального обслуживания». — URL: <http://coso.ksp.gov.spb.ru/spb-gku-coso-predostavljaet-gosudarstvennuju-uslugu-priznanie-grazhdan/issledovanie-socialnogo-obsluzhivaniya/socialnoe-obsluzhivanie-grazhdan-bez-opredelennogo-mesta-zhitelstva-v/> (дата обращения: 30.10.2022).

Информация об авторах

Кузьмина Ксения Алексеевна — кандидат филологических наук. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: ksenia.kuzmina.rus@gmail.com

Беляева Валерия Сергеевна — студентка бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: v.s.belyaeva2308@gmail.com

Information about the authors

Kouzmina Ksenia Alexeevna — Candidate of Philology. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: ksenia.kuzmina.rus@gmail.com

Belyaeva Valeria Sergeevna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: v.s.belyaeva2308@gmail.com

*Славин С. Н.
АО «Альфа-Банк»
Санкт-Петербург, Россия*

*Тереладзе Д. И.
Санкт-Петербургский университет
технологии управления экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Северо-Западный институт управления —
филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Санкт-Петербург, Россия*

Хеджирование кредитного риска при финансировании корпоративных заемщиков в современных условиях

Аннотация. В статье рассмотрены подходы к понижению кредитного риска при финансировании корпоративных заемщиков в современных условиях. Классифицированы отрасли народного хозяйства по отношению к уровню кредитного риска. Представлены основные подходы к формированию ковенантного пакета при кредитовании юридических лиц, а также предложена система критериев определения финансовой устойчивости потенциального заемщика.

Ключевые слова: кредит, коммерческий банк, кредитный риск, залог, поручительство.

Slavin S. N.
AO "Alfa-Bank"
St. Petersburg, Russia

Tereladze D. I.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
North-Western Institute of Management —
branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation
St. Petersburg, Russia

Hedging of credit risk in the financing of corporate borrowers in modern conditions

Abstract. The article discusses approaches to reducing credit risk in the financing of corporate borrowers in modern conditions. The branches of the national economy are classified in relation to the level of credit risk. The main approaches to the formation of a covenant package for lending to legal entities are presented, and a system of criteria for determining the financial stability of a potential borrower is proposed.

Keywords: credit, commercial bank, credit risk, collateral, surety.

Хеджирование кредитного риска при кредитовании крупных корпоративных заемщиков становится более актуальным в условиях структурной трансформации российской экономики. Экономический спад и усиление санкционного давления вынуждают коммерческие банки применять новые подходы к снижению кредитного риска и формированию менее рискованного кредитного портфеля. В данном контексте на первый план выходит не только качество и эффективность

мероприятий по предотвращению дефолта заемщика на этапе рассмотрения кредитной заявки, но и последующий взвешенный мониторинг действующего кредитного портфеля.

Вопросами формулировки и определения кредитного риска занимались в разное время различные отечественные экономисты. Р. О. Молчанов и И. И. Передеряев в своей статье «Кредитный риск банка: подходы к пониманию и возможностям управления» выделяют ряд признаков, характеризующих сущность данного риска. В числе данных признаков упоминается вероятностный характер событий, определяющих величину потерь банка [2, с. 374]. Ю. А. Бабичева определяет кредитный риск как «существующий для кредитора риск неплаты заемщиком основного долга и процентов по нему» [4, с. 78]. Кредитный риск является риском неплатежа со стороны заемщика и прочих гарантов по кредитной сделке в пользу кредитора. При этом под кредитным риском понимается не только риск дефолта по выплате основного долга по кредиту, но и риск невозврата процентных и прочих обязательных платежей, вытекающих из кредитного соглашения. Важность управления кредитным риском и качество реализации мероприятий по его понижению определяются структурой активов российской банковской системы, где доля ссудных операций приближается к 50 %. Доля ссудных операций в структуре активов российской банковской системы представлена на рисунке 1.

В условиях структурной перестройки российской экономики и усиления санкционного давления коммерческие банки должны находить баланс между понижением кредитного риска и сохранением таргетированного уровня доходности. Реализуя данные задачи, российские коммерческие банки вынуждены не только прибегать к самым прогрессивным мировым трендам хеджирования кредитного риска, но и изобретать новые направления с учетом региональной и отраслевой специфики. Данные подходы находят свое отражение в кредитной политике коммерческого банка. В современных условиях многие коммерческие банки классифицируют в сво-

СТРУКТУРА АКТИВОВ. ДОЛЯ ССУДНЫХ ОПЕРАЦИЙ В АКТИВАХ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РФ



Рис. 1. Структура активов (доля ссудных операций) российской банковской системы в 2017–2021 гг. [1]

их кредитных политиках отрасли народного хозяйства по уровню риска дефолта. Данная классификация позволяет выработать единые подходы к реализации ковенантного пакета при кредитовании соответствующих заемщиков. Под ковенантным пакетом, в данном случае, понимается набор финансовых требований к заемщику для последующего исполнения в процессе финансирования в банке. Данные требования позволяют контролировать уровень кредитного риска в процессе финансирования корпоративного заемщика. По уровням кредитного риска отрасли народного хозяйства классифицируют на следующие:

- 1) отрасли с низким кредитным риском;
- 2) отрасли с умеренным кредитным риском;
- 3) отрасли с высоким кредитным риском.

Под отраслями с низким кредитным риском понимаются отрасли, финансирование которых возможно с применением минимального набора финансовых требований. Такие отрасли, как правило, финансируются в банке (без залогового обеспечения). Однако конкурентная борьба за финансирование такого рода корпоративных заемщиков чрезвычайно высокая, что выражается в низком уровне кредитной маржи для банка при реализации вышеуказанных кредитных сделок. К от-

раслям с низким кредитным риском относят нефтегазовую отрасль, телекоммуникации, производство, арендный бизнес (доходная недвижимость). Под отраслями с умеренным кредитным риском понимаются отрасли, финансирование которых сопряжено с определенным уровнем риска, как правило, приемлемым для коммерческого банка. В этом случае необходимо грамотно структурировать кредитную сделку для целей минимизации риска дефолта заемщика перед кредитором. К отраслям с умеренным кредитным риском относят оптовую торговлю, розничную торговлю, логистический бизнес. В современной российской экономике большинство компаний относятся к компаниям, имеющим умеренный риск дефолта по обязательствам. Под отраслями с высоким кредитным риском понимают отрасли, финансирование которых сопряжено с повышенным риском для кредитора. Как правило, это компании, имеющие низкий уровень капитала и низколиквидную структуру бухгалтерского баланса. К отраслям с высоким кредитным риском относятся такие отрасли, как нефтетрейнинг, контрактный вид деятельности и прочие отрасли повышенного риска. Финансирование таких отраслей должно осуществляться исключительно под обеспечение реальным ликвидным залогом. Под таким залогом понимаются объекты недвижимости, ценные бумаги и гарантийные депозиты.

В современной российской экономике горизонты планирования характеризуются краткосрочными сценариями. Коммерческие банки должны оперативно реагировать на изменяющиеся условия и закладывать, при составлении финансовых моделей возвратности инвестиций, повышенные стресс-сценарии. При этом чрезвычайно важен тот подход коммерческого банка, при котором возможно достичь баланса между понижением риска и сохранением целевой доходности. В банковской практике анализа кредитного риска на первый план выходит анализ следующих финансовых показателей:

- 1) показатель уровня собственного капитала в активах компании;
- 2) показатель текущей ликвидности компании;

3) показатель покрытия чистым денежным потоком платежей по кредиту;

4) показатель достаточности прибыли на погашение процентных платежей.

Показатель уровня собственного капитала в активах компании отражает степень собственного участия акционеров компании в формировании активов. Рассчитывается путем деления капитала компании на валюту баланса. Финансирование корпоративного заемщика с низкой долей собственного капитала в валюте баланса говорит о том, что собственники бизнеса не рискуют своими деньгами и не реинвестируют прибыль обратно в активы компании, что повышает уровень кредитного риска и делает возможность дефолта по обязательствам не сильно болезненной для акционеров заемщика. При этом необходимо понимать, за счет каких активов сформирован капитал компании. Наиболее рискованный вариант — это формирование капитала компании исключительно за счет оборотных активов с низким уровнем ликвидности.

Показатель текущей ликвидности компании позволяет оценить способность потенциального заемщика погасить свои краткосрочные обязательства за счет имеющихся текущих оборотных активов. Данный показатель рассчитывается путем деления оборотных активов на величину краткосрочных обязательств. При этом крайне важно, чтобы величина оборотных активов превосходила краткосрочные обязательства компании. Под ликвидностью компании, в данном случае, понимается способность данной компании своевременно и в полном объеме удовлетворить свои текущие обязательства перед кредиторами.

Показатель покрытия чистым денежным потоком платежей по кредиту отражает способность компании обслуживать ежемесячные выплаты по кредитному договору. При анализе платежеспособности потенциального заемщика с использованием данного показателя необходимо понимать, что финансируемый бизнес должен иметь некую дополнительную «подушку чистого денежного потока» сверх необходимого для

погашения платежей по кредиту. Поэтому данный показатель желательно иметь на уровне не ниже 1.2. Таким образом, даже при выбытии 20 % чистого денежного потока заемщик будет в состоянии своевременно погашать кредитные обязательства перед банком.

Показатель достаточности прибыли на погашение процентных платежей, показатель, отражающий способность выплачивать заемщиком проценты по выдаваемому кредиту/банковской гарантии. При расчете используется показатель прибыли до вычета процентов и налоговых платежей. Расчет показателя осуществляется путем деления прибыли на величину процентных платежей. Большинство коммерческих банков требуют, чтобы расчетная величина данного показателя была не ниже 1.5. Таким образом, закладывается стресс-сценарий понижения прибыли, при котором компания-заемщик будет способна продолжать осуществлять процентные выплаты в пользу кредитора.

Расчет вышеуказанных показателей является крайне важным при принятии решения о возможности финансирования того или иного потенциального заемщика. В современных условиях российской экономики предпочтительнее финансировать те компании, финансовый результат которых способен обеспечить не только нормативные значения данных показателей, но и надежный запас стабильности на случай реализации стресс-сценариев. Невыполнение одного или нескольких вышеуказанных показателей может быть скомпенсировано предоставлением ликвидного залога. Залог в таком случае банки оценивают крайне консервативно и выдают не более половины от его оценочной рыночной стоимости. Более того, одновременно с этим оформляется гарантийный депозит, обеспечивающий бесперебойную оплату платежей в течение полугода. Полугод, в данном случае, является достаточным для реализации объекта залога и погашения обязательств заемщика при его дефолте.

В условиях краткосрочного горизонта планирования современной российской экономики крайне важным остается

ся взвешенный подход к хеджированию кредитного риска. Коммерческие банки, применяющие современные инструменты минимизации кредитного риска одновременно с сохранением нормативного уровня доходности, будут иметь значительное конкурентное преимущество на отечественном рынке ссудного капитала. Преобладание на российском рынке вышеуказанного подхода позволит своевременно удовлетворять потребность в финансировании российской экономики и позволит обеспечить бесперебойное функционирование отечественной банковской системы.

Список источников

1. Статистические показатели банковского сектора Российской Федерации [Электронный ресурс] // Банк России. — URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/review/ (дата обращения: 20.11.2022).

2. Молчанов Р. О., Передеряев И. И. Кредитный риск банка: подходы к пониманию и возможности управления // Актуальные проблемы современной России: психология, педагогика, экономика, управление и право: сборник статей и тезисов Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием. Т. 6. — М., 2021. — С. 372–378.

3. Мирошниченко О. С. Кредитный риск и собственный капитал банка // Финансы и кредит. — 2011. — № 1 (433). — С. 21–31.

4. Банковское дело: справ. пособие / под ред. Ю. А. Бабичевой. — М.: Экономика, 1993. — С. 40–45.

Информация об авторах

Славин Сергей Николаевич — кандидат экономических наук. Начальник отдела кредитования корпоративного бизнеса АО «Альфа-Банк», Санкт-Петербург. E-mail: sergeys19@yandex.ru

Тереладзе Давид Ираклиевич — кандидат экономических наук. Доцент кафедры менеджмента и государственного и

муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: tdavid@mail.ru

Доцент кафедры менеджмента Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; 199178, Санкт-Петербург, Средний пр. В. О., д. 57/43.

Information about the authors

Slavin Sergey Nikolaevich — Candidate of Economic Sciences. Head of Corporate Business Lending Department, АО “Alfa-Bank”, St. Petersburg. E-mail: sergeys19@yandex.ru

Tereladze David Iraklievich — Candidate of Economic Sciences. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: tdavid@mail.ru

Associate Professor, Department of Management, Northwestern Institute of Management — branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation; 199178, St. Petersburg, Sredny Ave. V. O., 57/43.

*Снисаренко С. О.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0003-2284-0548*

*Абызов А. Г.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8748-9165*

Социально-проектный подход в управлении развитием территории

Аннотация. Статья посвящена вопросам организации социально-проектной деятельности в развитии территорий. Рассмотрены аспекты регламентации и стандартизации проектной деятельности. Дан анализ работы проектного офиса в качестве контрольно-координационного органа в государственном управлении. Охарактеризовано социальное партнерство как инструмент реализации различных проектов для развития территорий. Предложены направления совершенствования социально-проектной деятельности в рамках государственно-частного партнерства на локальном уровне управления.

Ключевые слова: проектная деятельность, стандартизация в управлении проектами, приоритетные национальные проекты, социальное партнерство, государственно-частное партнерство.

Snisarenko S. O.
St. Petersburg University
of Technology Management and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0003-2284-0548

Abyzov A. G.
St. Petersburg University
of Technology Management and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-8748-9165

Socio-project approach in the territory development administrating

Abstract. The article is devoted to the organization of social project activities in the development of territories. The aspects of regulation and standardization of project activity are considered. An analysis of the work of the project office as a control and coordinating body in public administration is given. Social partnership is characterized as a tool for the implementation of various projects for the development of territories. Directions for improving social and project activities within the framework of public-private partnerships at the local level of government are proposed.

Keywords: project activity, standardization in project management, priority national projects, social partnership, public-private partnership.

Переживаемый в настоящее время российским обществом этап можно назвать неоднозначным. На фоне достижения стратегических целей сегодня, как никогда, государственному управлению требуется не только концентрация воли, системное видение и приверженность политическим приоритетам, но и готовность к принятию нестандартных решений в вопросах территориального развития.

Поскольку проблематика проектной деятельности изучается учеными и практиками и регламентируется законодательно (см.: ГОСТ Р 54869–2011, Р 54870–2011, Р 54871–2011, Р ИСО 21500–2014, Р 56715.5–2015), постановлением Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (от 31.10.2018 № 1288), это обстоятельство свидетельствует об устойчивости термина в методологии и практике управления. Благодаря стандартизации сформировался понятийный аппарат, упорядочены требования к процессам и содержанию проектной деятельности в основном в коммерческой сфере.

Управление проектной деятельностью осуществляется так называемым проектным офисом — специально созданным органом для осуществления функций координации и контроля. Кроме того, проектная деятельность государственного управления полностью локализована и регламентирована моделью и методологией приоритетных Национальных проектов, в чем можно убедиться, анализируя открытые ресурсы и сайты региональных правительств (см., например, сайт Правительства Санкт-Петербурга — https://www.gov.spb.ru/gov/national_projects/). К таковым в сегодняшней повестке дня относятся: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое предпринимательство, международная кооперация и экспорт.

Между тем анализ государственных стратегий социально-экономического развития (как Российской Федерации в целом, так и регионов в частности; см. «Стратегия социально-экономического развития РФ на период до 2030 года») дает основание говорить о том, что и в самих документах, и в управленческой практике органов государственной власти программы и проекты трактуются и реализуются синонимично. Тем самым стирается грань не только между организационными форматами, но и (планируемыми) достигаемыми результа-

тами. Отметим, что в текстах соответствующих документов акцент делается преимущественно на достижении результатов развития территорий.

В то же время эффект от самого процесса проекта, понимаемый как взаимодействие, консолидация и синергия, остается как бы «за кадром» управленческой деятельности.

Устойчивое развитие территорий, согласно целям устойчивого развития ООН, включает среди прочих развитие местного сообщества, на уровне которого осуществляется и децентрализация управления, и активизация партисипативности (участие граждан в самостоятельном принятии решений в самообеспечении жизнедеятельности), и развитие горизонтальных связей. Успешный опыт такого рода демонстрируют ежегодные нефинансовые отчеты крупных российских компаний, выбравших для себя проектную деятельность в качестве составного элемента корпоративной социальной ответственности, совместных проектных решений в рамках государственно-частного партнерства. Социальное партнерство прочно вошло в управленческую практику бизнеса как перспективная модель решения народнохозяйственных задач и социальных проблем на локальном уровне.

Нужно отметить, что государственные органы управления не столь активны в использовании имеющегося потенциала социально-проектной деятельности на подведомственных территориях в силу разных причин. Исследователи называют недостаток компетенций в сфере проектного менеджмента, отсутствие успешной практики межведомственного взаимодействия в налаживании партнерских отношений с представителями стейкхолдеров, ригидность управленческих технологий, административные барьеры и ряд других причин.

В качестве заключения хотелось бы обратить внимание на необходимость совершенствования модели проектной работы в рамках социального партнерства (с участием частной инициативы), включая разработку механизма согласования интересов экономических агентов на всех уровнях социально-проектного взаимодействия в развитии территорий.

Список источников

1. *Кузнецов И. А.* Проектный подход в управлении социально-экономическим развитием региона // Вопросы территориального развития. — 2018. — Вып. 4 (44). — С. 1–12.

2. Национальные проекты России [Электронный ресурс]. — URL: <https://xn--80aарамремсчfmo7а3с9ehj.xn--p1ai/>

3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 02.09.2019 № 591 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» (с изм. от 28.03.2022 № 249) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7800202204040012>

4. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изм. на 21.07.2020) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/557309575>

5. *Ускова Т. В., Копытова Е. Д.* К вопросу о внедрении проектного управления в органах власти // Проблемы развития территории. — 2017. — Вып. 4 (90). — С. 7–27.

Информация об авторах

Снисаренко Светлана Олеговна — кандидат социологических наук, доцент. Доцент кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: sos60@inbox.ru

Абызов Анатолий Гаврилович — кандидат философских наук, доцент. Доцент кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: abyzov1942@mail.ru

Information about the authors

Snisarenko Svetlana Olegovna — Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: sos60@inbox.ru

Abyzov Anatoly Gavrilovich — Candidate of Philosophy, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: abyzov1942@mail.ru

*Манаджит Сучита
Университет Валайлак
Таиланд*

*Тереладзе Д. И.
Санкт-Петербургский университет
технологии управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Северо-Западный институт управления —
филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Санкт-Петербург, Россия*

Индустрия туризма Таиланда: адаптация к меняющимся временам

Аннотация. В статье авторы рассматривают актуальные проблемы туристической отрасли Таиланда, раскрывая подробную статистику падения турпотока в период пандемии.

Ключевые слова: международные прибытия, туризм в Таиланде, пандемия COVID-19, восстановительный период.

Manajit Suchita
ICO Walailak University
Thailand

Tereladze D. I.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
North-Western Institute of Management —
branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation
St. Petersburg, Russia

Thailand's tourism industry: adapting to changing times

Abstract. In the article authors consider current problems in tourism industry in Thailand, revealing detailed statistics regarding fall in tourism arrivals during pandemic times. The entry requirements for international travellers, which in July 2021 began to gradually loosen, were fully lifted from October 1st after Thailand formally recognised covid-19 as an endemic virus.

Keywords: international arrivals, tourism in Thailand, COVID-19 pandemic, recovery period, The Tourism Authority of Thailand (TAT).

Tourism is an economic contributor to the Kingdom of Thailand. Estimates of tourism revenue directly contributing to the GDP of 12 trillion baht range from one trillion baht (2013) 2.53 trillion baht (2016), the equivalent of 9 % to 17.7 % of GDP.

The Tourism Authority of Thailand (TAT), a state enterprise under the Ministry of Tourism and Sports, uses the slogan “Amazing Thailand” to promote Thailand internationally. In 2015, this was supplemented by a “Discover Thainess” campaign.

The entry requirements for international travellers, which in July 2021 began to gradually loosen, were fully lifted from October 1st after Thailand formally recognised covid-19 as an endemic virus.

The progressive reopening has led to a recovery in international arrivals in 2022, reaching 4.4m at the end of August — a remarkable rebound when compared with the annual arrivals of just over 380,000 people in 2021 [1].

In July and August monthly arrivals exceeded 1m people, raising hopes that the government's annual target of 10m arrivals can be met. Reaching this target is possible if the upward trend in monthly arrivals continues in September-December, which will also be helped by the approaching peak season for inbound tourism that starts in November.

Despite the strong recovery so far, Thailand's tourism industry is still a long way from the pre-covid levels when annual arrivals regularly exceeded 30m. The total number of arrivals in January-August this year is only 17 % of that in the same period in 2019. The composition of arrivals by nationality sheds light on the cause of the weakness.

Tourists from Thailand's largest source market in 2019, China (accounting for 28 % of total arrivals then) accounted for only 3 % of total arrivals in January-August 2022. The recovery in 2022 so far has been driven by arrivals from Association of South-East Asian Nations states (37 % of the total) and European countries (24 %). Notably, in January-August tourists from the US made up 4 % (3 % in 2019) and Russian visitors accounted for 2 % of the total (4 % in 2019); not much has changed from before the pandemic in terms of percentage share. Another indicator — hotel occupancy — recovered to 47 % in July, up from a nadir of 2 % in April 2020, but far from 81 % in January 2019 [2].

Thailand in the past consistently ranked among the top travel destinations globally. Although the country's prestigious reputation will work in its favor to attract future visitors, the paradigm for the tourism industry has shifted owing to the pandemic and

changing global circumstances. The prolonged zero-covid policy in China, which looks set to extend well into much of 2023, means that the mass tourist arrivals from China will not return soon. Furthermore, the number of European tourists, including those from Russia, will be constrained by adverse economic circumstances of their countries, which may well lead to reduced travel budgets. A gloomy economic outlook in the US and many developed economies also cast a pall over the demand for leisure travel in the short term.

In response to an anticipated period of weak leisure travel demand, Thailand aims to make it easier to have high-spending visitors stay longer in the country. The authorities have introduced a new version of a long-term resident (LTR) visa to attract highly skilled, wealthy individuals and retirees to stay in the kingdom for up to ten years. The LTR visa programme aims to make Thailand an attractive second-home option for global citizens and widen the pool of skilled professionals to start a business in the country, which the authorities hope will help to stimulate job creation for the local population. Other countries such as Singapore, the UAE and Indonesia have also recently offered a similar visa scheme, competing for the same pool of international visitors. Thailand's advantage lies in its lower living costs compared with Singapore and Middle Eastern countries, and a better business environment compared with Indonesia [3].

In addition, given the Thai government's push for the Bio-Circular-Green (BCG) economy model, the Tourism Authority is encouraging local tourism businesses to adopt said model, which they hope will attract a young generation of tourists who prioritise sustainable travel.

Responses from businesses in the tourism industry have been positive, owing not least to the attempts to economize after the recent surge of energy prices have driven up their operational costs. More and more hotels and tourist establishments are adopting renewable energy such as solar power as a supplementary energy source for their electricity needs.

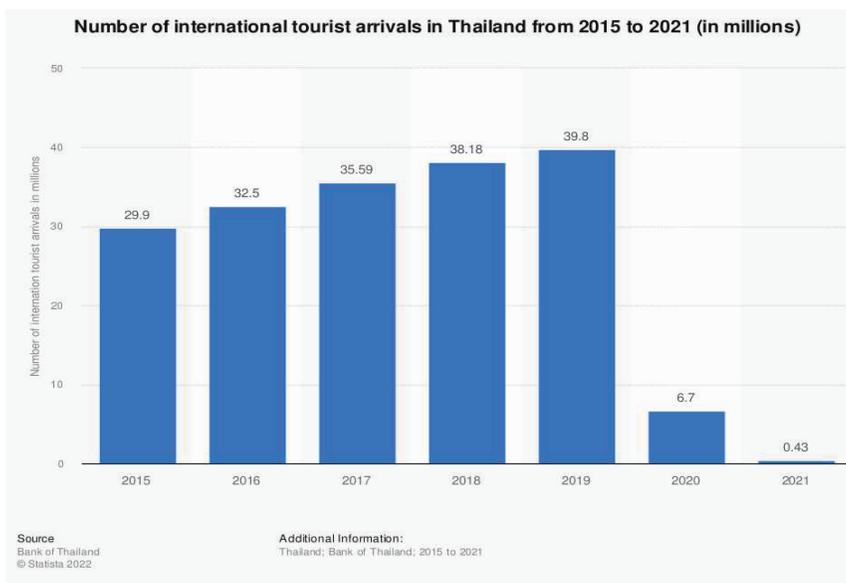


Table 1. Number of International tourist arrivals in Thailand from 2015–2021, millions

Source: World Bank.

The revival in tourist arrivals will continue to strengthen in the coming years, which will support jobs and incomes in the tourism and related sectors. In 2023 tourism is expected to be among the main sectors that will contribute to GDP growth when the merchandise export sector will see slower growth. Revenue from tourism, which used to account for 11 % of GDP in 2019, when it reached US\$59.8bn, dropped to a dismal US\$5bn or 1 % of GDP in 2021.

In the first half of 2022 travel receipts were roughly on a par with the level seen in the full year of 2021. As arrivals picked up further in the third quarter of 2022, the recovery of travel receipts looks set to continue and accelerate in 2023–24. Ongoing and future investment to expand the infrastructure and supporting facilities will also support GDP growth. We forecast that the tourism industry will return as a major sector that contributes to GDP growth next year and over the medium term [3].

Список источников

1. The Board of Investment of Thailand (BoI) [Электронный ресурс]. — URL: www.boi.go.th (дата обращения: 10.11.2022).
2. Tourism Authority of Thailand [Электронный ресурс]. — URL: www.tourismthailand.org (дата обращения: 12.11.2022).
3. Thai Ministry of Tourism and Sports Thailand [Электронный ресурс]. — URL: www.mots.go.th (дата обращения: 08.11.2022).

Информация об авторах

Манаджит Сучита — доктор экономических наук, профессор. Заместитель декана Университета Валайлак (Таиланд).

Тереладзе Давид Ираклиевич — кандидат экономических наук. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Доцент кафедры менеджмента Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; 199178, Санкт-Петербург, Средний пр. В. О., д. 57/43. E-mail: tdavid@mail.ru

Information about the authors

Manajit Suchita — Vice Dean of ICO Walailak University (Thailand).

Tereladze David Iraklievich — Candidate of Economic Sciences. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor, Department of Management, Northwestern Institute of Management — branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation; 199178, St. Petersburg, Sredny Ave. V. O., 57/43. E-mail: tdavid@mail.ru

Табачникова Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Государственный университет
морского и речного флота
имени адмирала С. О. Макарова
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0003-1219-4909

Внедрение ESG-целей в систему управления транспортной компании

Аннотация. Актуальность ESG-повестки возрастает для компаний разных отраслей и масштабов деятельности. Основные акценты в ESG-концепции, являющейся преемником концепции устойчивого развития, — это охрана окружающей среды, социальная ответственность и корпоративное управление. ESG-повестка представляет собой всеобъемлющий комплексный подход, который позволяет компаниям обеспечивать свое устойчивое развитие, снижая риски в области экологии, и всего, что касается работы персонала в компании. Оценка компании с точки зрения соответствия ее деятельности целям ESG-повестки имеет особую значимость в рамках выстраивания взаимоотношений со стейкхолдерами. Зарубежные и российские инвесторы, государственные регулирующие организации, банки, как правило, предоставляют определенные преференции тем компаниям, ESG-рейтинг которых представляется благоприятным для общества. Внедрение ESG-целей в систему управления компании требует соответствующих действий на технологическом уровне, уровне управления персоналом и корпоративном управлении в целом. В рамках рассматриваемого вопроса особого внимания заслуживают успешные практики отече-

ственных компаний, в том числе относящихся к транспортной отрасли. Формирование структуры парка подвижного состава, управление затратами, внедрение в организацию деятельности цифровых технологий и др. — меры, способствующие повышению ESG-рейтинга транспортной компании.

Ключевые слова: ESG-повестка, устойчивое развитие, ESG-рейтинг, взаимоотношения со стейкхолдерами, система управления транспортной компании.

Tabachnikova E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Admiral Makarov State University
of Maritime and Inland Shipping
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0003-1219-4909

Implementation of ESG goals in the transport company management system

Abstract. The relevance of the ESG agenda is increasing for companies of different industries and scales of activity. The main emphasis in the ESG concept, which is the successor to the concept of sustainable development, is environmental protection, social responsibility and corporate governance. The ESG agenda is a comprehensive integrated approach that allows companies to ensure their sustainable development by reducing environmental risks and everything related to the work of personnel in the company. Evaluation of a company in terms of its compliance with the goals of the ESG agenda is of particular importance in building relationships with stakeholders. Foreign and Russian investors, state regulatory organizations, banks, as a rule, provide certain

preferences to those companies whose ESG rating seems to be favorable for society. The introduction of ESG goals into the company's management system requires appropriate actions at the technological level, the level of personnel management and corporate governance in general. Within the framework of the issue under consideration, the successful practices of domestic companies, including those related to the transport industry, deserve special attention. Formation of the structure of the rolling stock fleet, cost management, introduction of digital technologies into the organization of activities, etc. — measures that contribute to an increase in the ESG rating of a transport company.

Keywords: ESG agenda, sustainable development, ESG rating, relationships with stakeholders, transport company management system.

Основные идеи концепции устойчивого развития (далее — УР) в последнее время получили широкое распространение как в практике государственного управления, так и в сфере управления деятельностью хозяйствующих субъектов. Несмотря на то, что наиболее заметным признается влияние принципов концепции УР в отношении деятельности крупных компаний, тем не менее компаниям среднего и малого бизнеса также необходимо быть готовыми подтвердить соответствие параметров осуществляемой деятельности принципам концепции. Применительно к деятельности хозяйствующего субъекта критериями оценки, согласно концепции УР, являются:

- экологический — применение и содействие распространению эффективных, экологически безопасных и ресурсосберегающих технологий; ответственность за качество товаров (услуг), безопасность деятельности;

- социальный — учет потребностей общества при формировании стратегии компании, обеспечение сохранения здоровья персонала;

- экономический — повышение экономической эффективности деятельности компании в интересах акционеров и других категорий заинтересованных лиц.

В настоящее время происходит так называемая «ESG-трансформация» целей устойчивого развития. Согласно ESG-концепции, деятельность компании оценивается в следующих трех аспектах:

– охрана окружающей среды (Environmental) — меры, направленные на замедление/предотвращение изменения климата, энергоэффективность, сокращение выбросов и отходов и др.;

– социальная ответственность (Social) — взаимоотношения с работниками, охрана труда и промышленная безопасность, отсутствие дискриминации, обучение и развитие персонала, рост уровня вовлеченности персонала, благотворительность, соблюдение прав человека и др.;

– корпоративное управление (Governance) — деловая этика, права акционеров, практика аудита, прозрачность деятельности, налоговая практика, высокие стандарты закупочной деятельности и др.

Сопоставляя критерии концепции УР и ESG-концепции, можно отметить, что в рамках последней произошла замена экономического критерия критерием корпоративного управления, что в целом не исключает оценку экономической эффективности.

В отечественной практике комплекс показателей для проведения независимой оценки деятельности компаний в сфере УР был разработан Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП). Начиная с 2014 г. РСПП применяет ESG-индексы по УР: индекс раскрытия информации «Ответственность и открытость» и индекс «Вектор устойчивого развития». Индекс «Ответственность и открытость» отражает общую ситуацию в сфере раскрытия информации об УР в публичной отчетности компании, оценивает объем и качество информации по аспектам УР. Индекс «Вектор устойчивого развития» отражает динамику показателей социально-экономической и экологической результативности и системный подход к управлению в сфере УР крупных компаний. Для среднего и малого предпринимательства драйвером приме-

нения критериев ESG-концепции могут являться требования потребителей и контрагентов. Так, например, соответствие конкретного проекта факторам ESG учитывают иностранные и российские инвесторы при выборе объекта инвестирования. Треть крупнейших банков страны внедрила в кредитный процесс ESG-оценку компаний — потенциальных заемщиков, еще 20 % банков планируют это сделать [1]. Таким образом, можно утверждать, что тренд на УР и ESG-повестку важен с точки зрения выстраивания отношений между компанией и ее стейкхолдерами. Государственная транспортная лизинговая компания (ГТЛК) с 2013 г. приоритет отдает инвестициям в «зеленые» и «переходные» проекты, способствующие борьбе с изменением климата (доля «зеленых» и социальных проектов в лизинговом портфеле компании составляет около 15 %) [2].

Очевидно, что отраслевая специфика компаний влияет на реализацию ESG-принципов в их деятельности. В рамках рассматриваемого вопроса показательной является практика ГК «Деловые линии». Так, экологическая политика компании основана на следующих принципах: reduce (сокращение потребления), reuse (повторное использование), recycle (переработка) и refuse (отказ от лишнего). Автопарк «Деловых линий» насчитывает порядка 4 тыс. машин, соответствующих экостандарту Евро-5, что обеспечивает снижение ежегодного выброса углекислого газа в атмосферу на 200 000 тонн. Кроме того, в парке транспортных средств компании более 30 большегрузных автомобилей с битопливными двигателями, которые могут работать как на дизельном топливе, так и на газе. Основное преимущество таких транспортных средств — это их экономичность и экологичность. Кроме того, компания внедрила в систему управления перевозками программу оптимизации маршрутов, которая позволяет сократить порожние пробеги автомобилей. Также осуществляется мониторинг транспортных средств и контролируется потребление топлива, что способствует снижению объема выбросов в атмосферу [3].

Если актуальность внедрения ESG-целей в деятельность компании вполне очевидна, то вопрос методологического обес-

печения данного процесса представляется еще недостаточно разработанным.

Однако, согласно опыту передовых компаний и мнениям экспертов в рассматриваемой области, основными этапами внедрения ESG в систему управления компании должны стать следующие действия:

1) определение ключевых для компании направлений в рамках ESG-подхода и разработка стратегии УР;

2) выявление ESG-рисков для компании и отрасли в целом, выбор методов, направленных на их минимизацию практики;

3) вовлечение сотрудников в ESG — проведение подготовительной работы: рассказать сотрудникам о важности ESG-подхода, пересмотреть стратегию найма.

В заключение следует отметить, что стремление учитывать ESG-повестку должно исходить от руководства компании, а также руководство должно стимулировать поддержку ESG-целей на всех уровнях управления.

Список источников

1. Кондратенко М. ESG-принципы: что это такое и зачем компаниям их соблюдать [Электронный ресурс] // Официальный сайт РБК. — URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/> (дата обращения: 28.10.2022).

2. ГТЛК начала работу по внедрению принципов ESG в бизнес-процессы компании [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Ведомости». — URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2021/09/16/ (дата обращения: 26.10.2022).

3. ESG-принципы: вектор развития логистических компаний [Электронный ресурс] // Официальный сайт ГК «Деловые линии». — URL: <https://pr.dellin.ru/smi/> (дата обращения: 26.10.2022).

Информация об авторе

Табачникова Екатерина Викторовна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: tabachnikova_eka@mail.ru

Information about the author

Tabachnikova Ekaterina Victorovna — Candidate of Economics Sciences, Assistant Professor. Assistant Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: tabachnikova_eka@mail.ru

Федотова В. А.
*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0003-0412-0408*

Научная деятельность студентов в вузе: практика и перспективы

Аннотация. Данная статья посвящена обоснованию актуальности изучения вопросов участия молодежи в научной деятельности в системе высшей школы. Автор определяет центральные элементы научно-исследовательской работы студентов в вузе и выявляет их взаимовлияние с содержанием учебного процесса. В заключение автором делается предположение о перспективах и значимости проведения научной работы в вузе.

Ключевые слова: научная деятельность, молодежь, управление.

Fedotova V. A.
*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0003-0412-0408*

Scientific activity of university students: practice and prospects

Abstract. This article is devoted to the substantiation of the relevance of studying the issues of youth participation in scientific activities in the system of higher education. The author de-

fines the central elements of the research work of students at the university and reveals their mutual influence with the content of the educational process. In conclusion, the author makes an assumption about the prospects and significance of conducting scientific work at the university.

Keywords: scientific activity, youth, management.

В условиях экономики знаний значимым становится развитие и стимулирование роста интеллектуального капитала российской молодежи как наиболее инновационной и мобильной части населения. Молодежная активность в науке включена в систему показателей национального развития. С 2018 г. начал реализовываться национальный проект «Наука и университеты». Необходимо уточнить, что он имеет истоки из нацпроекта «Наука» и расширил свое значение за счет перспективного вовлечения в науку студенческой молодежи. В качестве основных целей национального проекта «Наука и университеты» заявлено повышение престижа ученых, обеспечение передовой инфраструктуры для научной деятельности и разработок в приоритетных отраслях. В 2022 г. Президент РФ подписал указ № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий», в котором первой задачей стоит привлечение талантливой молодежи в сферу исследований и разработок.

Развитие и поддержка научной деятельности молодежи являются одним из приоритетов для отраслевого Комитета по науке и высшей школе (КНВШ) Правительства Санкт-Петербурга. В городе сложилась и развивается уникальная система поддержки талантливой молодежи, что дает положительные результаты. Согласно отчетной документации КНВШ Санкт-Петербурга, в Северной столице доля исследователей в возрасте до 39 лет среди общего числа исследователей выросла с 36,5 % в 2011 г. до 44,8 % в 2020 г., это сопоставимо с общероссийскими данными в целом. Увеличивается количество участников конкурсно-грантовой деятельности среди студентов. Кроме этого, увеличиваются и затраты на финансирование исследований и разработок в научной сфере.

Таким образом, на уровне и государства, и региона определен приоритет научного и инновационного развития — вовлечение талантливой молодежи в науку, усиление роли науки в решении главных задач развития страны. Безусловно, растет и роль института образования, который трансформируется в соответствии с целями государства и потребностями социума. Поскольку знания и информация выступают основным источником производительности, научно-исследовательская работа студентов (НИРС) является обязательной частью процесса подготовки будущих специалистов. Целью системной НИРС вуза является сохранение существующих и создание новых форм научной, исследовательской деятельности молодежи в соответствии с задачами экономики знаний современной России [1]. Речь идет о необходимости включения студентов в научно-исследовательскую деятельность не только через обновленное содержание высшего образования, но и через формирование навыков, направленных на развитие творческого, аналитического мышления и навыков самостоятельной научно-исследовательской деятельности. Развитие у молодежи интереса к научно-исследовательской деятельности в условиях цифровизации образовательных процессов обеспечивает популяризацию науки, изучение и распространение передового опыта и лучших практик студенческих исследований, представление позитивных примеров решения научных и организационных проблем, обмена опытом в разработке, апробации и внедрении новых подходов и инструментов. В настоящее время в вузах распространены следующие формы НИРС:

- 1) учебная работа в рамках дисциплин, включает выполнение лабораторных и практических работ, выполнение заданий с элементами научных исследований, изучение теоретических основ научной деятельности, дипломные работы;
- 2) публикационная активность;
- 3) конкурсно-грантовая деятельность;
- 4) проектная работа под руководством преподавателя-исследователя;

5) выполнение исследований на договорной основе между заказчиками и вузом.

В то же время, по мнению ряда исследователей, сложившаяся разнообразная практика системы НИРС в вузах недостаточно ориентирована на системное развитие научно-исследовательского потенциала будущих специалистов, отмечается несогласованность между структурными компонентами системы научно-исследовательской подготовки студентов и отсутствие эффективных форм приобщения и стимулирования их научной деятельности [4]. Результатом этого является слабый интерес к научной работе, несформированность исследовательских умений, безынициативность к участию в научно-исследовательской деятельности, что и обуславливает актуальность изучения данной проблемы.

По мнению Н. В. Василенко, научно-исследовательская деятельность в высшей школе обладает следующими особенностями [2, с. 1912]: ресурсы — интеллектуальные, материальные, временные, мотивационные, и результаты — публикации и РИДы, формы государственного и общественного признания.

Кроме этого, ведущим принципом НИРС в университете является создание единого пространства для развития научного и учебного процессов, в целях взаимодополнения, создания условий их взаимодействия. Вследствие этого вероятно повышение качества подготовки специалистов, усиление связи науки с производством, ускорение научно-технического прогресса, как считает Л. В. Чупрова [5]. Учеными предпринимаются попытки анализа навыков и мотивации студенческой молодежи, участвующих в научно-исследовательской деятельности. В работах авторов разных лет приводится средняя цифра студентов, участвующих в научной деятельности, — около 20 % [3]. Эффективность НИРС, по мнению Е. А. Печерской, Е. А. Савеленок, Д. В. Артамонова, складывается из следующих показателей: массовый охват студентов НИР; качественное содержание и вклад студентов в науку, а именно: количество студентов, занявших призовые места в конкурсах,

количество публикаций и докладов на научных конференциях [6]. Бесспорно, участие студенческой молодежи в научно-исследовательской деятельности нуждается в поддержке и организационно-институциональном оформлении как со стороны системы образования, так и со стороны инициативы самих обучающихся. При этом можно выделить несколько уровней, начиная от студенческого кружка при кафедре до сообществ всероссийского и международного уровней. В таком случае важнейшим фактором эффективности деятельности является обеспечение управления, где ключевую роль по реализации внедрения передовых технологий в педагогический процесс играют руководители научных работ — преподаватели и научные работники вуза, а другие структуры обеспечивают условия для этой работы, включая планирование, мониторинг и контроль. Управление содержательной стороной НИРС осуществляют кафедры. Ими осуществляется непосредственное руководство научной деятельностью студентов, реализуя тем самым важнейшие формы научного сопровождения образовательного процесса. Соответственно, актуальной становится задача вовлечения молодежи в научную деятельность, так как в условиях цифровизации и больших вызовов решение поставленных национальных задач невозможно без опоры на науку и образование.

Исходя из приоритета национальных целей и с учетом направлений устойчивого и эффективного развития экономики страны и субъектов Российской Федерации, возможно использование научного и образовательного потенциала молодежи посредством:

- 1) совершенствования организационно-управленческих условий системы научной деятельности вуза;
- 2) поддержки талантов и активных студенческих исследовательских групп;
- 3) сосредоточения молодежных исследовательских групп на ключевых прорывных направлениях развития науки;
- 4) развития образовательных программ, направленных на удовлетворение потребностей рынка труда.

Список источников

1. *Бесчасная А. А.* Социальный портрет студента как компонент мониторинга качества организации образовательного процесса // *Дискурс*. — 2019. — Т. 5. — № 5. — С. 64–75.

2. *Василенко Н. В.* Научно-исследовательская и инновационная деятельности в современных университетах: ресурсы, результаты и границы // *Научно-методический электронный журнал «Концепт»*. — 2014. — Т. 20. — С. 1911–1915.

3. *Зарединова Э. Р., Литвинов Г. А.* Система организации научно-исследовательской работы студентов в образовательном процессе высшей школы // *Современное педагогическое образование*. — 2020. — № 1. — С. 18–23.

4. *Максимцев И. А., Карлик А. Е., Бурова Н. В. и др.* Международные программы высшего образования: генезис и перспективы развития. — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. — 195 с.

5. *Чупрова Л. В.* Научно-исследовательская работа студентов в образовательном процессе вуза // *Теория и практика образования в современном мире: материалы междунар. науч. конф.* (г. Санкт-Петербург, февраль 2012 г.). — СПб.: Реноме, 2012. — С. 380–383.

6. *Печерская Е. А., Савеленок Е. А., Артамонов Д. В.* Вовлечение студентов в научно-исследовательскую работу в университете: механизм и оценка эффективности // *Инновации*. — 2017. — № 8. — С. 226–227.

Информация об авторе

Федотова Вера Александровна — аспирант кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: fedotova888@yandex.ru

Information about the author

Fedotova Vera Alexandrovna — post-graduate student of the Department of Economics and Management of Socio-Economic Systems, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: fedotova888@yandex.ru

*Фугалевич Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Гусев Р. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Результаты стратегического планирования на примере Республики Карелия

Аннотация. На современном этапе важнейшим условием развития стратегического планирования является выполнение качественного и эффективного механизма взаимодействия основных участников структур отдельных отраслей экономики, сформированных с уклоном на развитие ведущих отраслей экономики. Стратегическое планирование для отдельно взятого региона связано с необходимостью реализации положений концепции развития на региональном месте в условиях имеющихся ограниченных ресурсов. В целом, стратегическое планирование на уровне страны зависит от успешности реализации планов развития территорий. В данной статье изучены результаты стратегического планирования на примере Республики Карелия.

Ключевые слова: стратегическое планирование, развитие регионов РФ.

Fugaleich E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Gusev R. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Results of strategic planning on the example of the Republic of Karelia

Abstract. At the present stage, the most important condition for the development of strategic planning is the implementation of a high-quality and effective mechanism for the interaction of the main participants in the structures of individual sectors of the economy formed with an emphasis on the development of leading sectors of the economy. Strategic planning for a particular region is associated with the need to implement the provisions of the concept of development in a regional place in the conditions of limited resources available. In general, strategic planning at the country level depends on the successful implementation of territorial development plans. This article studies the results of strategic planning on the example of the Republic of Karelia.

Keywords: strategic planning, development of the regions of the Russian Federation.

Нахождение способов повышения эффективности, а также наращивание социально-экономического потенциала региона с помощью увеличения материального и культурного благосостояния отдельного гражданина и являются задачей при формировании стратегии развития отдельно взятого региона [1].

Одной из наиболее объемных и трудозатратных задач считается подготовка и разработка стратегического плана развития региона. Данная задача подразумевает под собой труд

высшего руководства региона совместно с учеными в области регионального управления.

С точки зрения системного подхода регион как объект стратегического управления можно рассматривать как совокупность нескольких взаимосвязанных подсистем:

– уровень региональной экономики, связанной с необходимостью развития рыночных систем отношений на территории региона за счет имеющегося производственного и реализационного потенциала на уровне промышленной кооперации и внедрения технологичных решений производства;

– финансовая сфера, которая связывается с развитием рыночных отношений в сегменте капитала, эффективности осуществления рыночных и денежных отношений. Данный сегмент также обосновывается выполнением заключенных контрактов по развитию производства региона и т. д.;

– социальная сфера, которая ориентирована на повышение уровня жизни населения, его благосостояния и показателей качества образования и иных профессиональных компетенций [3; 5].

Программно-целевые подходы к стратегическому планированию региона в рамках реализации стратегии связываются с оценкой потенциала развития региона, имеющегося производственного потенциала региона, возможности кооперации предприятий и оценкой возможности развития региональных производств и иных инфраструктурных объектов. Данные целевые подходы и методы включаются в стратегию стратегического развития региона и планирования.

Целью стратегического планирования того или иного региона является улучшение имеющегося состояния, а также разработки плана действия в перспективе. Задача стратегического (глобального) значения заключается в выявлении и определении плана действий развития региона в долгосрочной перспективе, в то время как тактические (локальные) задачи определяются на более короткий промежуток времени (стандартно до года) и имеют количественно-качественные показатели по каждой из подсистем.

Зачастую критериями достижения целей развития региона являются показатели эффективности и результативности в количественном выражении. Значение данного показателя и его динамика в зависимости от желаемого результата имеют направленность на его снижение или увеличение.

Стратегию стратегического планирования Республики Карелия формирует самый значимый нормативно-правовой акт: Закон Республики Карелия от 28 декабря 2015 г. № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия». На его основании создана стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 г. Именно данные нормативно-правовые акты формируют следующую цель стратегического планирования: «Создание условий планомерного и стратегического развития региона». Также сформированы задачи стратегического планирования:

1. Повышение экономического потенциала предприятий.
2. Развитие промышленного производства.
3. Повышение уровня качества жизни населения.
4. Оптимизация государственных расходов на региональном уровне.

Социально-экономический правовой анализ ситуации в Республике Карелия, проведенный за последние пять лет, направлен на функциональное доказательство неустойчивости тенденций развития данного региона в таких сферах, как социальная и экономическая.

В период с 2018 по 2021 г. экономика Республики Карелия испытала на себе факторы, негативно сказавшиеся на условиях устойчивого развития региона, что, соответственно, повлияло на напряженность в социальной сфере (безработица выросла до 9,2 % в 2020 г., представленные в России — 5,5 %) и повышение процентной ставки по государственному долгу [3].

Основную часть промышленности Республики Карелия составляют лесопромышленный, горнодобывающий, машиностроительный, металлургический и энергетический комплексы, а также приоритетные АПК и пищевая промышленность.

В горнорудном комплексе преобладают добыча, отдача и переработка железистых кварцитов (руда, окатыши), поставители природного облицовочного и строительного управления каменного, песчано-гравийного материала республики, песков. Всего насчитывается 245 организаций, которые являются наиболее важными в отрасли. Предприятия Республики Карелия хотя и занимают в региональном разрезе 28 % российского рынка железорудных окатышей (Хозяйственное АО «Карельский сценарный окатыш»), 9,8 % железорудного региона (ОАО «Карельский окатыш»), — 7,6 % подразумевают неметаллические свойства строительных материалов [4].

Для отражения в документах важности стратегического планирования Республики Карелия в них включены:

1) в том числе, документ экономического стратегического планирования отсутствия Республики Карелия, детальный документ, разработанный на основе стратегии основного социально-экономического развития первой реализации Республики Карелия;

2) документы стратегического инфраструктурного планирования присутствия Республики Карелия, развития, разработанные в рамках прогноза:

а) активный прогноз повышения социально-экономического развития губернатора Республики Карелия на основе долгосрочного расчета;

б) прогноз фискальной уверенности Республики Карелия по итогам долгосрочного информационного периода;

в) прогноз уровня социально-экономического развития Республики Карелия однозначно на среднесрочный срок аренды;

3) документы надзора за стратегическим региональным планированием Университета Республики Карелия, разрабатываемые в рамках ключевой задачи планирования и программирования:

а) план предстоящих мероприятий по реализации стратегии реализации социально-экономического развития Республики Карелия;

б) конъюнктура ожидаемой программы губернаторов Республики Карелия;

в) система территориального генерального планирования, которой является Республика Карелия.

В это видение были включены следующие ежегодные элементы: фаза диверсификации, усиление экономики, рост экономической занятости населения, обеспечивающий высокий уровень жизни населения; четко спланировать необходимую блокировку внутренней среды хранения. Анализ роли, выполняемой сферами с Карелией, должен быть направлен на то, чтобы выявить до сих пор успешные «сильные блоки и устойчивые идеи слабости», планировать резко, также стоит выявить социально-экономическое управление проблемами формы и причин, больше идей вызывает их еще больше.

Таковыми блоками могут являться следующие:

Цель 1. Поощрение интернационального, а также межрегионального партнерства:

– вовлечение ресурсов интернационального, а также межрегионального партнерства;

– развитие интернационального, а также межрегионального партнерства в приграничных населенных пунктах Республики Карелия.

Цель 2. Формирование автотранспортной инфраструктуры.

Цель 3. Развитие технической инфраструктуры.

Цель 4. Введение экологично-результативных технологий.

Цель 5. Развитие, а также формирование кластерных инициатив:

– развитие обработки древесины, рыболовно-хозяйственного, туристического кластеров;

– развитие биотехнологий;

– развитие кластера стройматериалов, а также технологий строительства;

– развитие кластера машиностроения, металлообработки;

– формирование агропромышленного кластера.

Цель 6. Ускоренное внедрение цифровой экономики.

Цель 7. Развитие предпринимательской деятельности.

Цель 8. Предоставление выровненного формирования городских экономик:

– увеличение прибыли консолидированного бюджета Республики Карелия;

– развитие межбюджетных взаимоотношений;

– бюджетное объединение.

Цель 9. Формирование комплекса для научной и образовательной деятельности.

Цель 10. Увеличение количества и доступности социальных услуг для граждан.

Цель 11. Улучшение условий для проживания.

Цель 12. Введение новейших технологий управления.

Горизонт планирования стратегических целей в регионах РФ представлен на рисунке 1.

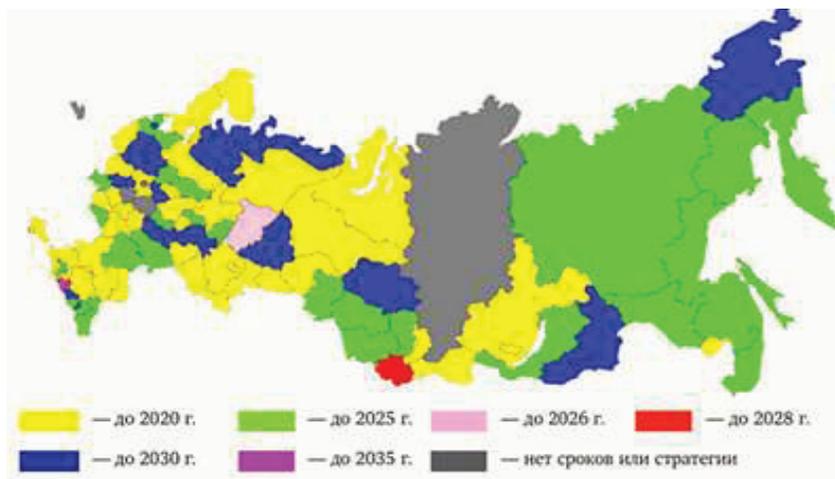


Рис. 1. Горизонт планирования стратегических целей в регионах РФ [2]

Приоритеты социально-экономического развития Республики Карелия вытекают из миссии с учетом преимуществ региона, которые могут быть реализованы для достижения

результатов в экономике и социальной сфере, и ограничений, которые необходимо преодолевать:

- новые технологии (развитие высокотехнологичных производств и технологическое перевооружение, реализация модели импортозамещения в регионе);

- человеческий капитал (развитие отраслей социальной сферы, проведение активной демографической политики, создание комфортных условий для жизни и работы);

- активация международного и межрегионального сотрудничества;

- эффективная территориальная политика (агломерационная политика, сбалансированное развитие муниципальных образований, предоставление качественных государственных услуг на всей территории республики);

- стимулирование и поддержка предпринимательской деятельности.

В большинстве случаев практика применения регионального планирования и стратегирования в регионах России не совершенна и малоэффективна. В частности, использование малоэффективных и зачастую устаревших методов и способов планирования, использование методологий планирования фирм и корпораций, оставление без внимания многих факторов, влияющих на результативность, отсутствие или недостатки в сфере мониторинга и контроля за достижением показателей и соблюдением сроков, применение малоэффективных или устаревших информационных технологий.

Эффективные стратегии планирования связываются с реализацией положений социального развития региона, повышения мобильности использования капитала, выполнения государственных обязательств по развитию промышленного и предпринимательского потенциала на современном этапе. В Республике Карелия концепт стратегического планирования является весьма реализуемым.

Список источников

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

2. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

3. Закон Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

4. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2018 г. № 899р-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Доступ из информ.-справочной системы «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

5. *Ермошина Г. П., Поздняков Я. В.* Региональная экономика: учебное пособие. — М.: ИНФРА, 2013. — 576 с.

6. *Ершова И. Г., Калимов О. В.* Стратегическое планирование как этап формирования программы социально-экономического развития региона // Актуальные проблемы управления — 2013: материалы междунар. науч.-практ. конф. / ГУУ. — Вып. 6. — М., 2013. — С. 13–24.

7. *Жихаревич Б. С.* Стратегическое планирование как фактор стимулирования региональной политики // Регион: экономика и социология. — 2015. — № 1. — С. 3.

Информация об авторах

Фугалевич Елена Владимировна — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: fugalevich_elena@mail.ru

Гусев Ростислав Александрович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: gusevrostik999@gmail.com

Information about the authors

Fugalevich Elena Vladimirovna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: fugalevich_elena@mail.ru

Gusev Rostislav Alexandrovich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: gusevrostik999@gmail.com

Ходырев В. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-0756-7558

Паланчук Д. П.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Стратегия развития для малого и среднего бизнеса Владимирской области

Аннотация. В статье рассматриваются основы разработки стратегии развития Владимирской области: этапы, подходы и виды современного стратегического анализа и планирования, формирование целей и задач, приоритетных направлений и алгоритм разработки стратегии.

Ключевые слова: экономика, стратегии, малый бизнес, средний бизнес, Владимирская область.

Khodyrev V. V.
*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Peter the Great St. Petersburg
Polytechnic University
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-0756-7558*

Palanchuk D. P.
*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Development strategy for small and medium-sized businesses Vladimir region

Abstract. The article discusses the basics of developing a strategy for the development of the Vladimir region: stages, approaches and types of strategic planning, regulatory legal acts, the formation of goals and objectives, priority areas and the algorithm of strategy development.

Keywords: economy, strategies, small business, medium business, Vladimir region.

Современный период экономического развития находится в сложных, турбулентных условиях на всех уровнях экономической системы, но особенное значение в этих условиях приобретает принятие основанных на современном анализе стратегических управленческих решений для регионов.

В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 осуществляется выполнение Стратегии социально-экономического развития региона до 2030 г. [1; 2]. Комитет экономического развития администрации области осуществляет координацию работы по выполнению всех программных мероприятий. Стратегия разработана с учетом

мнения представителей законодательной и исполнительной ветвей власти и заинтересованных общественных организаций.

В результате проведения современного стратегического анализа с использованием методов SWOT-анализа были выявлены основные проблемы и возможности развития малого и среднего бизнеса во Владимирской области.

Цели и задачи реализации Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 г. определены в соответствии с 22 ключевыми стратегическими приоритетами Миссии региона [3]. Выделим из них те, которые больше всего влияют на экономическое развитие.

Раздел «Развитие малого и среднего бизнеса» включает в себя анализ субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), меры по развитию инфраструктурной поддержки малого и среднего бизнеса на территории Владимирской области, меры государственной поддержки. Выделены основные факторы, сдерживающие развитие малого и среднего бизнеса, а также их цели и задачи.

Раздел «Повышение инвестиционной привлекательности» — один из самых полноценных пунктов, который включает в себя все основные подпункты, а именно: основные проблемы, цели и задачи, формирование технопарков, мероприятия по привлечению инвестиций, государственную поддержку инвестиционной деятельности. Эффективность данного раздела планируется достигать за счет инвестиций в малый и средний бизнес.

Раздел «Предложения по реализации во Владимирской области кластерной политики» описывает большое значение кластерной политики в развитии субъекта. Выделены 2 группы кластеров: приоритетных кластеров и потенциальных кластеров. Однако отсутствует полноценный раздел о кадровом потенциале области, только выдержки в SWOT-анализе.

Разработан общий контур методов выполнения стратегических целей: основой является система программно-плановых документов по управлению развитием Владимирской области. Механизмы реализации определяют согласованный комплекс мероприятий по каждому разделу Стратегии, целям и задачам

социально-экономического развития области. Во многие сферы развития региона внедрены механизмы государственно-частного партнерства, а также механизмы государственной поддержки [4].

По нашему мнению, анализ и оценка в Стратегии социально-экономического развития Владимирской области проведены не в полной мере по многим критериям, а по некоторым даже отсутствуют разделы, что свидетельствует о необходимости обратить внимание на эти проблемы и внести корректировки на основе углубленного современного стратегического анализа.

Предлагается использовать при анализе внешней и внутренней среды функционирования малого и среднего бизнеса (в условиях современной экономико-политической турбулентности) более широкий спектр инструментов современного стратегического анализа, не только SWOT-анализ, но и PEST-анализ (расширенный анализ внешней среды социально-экономических систем).

Список источников

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 28.10.2022).

2. Приказ Минрегиона РФ от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/902343834> (дата обращения: 28.10.2022).

3. Закон Владимирской области «О порядке осуществления стратегического планирования во Владимирской области» от 08.02.2018 № 3-ОЗ [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/446639708> (дата обращения: 28.10.2022).

4. Постановление администрации Владимирской области от 04.03.2015 № 158 «О Порядке разработки и утверждения бюд-

жетного прогноза Владимирской области» (с изменениями на 25.07.2018) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/424040405> (дата обращения: 28.10.2022).

Информация об авторах

Ходырев Владимир Владимирович — кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Доцент кафедры экономической теории Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого; 195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., д. 29. E-mail: vladimirkhodyrev@yandex.ru

Паланчук Дарья Павловна — студентка магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: dufnycute@gmail.com

Information about the authors

Khodyrev Vladimir Vladimirovich — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and Public and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Associate Professor, Department of Economic Theory, Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University; 195251, St. Petersburg, Politekhnikeskaya st., 29. E-mail: vladimirkhodyrev@yandex.ru

Palanchuk Darya Pavlovna — student of the magistracy of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: dufnycute@gmail.com

VI. НОВЫЕ ИМУЛЬСЫ РАЗВИТИЯ: ВЗГЛЯД МОЛОДЕЖНОГО СООБЩЕСТВА

Арбузова Н. С.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Научный руководитель: Пак Х. С.

*Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия*

Цифровизация системы государственного и муниципального управления

Аннотация. Информационно-коммуникационные технологии активно входят в жизнь не только всего современного общества, но и отдельно каждого человека. Прогресс XXI в. пребывает в тесной взаимосвязи с достижениями научно-технической революции, в числе которых интеллектуальные системы, нейросети. В настоящее время цифровизация неизменно оказывает сильнейшее воздействие на систему государственного и муниципального управления. В этой связи цель исследования состоит в определении перспективных направлений развития системы государственного и муниципального управления в условиях цифровизации. Для достижения поставленной цели использовались такие методы исследования, как анализ, синтез, описание, сравнение, формализация. Результаты исследования показали, что в современных условиях развития цифровых технологий формируются и возника-

ют принципиально новые инструменты для осуществления государственного и муниципального управления. В то же время цифровизация системы государственного и муниципального управления характеризуется определенными противоречиями, которые могут обусловить возникновение дублирования в работе органов государственной власти и местного самоуправления. Цифровизация должна стремиться к решению проблем в системе государственного и муниципального управления, а также к созданию оптимальных условий для мобильной, гибкой и одновременно качественной работы, которая повысит качество государственных и муниципальных услуг, но при этом позволит снизить бесконтрольное государственное вмешательство в дела граждан и коммерческого сектора.

Ключевые слова: государственное управление, муниципальное управление, цифровизация, цифровые технологии, органы государственной власти, местное самоуправление.

Arbuzova N. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Scientific advisor: Pak Kh. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State University of Economics
St. Petersburg, Russia*

Digitalization of the state and municipal management system

Abstract. Information and communication technologies are actively included in the life of not only the entire modern society, but also each individual. The progress of the XXI century is

in close relationship with the achievements of the scientific and technological revolution, including intelligent systems, neural networks. Currently, digitalization invariably has a strong impact on the system of state and municipal administration. In this regard, the purpose of the study is to identify promising areas for the development of the system of state and municipal administration in the context of digitalization. To achieve this goal, such research methods as analysis, synthesis, description, comparison, and formalization were used. The results of the study showed that in the modern conditions of the development of digital technologies, fundamentally new tools for the implementation of state and municipal management are being formed and emerging. At the same time, the digitalization of the system of state and municipal administration is characterized by certain contradictions that may cause duplication in the work of state authorities and local self-government. Digitalization should strive to solve problems in the system of state and municipal administration, as well as to create optimal conditions for mobile, flexible and at the same time high-quality work that will improve the quality of state and municipal services, but at the same time will reduce uncontrolled state interference in the affairs of citizens and the commercial sector.

Keywords: public administration, municipal administration, digitalization, digital technologies, public authorities, local self-government.

Итоги 2021 г. свидетельствуют о том, что в последний год произошел стремительный рост затрат на развитие цифровой экономики, превысив по показателям доковидный период. Так, в течение 2021 г. на цифровизацию было затрачено 4,8 трлн руб., что на 19,3 % выше, чем в 2020 г. В течение 2022 г. сокращается основательным образом цифровой разрыв при снижении стоимости и повышении качества услуг в сети Интернет [4]. Безусловно, представленные данные свидетельствуют о том, что цифровые технологии динамично проникают буквально во все области жизни. Не обошли они стороной

и систему государственного и муниципального управления. В данном контексте, следуя закону Мура, необходимо помнить, что информационные технологии в современном мире развиваются по экспоненте [1, с. 45]. Иначе говоря, каждые 18–24 месяца их вычислительная мощность увеличивается в несколько раз. Неудивительно, что действующее российское законодательство совершенно не успевает за стремительным прогрессом цифровых технологий, что отчасти может рассматриваться как значимая причина слабого регулирования информационных технологий в целом и недостаточно подробной оценки их использования в системе государственного и муниципального управления. Несмотря на это, органы власти в течение последних лет делают ставку на использование цифровых технологий. Так, в первом квартале 2022 г. в ряде российских регионов был запущен специальный проект, который посвящен внедрению технологии искусственного интеллекта.

В Москве, например, уже успешно реализуются самые разные AI-проекты. Например, цифровые технологии функционируют в Общегородском контакт-центре: начиная с 2014 г. робот обработал около 65 млн звонков от граждан. Только в течение 2021 г. робот принял в обработку 21 млн обращений от москвичей, оказывая консультации более чем в 12 различных направлениях [3]. К настоящему времени деятельность Правительства Москвы также ориентирована на использование достижений цифровизации. В частности, благодаря новейшим информационным технологиям в автоматическом режиме обращения граждан перенаправляются из Правительства Москвы в ответственные ведомства.

В науке вопрос определения места и роли цифровых технологий применительно к системе государственного и муниципального управления обсуждается весьма продолжительное время. В контексте понимания условий применения цифровых достижений в процессе государственного и муниципального управления необходимо отметить, что комплекс технологических решений структурно представлен программным обе-

спечением, информационно-коммуникационной инфраструктурой, самостоятельными сервисами и процессами, которые используются для обработки данных и поиска оптимальных решений. В настоящее время на государственном уровне уже предпринимаются весьма результативные попытки по разработке и внедрению экспериментальных цифровых инструментов, органичных «экосистем» по предоставлению сервисных услуг ИКТ-инфраструктуры федеральными органами исполнительной власти и различными фондами [2]. Например, первые концептуальные исследования, посвященные разработке Государственной единой облачной платформы (ГЕОП, «Гособлако»), появились еще в 2015 г. Непосредственно в 2017 г. ГЕОП была включена в план ключевых мероприятий направления «Информационная инфраструктура»; уже в 2019 г. к участию в опытном эксперименте были привлечены компетентные органы власти [2]. Итоги последних лет свидетельствуют об успешности проекта «Гособлако».

Так, в ходе эксперимента информационные системы органов государственной власти и их функциональные компоненты в полной мере были переведены в ГЕОП. Особенно ценным из функционала ГЕОП для органов власти федерального масштаба в направлении решения проблем внедрения информационных технологий и их эффективного использования стал особый механизм отказоустойчивой работы предоставляемых ресурсов, суть которого состоит в свойстве технической системы сохранять свою работоспособность после отказа одной или нескольких ее составных частей. Кроме того, ведется плановая работа по созданию Моделирующего стенда ГЕОП, с помощью которого будут тестироваться технические решения для услуг облачных вычислений и программных услуг.

Подводя итоги, отметим, что в настоящее время в целях совершенствования механизма цифровизации системы государственного и муниципального управления необходимо:

– преобразовать управленческую систему с помощью цифровых технологий, добиться внедрения и совершенствования процессов разработки и принятия решений;

- развивать внедрение цифровых методов стратегического управления;
- обеспечить максимальный эффект от внедрения цифровых технологий;
- реализовать возможность непрерывного обучения и развития кадрового потенциала в аспекте цифровизации;
- обеспечить информационную безопасность органов исполнительной власти с помощью инструментов цифровой трансформации.

Использование цифровых технологий в системе управления направлено на практическое воплощение формулы «государство — это услуга». С практической точки зрения между государством и населением будет пребывать «цифровая» платформа — своеобразный посредник, благодаря которому можно будет обмениваться различными по объему данными и сведениями. Существующее в настоящее время «посредничество» между органами власти и населения усложнено административными барьерами, процедурными издержками.

Список источников

1. Писаренко М. С. К вопросу об искусственном интеллекте и его сущности // Вопросы российской юстиции. — 2020. — № 10. — С. 45–55.
2. Искусственный интеллект в Москве [Электронный ресурс] // AI-проекты. — URL: <https://ai.mos.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).
3. Реализуемые проекты ГЕОП [Электронный ресурс] // Восход. — URL: <https://www.voskhod.ru/projects/scsmev/> (дата обращения: 01.11.2022).
4. Индикаторы цифровой экономики: 2022 [Электронный ресурс] // ИСИЭЗ. — URL: <https://issek.hse.ru/news/780811313.html> (дата обращения: 01.11.2022).

Информация об авторе

Арбузова Наталья Сергеевна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: arbuzova.n4t@yandex.ru

Пак Хе Сун — научный руководитель, доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Information about the author

Arbuzova Natalya Sergeevna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: arbuzova.n4t@yandex.ru

Pak Khe Sun — scientific adviser, Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Professor, Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

*Бреусенко В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Борисова Т. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8932-4970*

Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития

Аннотация. В современных условиях развития национального хозяйства реализация определенного спектра государственных управленческих решений возложена непосредственно на органы местного самоуправления. Деятельность органов местного самоуправления в рамках текущего гражданского общества особо важна, так как от ее рациональности зависит благополучие местных жителей и совокупный уровень жизни на конкретной территории.

Ключевые слова: местная власть, местное самоуправление, органы власти.

Breusenko V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Scientific adviser: Borisova T. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Local self-government in the Russian Federation: problems and development prospects

Abstract. In modern conditions of the development of the national economy, the implementation of a certain range of state management decisions is entrusted directly to local governments. The activities of local governments within the framework of the current civil society are especially important, since the well-being of local residents and the overall standard of living in a particular territory depend on its rationality.

Keywords: local authorities, local self-government, authorities.

Местное самоуправление есть не что иное, как деятельность органов власти в рамках муниципального образования, направленная на реализацию основных функций и задач по обеспечению достойной жизни населения и территориального развития региона.

Местное управление в рамках развития гражданского общества принято подразделять на так называемые «ветви власти». Иными словами, это ключевые направления деятельности органов местного управления. Обобщив мнения отечественных ученых по данному вопросу, отметим, что к

основным ветвям власти государственного и местного управления относятся:

- 1) законодательную;
- 2) исполнительную;
- 3) судебную.

Законодательная ветвь власти призвана создавать нормативно-правовые акты на основе уже имеющегося законодательства и норм права путем совещательной деятельности депутатов.

Исполнительная власть, в свою очередь, реализует созданные органами исполнительной власти нормативно-правовые акты и иные правовые документы в «жизнь».

Судебная власть, в свою очередь, следит за соблюдением законов и иных нормативных актов со стороны всех членов и субъектов гражданского общества. Структура органов местного самоуправления в современных условиях развития гражданского общества достаточно обширна. Более наглядно она представлена на рисунке 1.

Как можно заметить из данных рисунка 1, к органам местного самоуправления принято относить:

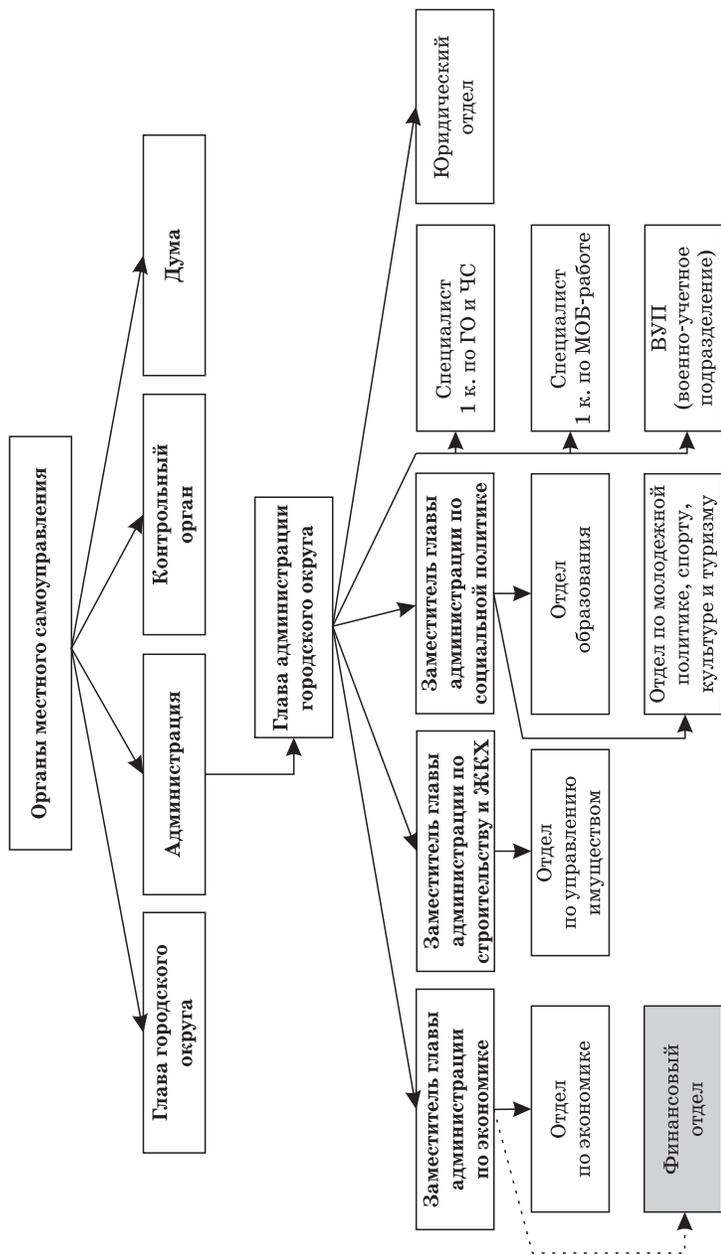
- главу городского округа;
- администрацию;
- контрольный орган;
- думу.

Рассмотрев специфические черты и особенности местного самоуправления, важно отметить, что в основу сбалансированной деятельности положены финансово-экономические основы. Все основы формирования местного самоуправления по части финансово-экономического сектора принято подразделять на две группы:

- финансовые ресурсы;
- имущество.

Первую категорию составляют такие аспекты, как заемные средства, бюджет и т. д.

Вторую категорию составляют такие аспекты, как природные ресурсы и другая собственность.



Условные обозначения:

■ — юридическое лицо

→ — прямое подчинение

..... → — функциональное подчинение

Рис. 1. Органы местного самоуправления

Местное самоуправление в России прошло достаточно длительный исторический путь становления и развития, начиная с Древней Руси и заканчивая сегодняшним временем.

Исторические этапы развития местного самоуправления отображены на рисунке 2.

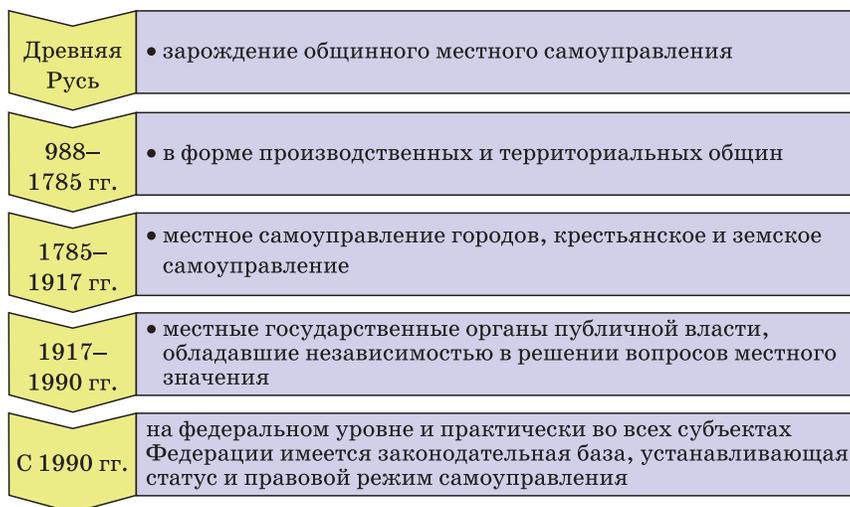


Рис. 2. Этапы развития МСУ в России

Как можно заметить из данных рисунка 2, местное самоуправление в России прошло достаточно долгий исторический путь, и в наши дни оно существенно отличается от своего исторического аналога.

Местное самоуправление в Российской Федерации, как и в иных мировых странах, функционирует в рамках существующего законодательства. В этой связи стоит сказать о том, что органы местной власти и местного самоуправления имеют право самостоятельно издавать подзаконные акты, которые не должны противоречить действующим федеральным законам страны. В противном случае они будут считаться недействительными.

Так, правовая основа закреплена в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ [1], в соответствии с положения-

ми которого ее образуют следующие составные элементы (рис. 3):

- 1) основополагающие принципы и нормы права, признанные всеми субъектами на мировом уровне;
- 2) международные соглашения, одной из сторон которых выступает Российская Федерация;
- 3) главный закон — Конституция и т. д.



Рис. 3. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации

Модель эффективности местного самоуправления в Российской Федерации можно схематично представить на рисунке 4.

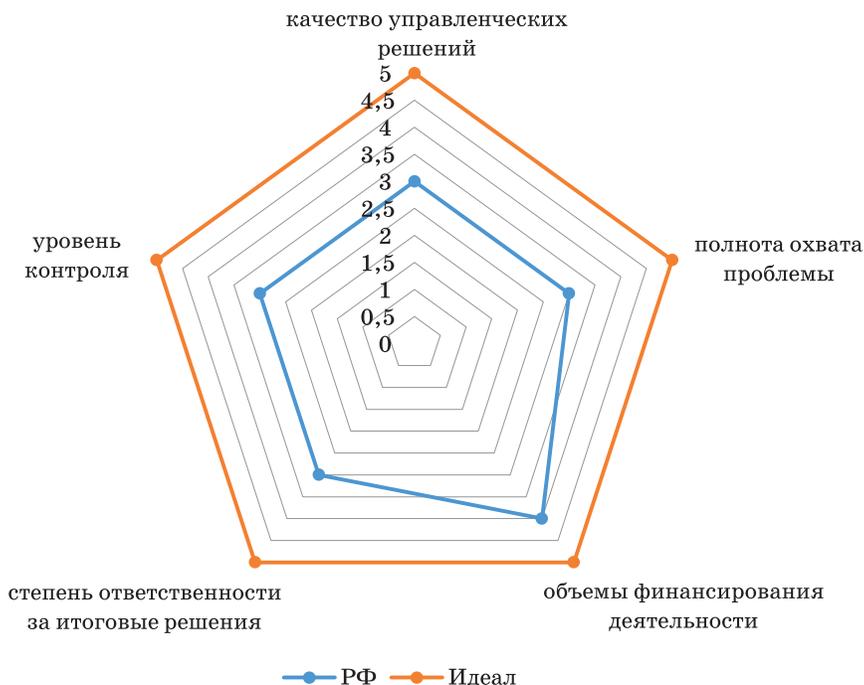


Рис. 4. Модель эффективности местного самоуправления в Российской Федерации

Рассмотрев данные рисунка 4, можно сказать о том, что в отличие от той модели местного самоуправления, которая отображена на рисунке 4, в модели местного самоуправления РФ можно выделить ряд негативных тенденций, в частности:

- слаборазвитую систему решения проблем;
- низкое качество решаемых проблем и т. д.

Помимо данного спектра проблем, можно выявить и иные негативные тенденции в системе местного самоуправления в Российской Федерации, которые выделяют жители страны в опросе общественного мнения.

Согласно данным опроса местных жителей относительно уровня удовлетворенности деятельностью местной власти, лишь 65 % населения устраивает деятельность органов местного самоуправления (рис. 5). При этом 35 % населения так или

иначе недовольны текущей ситуацией в отношении органов местного самоуправления.

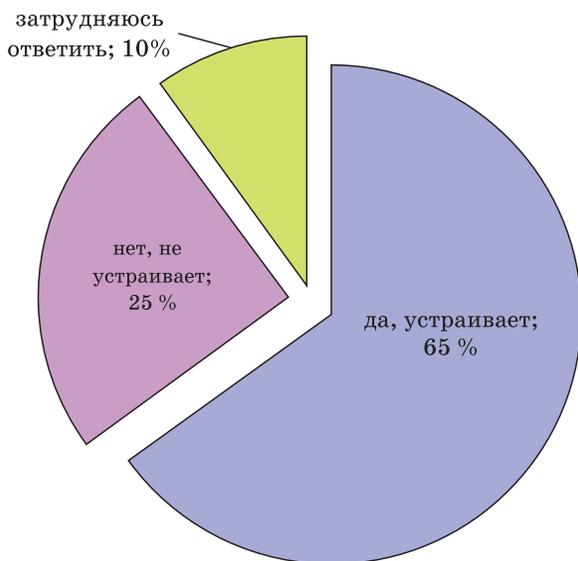


Рис. 5. Удовлетворенность населения органами местного самоуправления в Российской Федерации, %

Помимо этого, показательным является и мнение местного населения относительно спектра ключевых проблем в совокупной деятельности органов местного самоуправления РФ, которое отображено на рисунке 6.

Согласно данным рисунка 6, ключевыми недостатками в действующей системе местного самоуправления РФ являются:

- коррупционные проявления и рост бюрократии;
- некомпетентность органов МСУ и высокий уровень кумовства и т. д.

С целью преодоления данных тенденций необходимо применять ряд мер, к которым относятся:

- ужесточение наказания за коррупционные правонарушения;
- снижение уровня кумовства и бюрократии;
- общественная работа с населением и т. д.

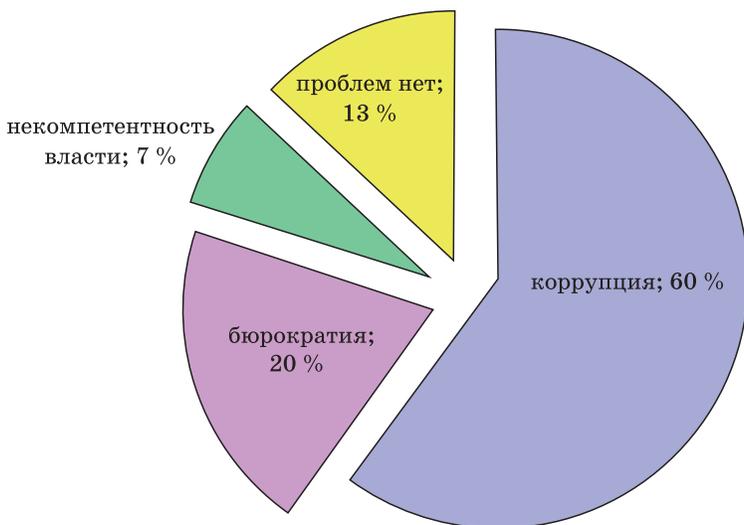


Рис. 6. Проблемы в деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации, %

Реализация вышеназванных направлений позволит сделать деятельность органов местного самоуправления более сбалансированной и рациональной в условиях гражданского общества.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 27.10.2022).
2. Дунаева Н. С. Современное состояние институтов местного самоуправления: свежий взгляд на проблемы [Электронный ресурс] // Сайт современных научных исследований и инноваций. — 2018. — № 10. — С. 88.
3. Косинский П. Д. Реформа местного самоуправления: опыт, проблемы, перспективы развития // Вестник Кемеровского государственного университета. — 2018. — № 1. — С. 1–16.
4. Кузнецов В. В., Большухина И. С. Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие / Мини-

стерство образования и науки Российской Федерации, о. у. Государственное, д. о. Институт. — Ульяновск: УлГТУ, 2019. — 101 с.

5. *Мухаев Р. Т.* Система государственного и муниципального управления: учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юнити-Дана, 2018. — 687 с.

6. *Пикулькин А. В.* Система государственного управления: учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юнити-Дана, 2018. — 640 с.

7. Теория государства и права: учебник / отв. ред. А. В. Малько. — М.: КноРус, 2019. — 180 с.

8. *Шамарова Г. М.* Развитие организационной культуры в сфере бизнеса и власти // Основы экономики, управления и права. — 2019. — № 4 (16). — С. 107–110.

Информация об авторе

Бреусенко Виктор — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Борисова Татьяна Александровна — научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: umteborisova@gmail.com

Information about the author

Breusenکو Victor — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Borisova Tatiana Aleksandrrovna — Scientific Adviser, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: umteborisova@gmail.com

Бульчева В. В.
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0001-5327-8127

Проблемы инновационного развития России

Аннотация. В статье ставится цель проанализировать факторы, оказывающие негативное влияние на инновационное развитие России. Анализируется ситуация, связанная с ведением против России санкционной войны и приводящая к сокращению поставок высокотехнологичной продукции. Делается вывод о том, что санкции западных стран против России оказывают незначительное негативное влияние на инновационное развитие. Дается краткий обзор реализации в стране политики импортозамещения, которая должна была решить проблему создания в стране высокотехнологичных производств. Сделан вывод, что политика импортозамещения не решила поставленных перед ней задач и в итоге была заменена на политику наращивания экспорта российской продукции. Развитие инноваций в России сдерживается в первую очередь финансовыми факторами, такими как высокая налоговая нагрузка на бизнес, неэффективная денежно-кредитная политика, валютная политика.

Ключевые слова: импортозамещение, санкции, деиндустриализация, инновации, обменный курс.

Bulycheva V. V.
St. Petersburg Polytechnic University
of Peter the Great
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0001-5327-8127

Problems of innovative development of Russia

Abstract. The aim of the article is to analyze the factors that have a negative impact on the innovative development of Russia. The situation associated with the conduct of a sanctions war against Russia and leading to a reduction in the supply of high-tech products is analyzed. It is concluded that the sanctions of Western countries against Russia have an insignificant negative impact on innovative development. A brief overview of the implementation of the import substitution policy in the country, which was supposed to solve the problem of creating high-tech industries in the country, is given. It is concluded that the import substitution policy did not solve the tasks assigned to it and was eventually replaced by a policy of increasing the export of Russian products. The development of innovations in Russia is constrained primarily by financial factors, such as a high tax burden on businesses, inefficient monetary policy, and foreign exchange policy.

Keywords: import substitution, sanctions, deindustrialization, innovation, exchange rate.

В феврале 2022 г. против России был начат очередной этап санкционных войн. В рамках санкций были ограничены поставки в Россию высокотехнологической продукции, особенно товаров двойного назначения, а именно: самолетов, запасных частей и оборудования, технологий, предназначенных для авиационной и космической индустрии; поставки товаров, оборудования и технологий для нефтепереработки; были введены санкции против 96 российских предприятий, ориен-

тированных на выпуск продукции для оборонного комплекса, аэрокосмической и морской отраслей экономики. Далее был наложен запрет на экспорт в Россию квантовых компьютеров, высокотехнологичных полупроводников, транспортного оборудования и др.

С середины марта 2022 г. к санкциям США и ЕС присоединились и ряд других стран. Япония ввела ограничения на экспорт полупроводников, оборудование связи и передовые материалы; экспорт 26 технологий, включая производство микросхем. Позднее Тайвань ввел эмбарго на экспорт с острова 57 высокотехнологичных товаров, таких как телекоммуникационное оборудование, части интегральных схем и частотно-регулируемые приводы.

Торговые запреты и ограничения снижают объем поставок в страну высокотехнологичных товаров, продукции обрабатывающей промышленности, машин и оборудования. При том, что за последние 20 лет зависимость от импорта данных товаров постоянно возрастала (табл. 1). Однако дальнейшее замедление внедрения инновационных технологий способно стать фактором расслоения населения по уровню жизни, в целом снизить уровень жизни большинства населения страны и бюджетных доходов, создать спираль негативного развития.

Органы власти РФ рассчитывают смягчить последствия торговых ограничений путем переориентации Российской Федерации на импорт из «дружественных государств». Однако именно эффективная реализация политики импортозамещения в стране должна стать главным фактором противостояния запретам и ограничениям на поставку многих товаров в Россию.

В России уже делались попытки реализовать импортозамещение. Первая попытка импортозамещения была осуществлена в период 1998–2001 гг. Именно в этот период было правильно определена роль импорта в стране: импорт должен способствовать развитию конкуренции, стимулировать рост качества отечественных товаров, способствовать развитию внутреннего производства, а не его деградации [1].

Таблица 1

Структура экспорта и импорта РФ, % [6]

	Экспорт 2000	Экспорт 2020	Импорт 2000	Импорт 2020
Продовольственные товары и с/х сырье	1,6	8,8	21,8	12,8
Минеральные продукты	53,8	51,3	6,3	1,9
Продукция химической про- мышленности	7,2	7,1	18,0	18,3
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,3	0,0	0,4	0,4
Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,8	0,8	5,9	6,3
Древесина и целлюлозно-бу- мажные изделия	4,3	0,4	3,8	1,5
Металлы, драгоценные камни и изделия из них	21,7	19,3	8,3	7,2
Машины, оборудование и транспортные средства	8,8	7,5	31,4	47,7
Прочие товары	1,5	1,9	4,1	3,9

Вторая попытка реализации импортозамещения связана с введением экономических санкций Запада против России в 2015 г. Прежде всего должен был максимально ограничен импорт продовольственных товаров в РФ.

«С 2013 по 2018 год значительное импортозамещение произошло только в производстве мяса и мясопродуктов (доля импорта в добавленной стоимости сократилась на 15,4 %), фармацевтической продукции (на 10,3 %) и в металлургическом машиностроении (на 8,8 %). Между тем в некоторых сферах зависимость от импорта, наоборот, выросла: в переработке овощей и фруктов (на 12 %) и производстве оборудования общего назначения (на 11,2 %)» [5].

В промышленности РФ «доля машин и оборудования в товарной структуре импорта практически не изменилась: в 2013 году она составляла 48,6 %, а в 2018-м — 47,3 %» [3]; с «2016 по 2018 год доля предприятий, закупавших импортные машины, даже выросла с 32 % до 38 %» [3]. Данные

таблицы 2 раскрывают понимание того, почему спрос на импортное оборудование и машины продолжает расти: в России практически не производятся современные машины, станки и оборудование [4].

Таблица 2

**Распределение производительных сил стран
по технологическим укладам, %**

Страны	3 ТУ	4 ТУ	5 ТУ	6 ТУ
США		15	60	10
Россия	40	50	10	0,1

Отставание развития производительных сил в России отражается и в опросах, проведенных Институтом Гайдара, который регулярно мониторит ход импортозамещения в России (табл. 3) [2].

Таблица 3

**Результаты опроса предпринимателей РФ
по теме «что является основной причиной отказа
от замещения импорта», 2018 г.**

Причина отказа от замещения импорта	Доля опрошенных
Отсутствие российских аналогов любого качества	60 % респондентов
Низкое качество российских аналогов закупавшегося обычно импорта	36 % респондентов
Недостаточная поддержка импортозамещения органами власти РФ	18 % респондентов

Однако в 2018 г. «курс на импортозамещение» в России был изменен на «курс на наращивание экспорта российской продукции». При том, что «Фондом развития промышленности (ФРП), созданном в рамках реализации Закона о промышленной политике, за 4 года работы профинансировано инвестиционных кредитов на сумму 84,5 млрд рублей. Общая сумма займов, выданных только в 2018 году, превысила 27,6 млрд рублей» [7].

Негативные тенденции в российской экономике начали проявляться задолго до кризиса 2014 г., введения санкций

и падения цен на нефть. По экспертным данным, негативное влияние санкций ограничивается лишь 2014 и 2015 гг., когда Россия потеряла 0,5 и 0,7 % роста ВВП, соответственно [2].

В целом же, внедрение инноваций в России сдерживается в первую очередь такими финансовыми факторами, как высокая налоговая нагрузка; нехватка инвестиционных средств по причине реализации неэффективной денежно-кредитной политики ЦБ РФ. Политика ЦБ РФ по управлению инфляцией путем ограничения эмиссии национальной валюты, соответственно высоких процентных ставок по кредитам, не позволяет хозяйствующим субъектам обеспечить не только конкурентоспособность национальных товаров, но даже пополнить оборотные средства и обновить основные фонды (в России износ основных фондов составляет более 50 %). Для развития инновационной экономики в России в первую очередь должны быть пересмотрены налоговая, денежно-кредитная, валютная, таможенная политики, а затем и инвестиционная политика государства. У отечественных предприятий после уплаты налогов должны оставаться средства для развития, а не только на выплату заработной платы работникам. Предприятия должны получить доступ к кредитным ресурсам банков, иметь устойчивый обменный курс рубля и курс доллара к показателю ППС доллара должен быть равен 1,0, а не 2,3–2,7 раза. Искусственно девальвированный рубль «не позволяет российским компаниям осуществлять импорт машин, оборудования станков и иных элементов основного капитала, необходимых для модернизации отечественной экономики» [2]. И самое главное стратегическое направление развития России — это курс на реальное разумное импортозамещение.

Список источников

1. Путинцева Н. А., Ушакова Е. В. О деятельности основных групп кластеров в России как ключевого инструмента реализации политики импортозамещения и инновационной политики // Экономика и управление. — 2020. — Т. 26. — № 9 (179). — С. 940–951.

2. Толкачев С. А., Донцова О. И., Комолов О. О. Российская промышленность: влияние санкций и перспективы импортозамещения // Экономика предпринимательства и права. — 2019. — № 4. — С. 271–288.

3. Инвестиционная активность промышленных предприятий России в 2018 году. — М.: НИУ ВШЭ, 2019. — 18 с.

4. Переслегин С. Б. Россия — участник мирового технологического уклада [Электронный ресурс] // Русская планета. — 29.01.2019. — URL: <https://rusplt.ru/society/rossiya-uchastnik-novogo-35474.html> (дата обращения: 20.10.2022).

5. Сальников В., Гнидченко А. Импортозамещение и стимулирование экспорта: итоги пятилетки [Электронный ресурс]: доклад на юбилейной конференции Новой экономической ассоциации «Экономические журналы в системе научного знания» (г. Москва) // Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования. — 08.10.2019. — URL: <http://www.forecast.ru/default.aspx> (дата обращения: 23.10.2022).

6. Российский статистический ежегодник 2021 [Электронный ресурс]. — URL: https://gks.ru/bgd/regl/b21_13/Main.htm (дата обращения: 24.10.2022).

7. Стабильная динамика ФРП [Электронный ресурс]: годовой отчет за 2018 г. // ФРП. — URL: <https://frprf.ru/download/godovoy-otchet-2018-god.pdf> (дата обращения: 15.10.2022).

Информация об авторе

Бульчева Влада Вадимовна — студент магистратуры Санкт-Петербургского университета Петра Великого; 195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., д. 29. E-mail: bulycheva.vv@edu.spbstu.ru

Information about the author

Bulycheva Vlada Vadimovna — master's student at Peter the Great St. Petersburg University; 195251, St. Petersburg, Politekhnikheskaya st., 29. E-mail: bulycheva.vv@edu.spbstu.ru

*Бынков А. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Замараева А. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Системы нематериальной мотивации государственных гражданских служащих региональных российских и зарубежных органов государственной власти на примере Ленинградской области и Барселоны

Аннотация. В данной статье рассматривается система нематериальной мотивации государственных гражданских служащих региональных органов государственной власти. Вопросы мотивации государственных служащих имеют большое значение, так как они должны корректно исполнять свои должностные обязательства и при этом не злоупотреблять своим служебным положением.

Нематериальная мотивация важна наравне с материальной мотивацией, так как нельзя забывать про внутренний, духовный мир сотрудника. Именно от внутреннего состояния сотрудника зависит его работоспособность, а в случае государственно-го служащего — принятие решений. Уравновешенный человек способен предложить рациональное решение, быстро найти выход из сложившейся непростой ситуации. Уравновешенность для государственных гражданских служащих в их деятельности играет важную роль, поскольку они работают с людьми и документами. Внутреннего спокойствия не всегда можно достичь только с помощью материальных благ. Зачастую эффект дают и нематериальные средства (похвала, грамоты и пр.). Порой

положительный результат дает сочетание этих двух мотиваций, например, грамота и денежная премия. Актуальность темы данной статьи заключается в анализе систем нематериальной мотивации государственных гражданских служащих региональных органов государственной власти региональных российских и зарубежных органов государственной власти.

Ключевые слова: государственные гражданские служащие, нематериальные стимулы, Барселона, Испания, Ленинградская область.

Bynkov A. V.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Scientific advisor: Zamaraeva A. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Systems of non-material motivation of state civil servants of regional Russian and foreign public authorities on the example of the Leningrad Region and Barcelona

Abstract. This article discusses the system of non-material motivation of state civil servants of regional government bodies. Issues of motivation of civil servants are of great importance, since they must correctly fulfill their official duties, and at the same time not abuse their official position. Non-material motivation is important along with material motivation, since we must not forget about the inner, spiritual world of the employee. It is on the internal state of the employee that his performance

depends, and in the case of a civil servant, decision-making. A balanced person is able to offer a rational solution, quickly find a way out of the current difficult situation. Balance, for civil servants in their activities plays an important role, since they work with people and documents. Inner peace cannot always be achieved only with the help of material goods. Often, non-material means (praise, diplomas, etc.) also give an effect. Sometimes a combination of these two motivations gives a positive result, for example, a diploma and a cash prize. The relevance of the topic of this article lies in the analysis of the systems of non-material motivation of state civil servants of regional government bodies of regional Russian and foreign government bodies.

Keywords: state civil servants, intangible incentives, Barcelona, Spain, Leningrad region.

Гражданские государственные служащие выполняют возложенные на них обязанности по служебному контракту и акту назначения на должность и получают за это финансовое вознаграждение из федерального или регионального бюджета. Однако поощрение может быть выражено и в нематериальной форме. Это отражено в законодательном акте № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Рассмотрим данный опыт в Ленинградской области.

В данном регионе действуют несколько правовых актов, в которых отражены нематериальные средства поощрения гражданских государственных служащих. Например, в законе № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области», в статье 13 имеется система классов чинов, которые присваиваются по результатам сдачи экзамена. Это отличная мотивация для гражданского служащего — повышение по карьерной лестнице. Сотрудник сразу же ощущает свою значимость, у него повышается самооценка, улучшается настроение и появляются силы для дальнейшей профессиональной деятельности. Гражданским служащим могут присваиваться следующие чины: действительный государственный советник

Ленинградской области 1, 2 или 3 класса; государственный советник Ленинградской области 1, 2 или 3 класса; советник государственной гражданской службы Ленинградской области 1, 2 или 3 класса. В этом случае зависит от групп: высшей, главной, ведущей. Начальники приравниваются к высшей группе. Также имеются средние и младшие группы со своими чинами [1]. Конечно, это все подразумевает и материальную составляющую — повышение заработной платы, премии, но в этом есть и нематериальная часть — повышается статус сотрудника, появляются новые возможности, у работника появляется спокойствие (его старания приносят пользу).

В постановлении № 117-пг от 30 декабря 2020 г. речь идет о материальном стимулировании проектов [2]. Считаем, что тут есть и нематериальная сторона — приятно, когда проект социально реализован и приносит пользу людям. Это также придает уверенности гражданскому государственному служащему в дальнейшей профессиональной деятельности, мотивирует его на следующие проекты. Каждому сотруднику будет приятно, когда результаты его работы вызывают у населения положительные эмоции. Это придает сил, повышает самооценку и т. д.

Целесообразно упомянуть про служебное поведение и этику в данной сфере. Это тоже своего рода нематериальная мотивация — сотрудник, который ведет себя в рамках приличия, держит себя в руках и грамотно общается, в большинстве случаев достигает успехов на работе. С таким служащим будут советоваться коллеги, к нему будут обращаться граждане и иные структуры за помощью. Это отражено в постановлении № 24-пг от 23 апреля 2019 г. [3]. Это прекрасная нематериальная мотивация осуществлять свою профессиональную деятельность грамотно, строго и рационально.

Рассмотрим зарубежный опыт на примере Барселоны в этой сфере. В данном городе применяют все те же средства нематериальной мотивации гражданских государственных служащих, что и по всей Испании. В этой стране централизованная система мотивации и стимулирования труда государственных служащих [4, с. 30].

Согласно законодательству Испании, работодателю не выгодно увольнять работников, которые на протяжении долгого времени находились в его подчинении, и выплачивать им выходное пособие. Мотивация здесь заключается в том, что новые работники, зная об этой норме, будут стараться больше, чем те, которые работают у одного работодателя на протяжении долгого времени.

Огромное внимание уделяется анкетам соискателя. Они содержат информацию о продолжительности отработанного времени у последнего работодателя, о пропусках по причине болезни и т. д. Собираются сведения об источниках мотивации и делаются выводы о факторах, препятствующих работе. Информация от предыдущих работодателей учитывается при приеме на работу, и, как правило, хорошие отзывы о работнике, которые необходимо заслужить, являются также инструментами мотивации [5, с. 34–39].

Для гражданских государственных служащих в Барселоне существенны следующие методы нематериальной мотивации: соблюдение этики при общении с коллегами и населением, польза обществу от реализованных своих проектов. Хорошая мотивация у них проистекает из хорошего общения. Важно, чтобы руководители хорошо знали своих сотрудников и много разговаривали с ними. Необходимо навести мосты доверия, спросить о какой-либо личной проблеме, принять во внимание его идеи. Чувство, что они интегрированы в компанию и их мнение принимается во внимание, еще больше мотивирует сотрудников [6].

Государственные гражданские служащие данного мегаполиса могут чувствовать себя более мотивированными, помогая своей организации и обществу в целом. Другими словами, внутренняя мотивация проистекает из чувства помощи другим, помимо результатов своей работы. Данное в Испании называют *warm glow* («теплое сияние»). Также у них это называется просоциальной мотивацией. Сотрудники с такой мотивацией чувствуют побуждение работать усерднее для достижения результатов, которые принесут пользу социуму.

Барселонским государственным гражданским служащим важна и приверженность. Сотрудники, которые чувствуют себя отождествленными с определенной группой или организацией, работают с большей отдачей [7].

В Испании большое внимание уделяется обучению и повышению квалификации госслужащих, для этого создан координирующий орган — Национальный институт государственного администрирования. Для госслужащих регулярно предлагаются интенсивные краткосрочные курсы по выборочным актуальным темам. При этом госслужащие сами заинтересованы в обучении по двум причинам. Первая причина — материальная, каждый госслужащий ежемесячно отчисляет из своей заработной платы 0,3–0,5 % средств на обучение. Вторая причина заключается в том, что для продвижения по службе нужно участвовать во внутреннем конкурсе, подготовка к которому длится не менее года. Этот внутренний конкурс подразумевает всесторонние знания госслужащих, так как кандидаты сдают не только тесты на знание истории, экономики, политологии, но и решают конкретные практические задачи.

В Испании привлекательная система социального обеспечения госслужащих. Пенсия испанского госслужащего на 90 % состоит из перечисления государства и на 10 % из обязательных пенсионных взносов самих работников в течение всей своей трудовой деятельности на госслужбе. Эта система социального обеспечения способствует привлечению молодых специалистов на госслужбу, так как в частном секторе заботиться о своем пенсионном обеспечении приходится на все 100 %.

Таким образом, изучив зарубежный и отечественный опыт в области нематериальных способов мотивации гражданских государственных служащих, можно сделать вывод, что в России и Испании они почти идентичны (Кодекс этики, польза обществу от реализованных проектов). Отличия в данном случае связаны с менталитетом и традициями двух государств (в Испании важна приверженность организации, уважают стаж, тщательно проверяют анкеты соискателя, в России — чины).

Список источников

1. Областной закон Ленинградской области от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» [Электронный ресурс]: принят ЗС ЛО 22.02.2005 (с изменениями на 16 декабря 2021 г.) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/8407697> (дата обращения: 25.10.2022).

2. Постановление от 30 декабря 2020 г. № 117-пг «О Порядке материального стимулирования лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, должности государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ленинградской области, в органах исполнительной власти Ленинградской области, участвующих в деятельности, связанной с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов» (с изменениями на 4 августа 2021 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/573436944> (дата обращения: 25.10.2022).

3. Постановление от 23 апреля 2019 г. № 24-пг «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ленинградской области в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области и профессиональной культуре органа исполнительной власти Ленинградской области» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/554402745> (дата обращения: 25.10.2022).

4. Белова Н. П., Мирошниченко О. Н. Зарубежный опыт мотивации профессиональной деятельности государственных служащих // Вестник Российского университета кооперации. — 2019. — № 3 (37). — С. 28–31.

5. *Толбатова В.* Системы мотивации персонала и их правовой инструментарий в Испании // Журнал сравнительного трудового права. — 2013. — Вып. № 9, весна-лето. — С. 33–40.

6. *La motivación de los empleados [Электронный ресурс]* // Engel & Völkers. — URL: <https://www.engelvoelkers.com/es-es/barcelona/blog/la-motivación-de-los-empleados/> (дата обращения: 27.10.2022).

7. *Esteve M.* 6 factores clave para motivar a los trabajadores del sector public [Электронный ресурс] // Dobetter.esade.edu. — URL: <https://dobetter.esade.edu/es/sector-publico> (дата обращения: 27.10.2022).

Информация об авторе

Бынков Арсений Вадимович — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: bynkov.a@inbox.ru

Замараева Анна Сергеевна — научный руководитель, старший преподаватель кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: snake56@mail.ru

Information about the author

Bynkov Arsenii Vadimovich — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: bynkov.a@inbox.ru

Zamaraeva Anna Sergeevna — scientific adviser, Senior Lecturer of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: snake56@mail.ru

Волосевич К. Г.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Роль государственных органов власти в сфере управления образованием

Аннотация. В данной статье рассматриваются наиболее важные особенности и аспекты работы государственных органов в области управления отраслью образования, специфика и значение российской государственной политики в системе образования, а также раскрываются проблемные аспекты реализации направлений развития отечественной системы образования в рамках государственной политики на современном этапе. Также уделяется внимание трансформации системы управления образованием на государственном уровне, актуальным целям ее развития. Рассматриваются особенности направленности развития политики страны на повышение качества образовательной системы, ее способности к конкурированию с зарубежным образованием, а также вопросы взаимодействия общества и государства в сфере образования. Определяется влияние государственной политики на развитие и совершенствование образовательной системы РФ и отдельных ее направлений, мер по обеспечению качественных изменений в регулировании системы образования в современных условиях.

Ключевые слова: система образования, государственная политика, управление образованием.

Volosevich K. G.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

The role of state authorities in the field of education management

Abstract. This article discusses the most important features and aspects of the work of state bodies in the field of management of the education sector, the specifics and significance of the Russian state policy in the education system, and also reveals the problematic aspects of the implementation of directions for the development of the domestic education system within the framework of state policy at the present stage. Also, attention is paid to the transformation of the education management system at the state level, the current goals of its development. The features of the orientation of the development of the country's policy towards improving the quality of the educational system, its ability to compete with foreign education, as well as issues of interaction between society and the state in the field of education are considered. The influence of state policy on the development and improvement of the educational system of the Russian Federation and its individual areas, measures to ensure qualitative changes in the regulation of the education system in modern conditions are determined.

Keywords: education system, state policy, education management.

Образование — важный ресурс государства, так как именно его развитием определяется уровень развития всей страны и общества в целом, кроме того, образование выступает как фактор эффективного управления и влияет на социальное и экономическое благосостояние граждан. В статье 43

Конституции провозглашается право всех граждан на получение образования, его доступность и бесплатность [1].

Управление образованием в России представляет собой достаточно сложный и многоаспектный процесс, который основан на целенаправленной деятельности различных субъектов системы образования с ориентацией на качественную и эффективную организацию образовательной деятельности. В России осуществляется единообразная политика по отношению к образовательной отрасли, что установлено в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3].

Непосредственное управление образовательной системой осуществляется в соответствии с принципами демократии, законности, автономии образовательных учреждений, а также открытостью информации и учетом мнения общества. Государственные органы составляют основу управления сферой образования в Российской Федерации в рамках реализуемой государственной политики на общегосударственном уровне, на уровне субъектов, а также на уровне муниципальных образований [4, с. 42].

На федеральном уровне управление политикой государства в сфере образования осуществлялось Министерством образования и науки, однако в мае 2018 г. по Указу Президента РФ [2] данный орган государственной власти был разделен. В результате данного решения было создано Министерство просвещения РФ, которое стало решать вопросы, связанные с обеспечением общего и дошкольного образования, а также Министерство науки и высшего образования РФ. На региональном уровне управление реализуется различными территориальными органами, которые осуществляют реализацию образовательной деятельности в субъектах РФ, предоставляют лицензии на осуществление образовательной и воспитательной деятельности организациям, а также контроль за соблюдением реализации государственной политики образовательными учреждениями. На муниципальном уровне реализация государственной политики осуществляется органами района или муниципально-го образования, которые формируют условия для получения

образования гражданами и осуществляют непосредственное управление образовательными учреждениями.

Непосредственное управление системой образования в Российской Федерации реализуется на основе программно-целевого метода, в рамках которого осуществляется интеграция стратегических целей развития и бюджетных возможностей, при этом он предполагает в виде средств разнообразные государственные программы, федеральные и региональные программы [8, с. 54].

Необходимо также отметить, что одним из наиболее важных элементов деятельности в управлении системой образования является регламентация осуществления образовательной деятельности, предполагающая установку единообразных требований к осуществлению образовательного процесса в учреждении и контроль за их соблюдением, что выражается в осуществлении таких действий, как лицензирование, аккредитация и контроль в системе образования. Здесь главное значение органов государственной власти выражается в обеспечении надлежащего функционирования всей образовательной системы в соответствии с государственными стандартами образовательной деятельности [5, с. 253].

На современном этапе существующая система образования неоднократно изменялась, внедрялись новые программы и стандарты образовательной деятельности и управления образованием, однако, несмотря на все нововведения, негативными характеристиками современной системы управления образованием являются отсутствие гибкости, множественность и неактуальность существующих норм, необходимости формирования эффективной экономической политики и надлежащей правовой регламентации, где были бы установлены и разграничены важные вопросы ответственности органов, функционирующих в образовательной отрасли, связанные с финансированием различных направлений управления в образовании [7, с. 1165].

Важно решить проблемы деятельности органов государственной власти, а именно необходима оптимизация системы управления. Ряд исследователей отмечает, что существующая

система практически не использует дополнительные возможности для финансирования образования и развития управления, в связи с чем целесообразна деятельность по направлению укрепления государственно-общественного управления с вовлечением бизнеса для решения проблем с финансированием образовательных программ [6, с. 357].

Необходимо обеспечить, чтобы сфера образования развивалась вместе с иными социальными направлениями, такими как культура, экономика, политика. Также важным направлением в области управления образованием является создание инфраструктуры информатизации образования РФ. Для реализации данных направлений необходимы и изменения в сфере финансирования данной отрасли, что определяет важность поиска новых методов разделения бюджетных средств и вовлечения внебюджетных источников. Все данные изменения и меры по совершенствованию системы управления образованием и его функционированию могут быть осуществлены лишь органами государственной власти, что подчеркивает значимость и их влияние на данную сферу.

Можно констатировать, что государственное управление образованием напрямую зависит от функционирования государственных органов, от их решений и применяемых ими мер по совершенствованию управления и повышению качества образования в России зависит состояние общества и иных отраслей, так как образовательная система составляет основу развития страны.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [с учетом поправок] // СЗ РФ. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 (ред. от 21.01.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС «Консультант Плюс».

3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) // СПС «Консультант Плюс».

4. *Ерыгина В. И.* Правовые основы государственной политики в сфере образования // Правовая система российского общества: история, современные реалии и тенденции развития: сборник материалов Всерос. науч.-практ. конф. — 2022. — С. 40–46.

5. *Казакова Д. А.* Современная государственная политика в сфере образования // Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее: сборник статей XXXVI Междунар. науч.-практ. конф. — Пенза, 2021. — С. 252–254.

6. *Карabanова И. В., Карabanова М. А.* Современное состояние образовательной системы // Культура, наука, образование: проблемы и перспективы: материалы IX Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. Д. А. Погоньшев. — Нижневартовск, 2021. — С. 353–360.

7. *Понявина М. Б.* К вопросу об эффективности государственной политики в сфере образования // Вопросы политологии. — 2022. — Т. 12. — № 4 (80). — С. 1162–1171.

8. *Реут Е. В., Фролова Е. В.* Формирование государственной политики в сфере образования и основные инструменты ее реализации // Сборник трудов факультета управления. — М., 2021. — С. 52–58.

Информация об авторе

Волосевич Ксения Геннадьевна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А. E-mail: ksenia1volos@yandex.ru

Information about the author

Volosevich Ksenia Gennadievna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44, lit. A. E-mail: ksenia1volos@yandex.ru

Голикова А. Д.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Борисова Т. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Политический роман как форма отражения политических процессов

Аннотация. В данной статье рассмотрена тема взаимовлияния литературы и политики. Каким образом писатели влияют на сознание общественности? Как писатели отображают в своих произведениях события на политической арене? Эти вопросы затронуты в данной работе, раскрыт вопрос о том, как сформировался жанр политического романа. Также рассмотрена основа для этого жанра и то, что влияет на его формирование.

Ключевые слова: политическая литература, политология, политический роман, политика, социализация, политическая идеология, культурная жизнь, жанры.

Golikova A. D.
*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*
Scientific adviser: Borisova T. A.
*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*
ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Political novel as a form of reflection of political processes

Abstract. This article deals with the topic of mutual influence of literature and politics. How do writers influence the consciousness of the public? How do writers display events in the political arena in their works? These issues are raised in this work, the question of how the genre of the political novel was formed is revealed. Also considered the basis for this genre, and what influences its formation.

Keywords: political literature, political science, political novel, politics, socialization, political ideology, cultural life, genres.

*Политика означает стремление к участию
во власти или к оказанию влияния
на распределение власти,
будь то между государствами,
будь то внутри государств.
Макс Вебер*

Влияние литературы на политику очень велико. Через литературу можно увидеть истинное состояние мира, а это, в свою очередь, показывает незатронутые лазейки социальной структуры. Все сценарии общества отражаются через

персонажей в социальных романах, которые отображают весь сценарий общества — условия жизни и гендерные проблемы, занятость. В определенном смысле эти романы на самом деле рисуют очень печальную жизнь в обществе. Как и в случае с такими романами, они требуют изменений структуры, изменения идеологии государства.

Как правило, политика — это широкая сфера деятельности политических партий и организаций, в которой принимают участие граждане различных стран. В свою очередь, политические организации — это объединения людей, имеющих определенную политическую идеологию. На сегодняшний день ни один политик или политическая партия не сможет успешно управлять обществом в отсутствие идеологической системы, которая удовлетворяла бы большинство граждан той или иной страны. Так что в социальных и политических романах, как правило, есть призыв к переосмыслению государственной политики, реформированию, смене общественного строя и т. д.

Французская революция была обусловлена влиянием философии, которая не только учила, но и проповедовала в работах авторов французского Просвещения. Их теории содержали призыв к изменению структуры государственного устройства. Очевидно и то, что главная причина данной революции — экономическая. Хотя, как правило, именно этот фактор не всегда является причиной появления значительного числа людей в стране, желающих перемен. Теория «Общественного договора» Ж.-Ж. Руссо, как и работы его предшественников, строится на идее отмены социального неравенства.

Теория разделения властей Ш. Монтескье, как и другие идеи в области конституционного права, была разработана в рамках разработки Конституции США. Призывая к переменам, которые необходимы в данный момент (политическая литература), писатели призывают к изменениям, которые нужны были сейчас. Как идеология и политика неотделимы друг от друга, так и литература и «перемены».

В рассуждениях о политике как о предмете литературных изображений критики и литераторы придерживаются строгой

логики. Политику можно рассмотреть с точки зрения профессиональной деятельности индивида или же организации (например, политическая партия). С этой целью автору необходимо создать жанровую форму, которая была бы представлена в форме политического романа.

Политика сама по себе является сложным феноменом, так как она охватывает все сферы жизни общества, затрагивает социальные, экономические и политические проблемы общества. Поэтому для раскрытия этого феномена необходимы фундаментальные исследования. Такой подход может быть использован для того, чтобы политика была отражена в политическом романе.

Когда в конце XX в. начались споры об особенностях политического романа как литературного жанра, в среде литераторов, политологов, философов возникло множество споров. По результатам дискуссии было определено, что природа политики лежит в основе специфики данного жанра литературы. По словам некоторых специалистов, данный феномен обладает «сильным очарованием» для писателей, работающих в жанре политической литературы. Экстремальность — это главная составляющая данной привлекательности. Не стоит забывать и о том, что политика по своей сути является той областью жизни, где любым взаимоотношениям присущ высокий уровень драматизма, а также между участниками данных взаимоотношений имеется высокий накал страстей и нередко возникают межличностные конфликты, борьба за власть, соперничество и лидерство.

На самом деле в сознании писателя «политика» осознается как метонимическая формула человеческого существования, а также как сцена современной драмы и как конкретный материал жизни с его неисчерпаемым изобразительным потенциалом. Для писателя политика — это основной тематический источник, а, например, политическая фантастика является основным жанром литературы.

Что же может являться основой данного жанра, каковы его идеи и персонажи? В качестве примера может быть рассмотрен

ряд категорий. Понятие доминирующего элемента зависит от того, какой аспект политики автор пытался представить в качестве доминирующего элемента. Например:

- политические доктрины и их пропаганда или национальные события между идеологиями;
- создание трехмерного образа политики и политиков, представление политического процесса с переплетением причин или следствий;
- история политических преступлений, как следствие политической страсти и харизматических лидеров;
- осознание политики как игры с психологическими конфликтами, вопросами морального выбора между целями и средствами, людьми и их собственными правилами;
- или же это поиск литературной формы, в которой соединяются социология, психология и политика;
- критерии, которые должны быть использованы для оценки работ;
- основные направления литературоведения, истории литературы и истории, политической истории, политологии.

В данном жанре политика описывается как естественная среда обитания и образ жизни, а также сочетает в себе признаки отдельных социальных типов, политических деятелей. С точки зрения политической фантастики — это результат глубокого художественного осознания политических процессов и их закономерностей. Он представляет собой своего рода нарратив, который отражает природу политики как самостоятельного явления. Ее структура и типы мышления или модели поведения являются ее собственными свойствами. Обнаружив интересный для себя вывод, литературоведы сделали важный для них вывод: сложность и многогранность политики означает, что и сама политическая беллетристика не может рассматриваться как монолитная и однородная.

В жанре политического романа есть столько же разновидностей, сколько существует аспектов политики. То, что

объединяет литературоведов с политологами, — это область оценки: то, как они относятся к политике или политикам, а также художественное выражение этой реакции. В большинстве случаев политика напрямую зависит от человека, его природных и социальных качеств, а политики представляются как нечто такое, что может сделать только человек. И в данном случае политологи, писатели и литературоведы объявили антропологическим принципом свой подход к исследованию политической деятельности: «Человек — это то, чем он является». Это означает, что политика играет роль искусственной среды, все ее параметры заданы людьми и никогда не изменяются.

Если говорить точнее, то предметом изучения и художественной рефлексии является сама политика как объективно существующая система ценностей или правил поведения людей. В данной этой системе человек не может оставаться «в политике», без соблюдения установленных правил политического общения с другими людьми по определенным правилам политики (и предписанным моделям).

Однако писатель не обязан придерживаться правил политической игры и следовать заданным моделям политики. Результатом его работы становятся политическая жизнь и обычаи, а также те, кто в них участвует. В этом сложном человеческом творении есть автономия, которая существует независимо от обстоятельств и авантюрных представлений. Опыт художественного освоения политики как конкретного жизненного материала интересен как в формировании политической истории страны, так и в развитии ее художественной и политической культуры.

Исследование исторических корней, традиций и жанровых связей зарубежной политической беллетристики как материала позволяет понять ее особенности. Однако это не означает, что данный жанр отсутствует в России. Согласно истории российской литературы, политика не всегда представлялась читателям в качестве самостоятельного предмета описания. В России читатели привыкли к изображению политических

событий, персонажей и людей в рамках масштабных эпопей по следам революции 1917 г., гражданской войны, Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. и других масштабных событий. В этом панорамном художественном представлении российские и советские писатели не делили политику на отдельные аспекты — политический, антропологический или аксиологический. Но, вместо этого, идеологические измерения стали господствующими во всех системах ценностей и определяли скрытое существование политики на всем уровне советского общества.

Интересно рассматривать период времени, когда политика была официально признана «выдающимися критиками» и началась бурная эволюция политической беллетристики на материале российской действительности усилиями писателей-фантастов. Так, в 1980-х и 1990-х гг. американский политический фантастический опыт послужил хорошей школой для российских писателей.

С начала XXI в. и до настоящего времени россияне воспринимают политику как личное дело, а писателей — в качестве героев литературных произведений. В этом случае сама жизнь заставляла россиян воспринимать политиков как героев, достойных литературного описания.

При анализе выявлено, что основные идеи жанра политического романа затрагивают всю политическую систему России. Эта идея является основой для российского политического романа, они представлены в разнообразных жанровых формах.

Таким образом, стоит отметить, что политика и литература между собой сильно связаны. С помощью политического романа можно отобразить те или иные события на политической арене, или описать жизненный путь какого-либо определенного политического деятеля, при этом описать его вклад в развитие общества или государства. Так или иначе политология оставила существенный след в литературной сфере любого общества.

Список источников

1. Политический роман как форма отражения политических процессов. Политика как бестселлер [Электронный ресурс] // Ozlib.com. — URL: https://ozlib.com/873795/zhurnalistika/politicheskiy_roman_forma_otrazheniya_politicheskikh_protsestsovo_politika_bestseller (дата обращения: 27.10.2022).

2. Социально-политический роман как разновидность русского романа XIX и начала XX века // Актуальные проблемы современного права и политики: материалы науч.-теор. конф. преподавателей, аспирантов и студентов факультета юриспруденции и политологии, 19 марта 2002 г. / отв. ред. Г. Я. Козлов; РГПУ. — Рязань, 2002. — С. 159–163.

3. Общественно-политическая проблематика в русской литературе // Актуальные проблемы современного права: тезисы докладов науч.-теор. конф. преподавателей, аспирантов и студентов факультета юриспруденции и политологии, 17 марта 2001 г. / отв. ред. Г. Я. Козлов; РГПУ. — Рязань: Изд-во РГПУ, 2001. — С. 129–135.

Информация об авторе

Голикова Анастасия Дмитриевна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: golikova.anasteischa@yandex.ru

Борисова Татьяна Александровна — научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: umteborisova@gmail.com

Information about the author

Golikova Anastasia Dmitrievna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: golikova.anasteischa@yandex.ru

Borisova Tatiana Aleksandrovna — scientific adviser, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: umteborisova@gmail.com

*Дреможенко Д. Ю.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Детское дополнительное STEM-образование, оптимизация процессов субсидирования Министерством экономического развития

Аннотация. В данной статье на примере реального опыта рассматривается рост спроса на детское дополнительное образование в технических отраслях, низкий уровень культуры ведения подобного рода занятий, а также актуальная проблема нецелесообразного использования средств, выделяемых Министерством экономического развития. Автор также выделяет и дает обоснование ряду идей, направленных на модернизацию существующих механизмов финансовой поддержки.

Ключевые слова: техническое образование, дополнительное образование, STEM, субсидии, Министерство экономического развития, ИТ, регуляция.

*Dremozhenko D. Yu.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Children's additional stem education, optimization of subsidizing process by the ministry of economic development

Abstract. This article, using real experience as an example, examines the growing demand for additional education for children in technical fields, the low level of culture of conducting

such activities, as well as the urgent problem of inappropriate use of funds allocated by the Ministry of Economic Development. The author also identifies and substantiates a number of ideas aimed at modernizing existing financial support mechanisms.

Keywords: technical education, additional education, STEM, subsidies, ministry of economic development, IT, regulation.

Начало данной статьи будет затрагивать злободневный вопрос качества высшего технического образования с точки зрения подготовки квалифицированных кадров, востребованных на рынке труда.

Согласно ВЦИОМ, работа инженером в различных отраслях находится на пятом месте по престижности среди россиян до 34 лет. При этом данной возрастной категории характерен высокий уровень недоверия к уровню подготовки специалистов в вузе [1]. В связи с этим возникает спрос на подобное образование, предоставляемое со стороны.

На основе своего опыта автор выделяет весьма высокий спрос на дополнительное STEM-образование, что сказывается на крупном росте рынка подобных услуг.

Ввиду повышенного спроса и молодого рынка предоставляемых услуг в данной сфере культура дополнительного технического образования практически не развита. По мнению автора, каждый ощутил огромное количество рекламы курсов программирования. Однако в сфере детского дополнительного образования ситуация обстоит еще плачевнее ввиду отсутствия регуляторов качества предоставляемых услуг, возможности получить государственную сертификацию в данных отраслях.

Количество организаций, желающих заработать на этом, растет при общей стагнации качества услуг. После детального пятилетнего изучения рынка и механизмов работы ведущих организаций в обсуждаемой сфере автору довелось принимать участие в развитии данных направлений обучения «с нуля» в одном из ЦМИТов (Центров молодежного инновационного творчества) Ленинградской области.

Учредителями данного «ООО», которое получает финансирование от Министерства экономического развития на протяжении нескольких лет, являются абсолютно некомпетентные и далекие от технического образования персоны. Результатом такого перформанса становится помещение огромных размеров с невероятным количеством дорогостоящего оборудования, которое простаивает ввиду бездумной закупки со стороны учредителей с целью израсходовать направленные финансы до последней копейки.

Обещанная деятельность, на которую выделяются финансы, ведется, но КПД катастрофически низок ввиду непонимания технологий работы закупленного оборудования, сфер применения и реализации результатов его работы.

Какое решение может поспособствовать положительной динамике в вышеописанных проблемах? В первую очередь — создание регулятора коммерческой деятельности в сфере дополнительного STEM-образования. У нас уже есть успешный опыт обучения и аттестации начинающих предпринимателей при поддержке Минэкономразвития — курсы от «Мой бизнес».

Необходимо внедрить обязательное обучение и последующую аттестацию не только учредителей организаций, занимающихся данными видами деятельности, в которой будут затронуты общие аспекты материально-технической базы и основ педагогики. Также основными «преподавателями» являются не учредители, а студенты, качество подготовки которых зависит лишь от работодателя и зачастую оставляет желать лучшего. Обучение и аттестацию также необходимо реализовать и для них.

Помимо внедрения начального обучения и сертификации сотрудников предлагается ввести стандарты образования в данных сферах, способные динамично меняться ввиду динамичного развития отраслей. На основе созданных стандартов предлагается ввести обязательную аттестацию учащихся для выдачи сертификатов установленного образца, подтверждающих не сам факт посещения занятий в аттестованной органи-

зации, но и продуктивную работу педагогического состава, а также количество и качество остаточных знаний у учеников.

Как минимум данная сертификация должна стать обязательной для организаций, получающих государственную финансовую поддержку.

Подобным образом будут решены проблемы регуляции качества услуг в данных инновационных сферах. Однако вторая проблема, стоящая на повестке дня, состоящая из нецелесообразных и недобросовестных растрат субсидий организациями, будет решена лишь частично благодаря большему пониманию сферы деятельности за счет прохождения аттестации.

Для повышения продуктивности расходования бюджетных средств организациями, получающими финансирование на закупку оборудования, автор считает необходимым внедрить федеральный реестр оборудования, находящегося на балансе организаций за счет средств, выделенных Министерством экономического развития. В течение года после выделения средств на закупку оборудования, по мнению автора, необходимо получение подтверждения о его грамотном использовании. В противном случае за счет личных средств получателя финансирования необходимо будет позаботиться о хранении, восполнении комплектности и работоспособности оборудования, после чего передать его другой организации, добавившей в смету закупку аналогичного оборудования. В результате выполнения этих условий учредитель лишается государственной поддержки на определенный срок, к примеру один год. После чего может получать финансирование снова. В случае неисполнения обязательств, касающихся возврата оборудования, юрлицо облагается штрафом и теряет возможность получать господдержку бессрочно.

Резюмируя вышесказанное, становится возможным оптимизировать работу коммерческих организаций и организаций, получающих господдержку на закупку оборудования в данной сфере деятельности, путем:

– обязательного обучения и аттестации персонала, что благоприятно скажется на компетентности работников;

– разработки образовательных стандартов в области дополнительного STEM-образования, что позволит проводить аттестацию учащихся;

– создания реестра оборудования, закупленного за счет бюджета с подтверждением его целесообразного использования и наложения санкций в противном случае, что способствует в первую очередь снижению бездумного расходования бюджетных средств, а также позволит реабилитироваться добросовестным юрлицам в случае допущенных ошибок.

Список источников

1. *Зерний Ю. В., Надточий Ю. Б.* Проблемы современного технического образования в России // Экономика и предпринимательство. — 2016. — № 9 (74). — С. 435–443.

2. Труд и занятость в России. 2021: стат. сб. / Росстат. — М., 2021. — 177 с.

Информация об авторе

Дреможенко Даниил Юрьевич — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Инженер ПАО «Газпром Автоматизация», разработчик образовательных программ в области ИТ, САПР и робототехнических систем, бизнес-консультант в сфере детского дополнительного образования. E-mail: dremozhenko@gmail.com

Information about the author

Dremozhenko Daniil Yurievich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Engineer of Gazprom Avtomatizatsiya PJSC, developer of educational programs in the field of IT, CAD and robotic systems, business consultant in the field of additional education for children. E-mail: dremozhenko@gmail.com

*Дьякова Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Алексеева И. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Основные недостатки в современной системе подготовки медицинских кадров

Аннотация. В современной системе здравоохранения Российской Федерации существует ряд проблем, одной из которых является недостаточный уровень подготовки медицинских работников и, в связи с этим, пониженный уровень организации медицинской помощи населению. В настоящей статье автор постарался раскрыть существующие недостатки в системе образования, которые негативно влияют на уровень компетенции медицинских работников.

Ключевые слова: здравоохранение, система, медицина, кадры, квалификация, работник, специалист.

Dyakova E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Scientific adviser: Alekseeva I. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Essential issues of a modern medical staff professional training

Abstract. Russian Federation healthcare system experiences a set of issues, a lack of medical staff professional training is one of them. This leads to overall healthcare service organization level reduction. The paper attempts to discover current education system flaws which mitigate medical staff competency.

Keywords: healthcare, system, medicine, staff, qualification, employee, specialist.

Система здравоохранения является одной из основных по важности и значимости для населения. Ведь ничего нет дороже для человека, чем его здоровье. В настоящей статье хотелось бы поговорить о порядке подготовки и переподготовки медицинских кадров, рассмотреть попытки модернизации этого порядка в системе здравоохранения, рассмотреть пути возможного улучшения качества оказания медицинской помощи посредством усовершенствования системы обучения медицинских кадров, а также выявить проблемы компетенции медицинского персонала, с которыми в настоящее время зачастую сталкиваются медицинские организации.

В настоящее время все чаще можно услышать от населения негативные отзывы об оказании медицинской помощи. Понятно, что не все отзывы граждан могут быть обоснованны-

ми, но, к сожалению, в настоящее время существует проблема недостаточной компетенции медицинского персонала. С чем это связано?

Изобретается современная медицинская аппаратура, оборудование становится более высокоточным, оно позволяет в максимально короткие сроки выявить патологии и всевозможные отклонения в организме человека, в свою очередь квалификация медицинского персонала с каждым годом становится все ниже, вместе с этим снижается возможность квалифицированного использования данной медицинской техники.

С 2021 г. стартовали новые правила прохождения периодического обучения и подтверждения разрешения на оказание медицинской деятельности. Если до 2021 г., получив диплом специалиста, медицинским работникам было необходимо раз в пять лет пройти обучение длительностью 144–150 часов, после которого учебное заведение, где проводилось повышение квалификации, выдавало сертификат специалиста, с которым медицинские работники работали пять лет до следующего обучения, то в настоящее время данная система перестала работать и введена новая политика прохождения повышения квалификации (рис. 1).

С 2021 г. активно введена система непрерывного медицинского и фармацевтического образования. Суть системы заключается в том, что медицинский работник должен проходить обучение ежегодно, но небольшими курсами по 30–36 часов в год, т. е. суммарно выйти на то же количество часов, только небольшими циклами, без длительного отрыва от работы, далее, накопив необходимое количество баллов, специалист должен пройти процедуру аккредитации. Данная процедура стала более усложненной нежели раньше, ведь сейчас аккредитуемому необходимо собрать портфолио и отчет о своей трудовой деятельности за пять последних лет и предоставить все это с полным пакетом документов о последних пройденных курсах повышения квалификации на комиссию в Федеральный аккредитационный центр Министерства здравоохранения (рис. 2).

Делать выводы о том, насколько хороша или плоха данная система обучения, еще рано, ведь данные нововведения должны были быть внедрены в начале 2021 г., но из-за коронавирусных ограничений заработали только с июля 2022 г., и хочется заметить, что по настоящее время система взаимодействия с Федеральным аккредитационным центром МЗ недостаточно налажена, существует ряд проблем, которые устраняются разработчиками, но существуют трудности, такие как длительные сроки ожидания получения решения о прохождении аккредитации, автоматический возврат многих документов на доработку, без обоснованной причины и т. д.

Все данные о прохождении обучения, как первичного, так и повторного, автоматически выгружаются в модуль «Федеральный регистр медицинских работников», что помогает работодателю видеть все данные об обучении сотрудников, прохождении ими аккредитации и аттестации.



Рис. 1. «Система сертификации (до 2021 года)»



Рис. 2. «Система аккредитации»

Также одной из главных причин недостаточно высокого уровня квалификации медицинского персонала в здравоохранении можно назвать то, что старые медицинские кадры, которые обладают богатым опытом в своей профессии, в большинстве случаев не готовы менять годами сформированный процесс работы и обучаться новым и необходимым в современном мире знаниям и умениям. В недавнем прошлом процесс компьютеризации в учреждениях здравоохранения прошел весьма тяжело, так как «старая гвардия» долго не хотела

принимать необходимость перехода с бумажных носителей информации на электронный формат, многие высококвалифицированные врачи решили оставить работу в здравоохранении, объясняя свое решение тем, что в силу своего возраста не готовы полностью переучиваться и пересматривать свою позицию относительно нововведений. Соответственно, внедрение новейшего медицинского оборудования также происходит «со скрипом», так как для дальнейшей работы на нем необходимо пройти соответствующее обучение, которое порой длится не один и не два месяца.

Следующей категорией, которую хотелось бы рассмотреть, является категория молодых специалистов, которые еще вчера были студентами медицинского вуза, а сегодня уже ведут полноценный прием пациентов. Речь не идет о специалистах, которые закончили обучение в ординатуре и имеют хоть какое-то представление и опыт работы в той специальности, на которую учились после окончания учебного заведения два года. Нет, в данном случае стоит говорить о выпускниках медицинских университетов, которые только закончили обучение, и почему-то, не имея никакого практического опыта в медицинской деятельности, им доверили самостоятельно лечить людей. До 2016 г. в Российской Федерации существовал такой вид послевузовской подготовки, как интернатура. Данный вид обучения длился всего один год, будущие врачи учились оказанию медицинской помощи на практике под непосредственным руководством наиболее опытного наставника, т. е. риск допущения врачебной ошибки по причине недостаточной компетенции был достаточно низким. В настоящее время интернатура прекратила свое существование, но зато любой вчерашний студент может пойти в медицинскую организацию, имея диплом «врача-лечебника», и устроиться на работу участковым врачом-терапевтом. Имея непосредственное представление о компетенции данных специалистов, можно сделать вывод, что уровень оказания медицинской помощи данной категорией медицинского персонала, пока они не накопят определенного опыта в профессии, остается на очень низком уровне.

Также проблемой «молодых специалистов» является такой момент, как «текучесть» кадров, ведь в 100 % случаев трудоустройства молодежи остаются работать участковыми врачами-терапевтами только 20 % от всех поступивших сотрудников. Так, в сентябре 2021 г. в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 6» поступило на работу семь врачей-лечебников, из которых трое не смогли выдержать и полугодя, оставшиеся четыре человека уволились в августе 2022 г., объяснив это тем, что данная медицинская практика поможет им при поступлении в ординатуру для получения другой медицинской специальности. Им на замену в августе-октябре 2022 г. пришли восемь врачей-лечебников, из которых на момент написания данной статьи двое уже уволились, и, делая прогноз на будущее, можно сказать, что в конце лета 2023 г. основная часть из вновь принятых также уйдет из медицинской организации. Такая тенденция происходит на протяжении нескольких лет.

Невозможно не заметить такую проблему амбулаторных учреждений, как нехватка врачей узких специальностей. Этот вопрос весьма понятен, так как врачи, получившие послевузовское двухгодичное образование в ординатуре, не хотят работать в районной поликлинике, все стремятся в стационарные медицинские учреждения, ведь там можно получить наибольший медицинский опыт, после которого возможность трудоустройства и продвижения по «карьерной лестнице» данного специалиста выходит на новый уровень.

Для решения данной проблемы в дальнейшем очень помогут договоры о целевом обучении, которые медицинские организации в данный момент заключают с абитуриентами или кандидатами для обучения в ординатуре, ведь будущие выпускники должны будут отработать после завершения обучения в той медицинской организации, с которой заключен договор как минимум на три года после завершения обучения. То есть мы понимаем, что на этот срок организация будет обеспечена медицинскими кадрами тех специальностей, на

которые давала целевое направление, что непременно положительно скажется на доступности медицинской помощи, а также качестве ее оказания.

Список источников

1. HR-portal. Журнал «Отдел кадров бюджетного учреждения» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.hr-portal.ru/article/obuchenie-medicinskih-i-farmaceuticheskikh-rabotnikov> (дата обращения: 28.10.2022).

2. Факультет медицинского права [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kormed.ru/medicinskie-kadry/kvalifikacionnye-trebovaniya-k-medicinskih-rabotnikov/dopolnitelnoe-professionalnoe-obrazovanie-meditsinskogo-personala/> (дата обращения: 28.10.2022).

3. Сайт предоставления медицинских сертификатов [Электронный ресурс]. — URL: <http://med-certificat.ru/poruyshenii-kvalifikacii-medicinskix-rabotnikov/> (дата обращения: 28.10.2022).

4. Консультант плюс [Электронный ресурс]. — URL: https://www.consultant.ru/law/podborki/povyshenie_kvalifikacii_medicinskih_rabotnikov/ (дата обращения: 28.10.2022).

Информация об авторе

Дьякова Екатерина Витальевна — студент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: katenka__88@mail.ru

Алексеева Ирина Александровна — научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: alekseeva_ia@mail.ru

Information about the author

Dyakova Ekaterina Vitalievna — student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: katenka__88@mail.ru

Alekseeva Irina Aleksandrovna — Scientific adviser, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: alekseeva_ia@mail.ru

Иванов В. Д.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Ушакова Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Земельный контроль зон с особыми условиями использования территорий на примере Санкт-Петербурга

Аннотация. Статья посвящена исследованию системы земельного контроля зон с особыми условиями использования территорий. Актуальность статьи заключается в том, что земельные отношения всегда присутствуют в нашей жизни и не многие знают о различных ограничениях на особых территориях, тем самым имея риск нарушить законодательство РФ. Цель работы — разобраться в том, что такое зоны с особыми условиями использования территорий, какие виды существуют, как и кем осуществляется деятельность по контролю за такими территориями. Во время написания статьи автором использовались такие методы, как анализ, систематизация и логика.

Ключевые слова: земельный контроль, зона с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ), охранная зона, Земельный кодекс, органы государственной власти.

Ivanov V. D.
St. Petersburg University
of Management and Economics Technologies
St. Petersburg, Russia
Scientific adviser: Ushakova E. V.
St. Petersburg University
of Management and Economics Technologies
St. Petersburg, Russia

Land control of zones with special conditions for the use of territories on the example of the city of St. Petersburg

Abstract. The article is devoted to the study of the system of land control of zones with special conditions for the use of territories. The relevance of the article lies in the fact that land relations are always present in our lives and not many people know about various restrictions on special territories, thereby having the risk of violating the legislation of the Russian Federation. The purpose of my work is to understand what zones with special conditions for the use of territories are, what types exist, how and by whom activities are carried out to control such territories. While writing the article, I used methods such as analysis, systematization and logic.

Keywords: land control, zone with special conditions for the use of territories, security zone, Land Code, public authorities.

Зона с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ) — это выделенная территория, где действует особый правовой режим, зависящий от вида, и установлены ограничения по использованию надела. В зависимости от вида особой зоны на каждой отдельной территории установлены определенные и индивидуальные ограничения по эксплуатации земель.

Впервые понятие «зона с особыми условиями использования территории» было введено в Градостроительном кодексе РФ (ГК РФ) в 2008 г., а в 2018 г. в Земельном кодексе РФ (ЗК РФ) была выделена новая глава, регулирующая ЗОУИТ.

Решение о создании зоны с особыми условиями использования территории возложено на органы государственной власти Российской Федерации. Инициаторами могут выступать как федеральные органы, так и региональные.

Согласно статье 104 ЗК РФ, цели установления зоны с особыми условиями использования территорий следующие:

1. Защита жизни и здоровья граждан.
2. Обеспечение безопасного использования объектов критической инфраструктуры (энергетическая, транспортная и инфраструктура связи), а также объектов обороны и безопасности государства.
3. Сохранение культурного наследия.
4. Охрана окружающей среды и экологии.
5. Сохранение популяции животного и растительного мира.
6. Защита природных объектов от загрязнений.

Зоны с особыми условиями использования территорий подлежат регистрации и внесению в базу Росреестра. Порядок и правила регистрации сведений о ЗОУИТ определены в Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», глава 4 и в Постановлении Правительства РФ от 31.12.2015 № 1532. Помимо правового регулирования это делается и для реализации поставленных целей, чтобы проинформировать участников земельных отношений. Для регистрации информации о ЗОУИТ используется метод графического описания, который осуществляют кадастровые инженеры. В реестр границ вносятся следующие сведения: индивидуальные обозначения; описание местоположения границ; органы государственной власти, которые приняли решение об установлении зоны; реквизиты; содержание ограничений использования объектов недвижимости в пределах границ. После описания

результаты направляются в уполномоченные органы (СЭС, Роспотребнадзор, Ростехнадзор) и, пройдя процедуры проверки, сведения об особой территории отображаются на публичной кадастровой карте и в документах на землю (выписке ЕГРН).

Согласно статье 105 ЗК РФ, в настоящее время существует 28 зон с особыми условиями использования территории. В их числе:

- зоны охраны и защитные зоны объектов культурного наследия;
- охранные зоны инженерных коммуникаций: электроэнергетики, трубопроводов, связи, теплосетей;
- охранные зоны транспорта: автомобильных, железных дорог, метрополитена, приаэродромные территории;
- водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы, зоны санитарной охраны;
- охранные зоны особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- санитарно-защитные зоны и т. д.

Все виды ЗОУИТ можно разделить на два блока:

1. Зоны, которые определяет федеральное законодательство (водоохранные, природоохранные территории, территории объектов культурного наследия).

2. Зоны, условия использования которых устанавливаются соответствующими ведомствами.

В Санкт-Петербурге для каждого вида можно привести свои конкретные примеры. Например:

- Территория аэропорта Пулково, включающая в себя взлетно-посадочную территорию, приаэродромная территория (всего 7 особых подзон).
- 16 особо охраняемых природных территорий (9 государственных природных заказников и 7 памятников природы).
- Прибрежные защитные полосы вдоль Финского залива.
- Санитарная зона КАД вокруг территории Санкт-Петербурга и многое другое.

Все ЗОУИТ в Санкт-Петербурге выделены в Генеральном плане Санкт-Петербурга, а также доступны для просмотра в публичной кадастровой карте и в базе Росреестра.

Земельный контроль территорий, в том числе зон с особыми условиями использования территории, возложен в Санкт-Петербурге на Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга (ККИ). ККИ является исполнительным органом государственной власти, подчиненным непосредственно Правительству Санкт-Петербурга и Губернатору. Комитет осуществляет контроль за использованием и сохранностью земель, земельных участков и объектов нежилого фонда, находящихся в собственности Санкт-Петербурга. Деятельность, связанная с земельным контролем, регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

2. Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.12.2021 № 980 «О муниципальном земельном контроле на территории Санкт-Петербурга».

4. Распоряжение Комитета по контролю за имуществом Санкт-Петербурга от 24.12.2021 № 29-р «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля».

5. Распоряжение Комитета по контролю за имуществом Санкт-Петербурга от 24.02.2022 № 4-р «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Санкт-Петербурга».

Земельный контроль зон с особыми условиями использования территории связан также с взаимодействием Комитета

по контролю за имуществом Санкт-Петербурга с органами государственной власти и организациями.

К примеру, контроль за приаэродромной территорией аэропорта Пулково, помимо ККИ, возложен также на Федеральное агентство воздушного транспорта. Контроль за зонами энергетической структуры возложен на ПАО «Россети Ленэнерго».

Деятельность вокруг зон с особыми условиями использования связана с определенными правовыми особенностями. Участники таких земельных отношений вынуждены соблюдать перечень правил и не нарушать ограничения, действующие на особых зонах. Правила использования таких территорий отмечены в Земельном и Градостроительном кодексах РФ, Федеральных законах и иных нормативно-правовых актах. Контроль за соблюдением предписанных правил в Санкт-Петербурге возложен на Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга, органы государственной власти и размещенных на таких территориях организаций.

Список источников

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. — 29.10.2001. — № 44. — Ст. 4147.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022).

3. Закон Российской Федерации «О Генеральном плане Санкт-Петербурга (с изменениями на 6 марта 2019 г.)» от 22 декабря 2005 г. № 728-99 // Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. — 01.03.2006. — № 3 (закон и приложение 1).

4. Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/kki/kontrolnaya-nadzornaya-deyatelnost/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/> (дата обращения: 09.11.2022).

Сведения об авторе

Иванов Владислав Дмитриевич — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: vd-ivanov18@yandex.ru

Ушакова Елена Викторовна — научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент. Заведующая кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Information about the author

Ivanov Vladislav Dmitrievich — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: vd-ivanov18@yandex.ru

Ushakova Elena Viktorovna — scientific advisor, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Head of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

*Иглин Г. Б.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Березовский А. М.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Особенности подготовки кадров для сферы государственного и муниципального управления

Аннотация. В научной статье рассматриваются проблема сложившейся системы, причины и тенденции развития профессиональной подготовки специалистов в сфере государственного и муниципального управления на современном этапе развития России.

Ключевые слова: кадры государственного и муниципального управления, высшее образование, государственно-гражданская служба, межведомственные отношения.

Iglin G. B.
*St. Petersburg University
of Management and Economics Technologies
St. Petersburg, Russia*

Berezovsky A. M.
*St. Petersburg University
of Management and Economics Technologies
St. Petersburg, Russia*

Features of personnel training for the sphere of state and municipal administration

Abstract. The scientific article examines the problem of the current system, the causes and trends in the development of professional training of specialists in the field of public and municipal administration at the present stage of development of Russia.

Keywords: personnel of state and municipal administration, higher education, public and civil service, interdepartmental relations, municipal administration.

В настоящее время на этапе сформированной системы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации требования государственной кадровой политики основываются на создании высокоинтеллектуального кадрового ресурса, обладающего профессиональной компетенцией в данной сфере.

На нынешней стадии развития системы профессиональной подготовки кадров в сфере государственного и муниципального управления данная структура имеет ряд важных проблем, без решения которых дальнейшее эффективное функционирование и развитие образовательных институтов невозможно. Ключевой проблемой подготовки специалистов через механизм высшего образования служит ориентир

на формирование универсальных навыков управления как для государственного сектора, так и для управления персоналом в целом, без рассмотрения первого в более углубленной специфике. Будущие специалисты не имеют, в достаточной степени, ряда практических навыков, необходимых для эффективной работы в государственном секторе: критического мышления в нестандартных ситуациях, гибкости управления в звеньях менеджмента. Отсутствуют эффективные программы переподготовки и повышения квалификации в государственном секторе. Образовательное направление, как и сама сфера государственного и муниципального управления в ее современном виде, не сформировано в полной мере.

Причинами данных проблем и недостатков профессиональной подготовки в сфере государственного и муниципального управления являются следующие:

1. Низкая мотивация обучению по данным образовательным программам. Связано это с тем, что трудоустроившиеся в государственный сектор специалисты имеют низкий уровень заработной платы, сложное продвижение по карьерной лестнице, отсутствие программ развития кадров [4].

2. Недостаточная теоретическая и практическая база образовательных программ для студентов по направлению государственного и муниципального управления, приводящая к некомпетентным кадрам [4].

3. Низкий уровень политической культуры общества в целом. Обусловлено это тем, что сфера государственного и муниципального управления является несформированной в полной мере, в связи с малым временным эквивалентом образования данных направлений [4].

4. Сотрудники государственно-гражданской службы не имеют знаний о фундаментальной нормативно-правовой базе и внутри протекающих взаимодействиях на всех уровнях межведомственных отношений в трех ветвях власти, что приводит к низким показателям трудового процесса в сфере проявления практических навыков для будущих специалистов [4].

Тенденции, необходимые для развития профессиональной подготовки специалистов в сфере государственного и муниципального управления:

- создание научного базиса для появления институтов, повышающих качество работы кадров в направлении административных навыков на всех государственных уровнях;
- в процессе подготовки сотрудников государственно-гражданской службы необходимо абстрагирование от общего менеджмента со специализацией на государственные учреждения посредством вовлечения опыта ведомств на федеральной региональной и местной иерархиях;
- с помощью системного подхода необходимо создать нормативно-правовую базу, которая будет регулировать принципы, средства работы с будущим персоналом на более детальном уровне, принимая во внимание практический опыт как один из важных аспектов в системе образования;
- развитие, на основе государственного и частного финансирования, профильных центров переподготовки и повышения квалификации в государственном и муниципальном направлениях;
- акцентирование внимания на образовательных программах как в действующих учреждениях, так и в будущих;
- повышение финансовой заинтересованности потенциальных деятелей государственно-гражданской службы посредством регулирования материальных, социальных, правовых рычагов.

Комплексный анализ в вышеприведенных тезисах и выводах показал актуальность данной тематики на современном этапе. Действующая система профессиональной подготовки специалистов в сфере государственного и муниципального управления показала неоднозначность нынешних институтов, формирующих методологию, через которую проходят сотрудники. Принимая во внимание выявленные факторы,

необходимо комплексное воздействие структур, нуждающихся в данном кадровом потенциале. Рычаги, способные влиять на вышеперечисленные институты, должны пересмотреть свои нормативно-правовые акты и научную методологию, являющуюся основанием для создания этого потенциала [6].

Список источников

1. *Байдаков С., Озеров Г., Савельев О.* Многофункциональный центр предоставления государственных услуг. Модель, назначение и принципы организации. Опыт Центрального административного округа г. Москвы. — М.: Олимп-Бизнес, 2012. — 188 с.

2. *Максимова И. В.* Маркетинг. — М.: Волгоградская академия государственной службы ВАГС, 2001. — 160 с.

3. *Кокин И. А.* Муниципальная служба и Трудовой кодекс в России. — М.: Институт муниципального управления, 2004. — 292 с.

4. *Пызин В. А.* Профессиональный выбор и отбор персонала управления. Политическая профессиология. — М.: Алексей Ушаков, 2008. — 256 с.

5. *Кабашов С. Ю.* Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления. Профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции. — М.: Дело АНХ, 2009. — 216 с.

6. Государственная служба. Организация управленческой деятельности / В. И. Анненков, Н. Н. Барчан, А. В. Моисеев, Б. И. Киселев. — М.: КноРус, 2011. — 256 с.

7. Государственные и муниципальные закупки — 2010. — М.: Юриспруденция, 2011. — 440 с.

8. *Таланова И. Н., Терских Т. Г.* Разработка учетной политики казенного, бюджетного и автономного учреждения на 2011 год. — М.: КноРус, 2011. — 112 с.

9. *Шуляк П. Н., Белотелова Н. П., Белотелова Ж. С.* Финансы. — М.: Дашков и Ко, 2012. — 384 с.

10. Яновский В. В., Кирсанов С. А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. — М.: КноРус, 2013. — 200 с.

Информация об авторах

Иглин Геннадий Борисович — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: nilgi13@mail.ru

Березовский Артем Михайлович — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: B.Artem01@yandex.ru

Information about the authors

Iglin Gennady Borisovich — student of the direction of state and municipal administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky ave., 44a. E-mail: nilgi13@mail.ru

Berezovsky Artyom Mikhailovich — student of the direction of state and municipal administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky Ave., 44a. E-mail: B.Artem01@yandex.ru

*Качикина А. М.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

О состоянии жилищно-коммунальной сферы

Аннотация. В настоящий момент времени наблюдается такая проблема, которая включает в себя отсутствие четко регламентированных ставок и тарифов на услуги, предоставляемые жилищно-коммунальными хозяйствами на территории Российской Федерации. Жилищно-коммунальные хозяйства отрасли находятся в неблагоприятном состоянии, и их состояние ухудшается.

Ключевые слова: жилищно-коммунальная сфера, состояние, тарифы и ставки, функции, особенности регулирования.

*Kachikina A. M.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

About the state of housing and communal services

Abstract. At the moment, there is such a problem, which includes the lack of clearly regulated rates and tariffs for services provided by housing and communal services on the territory of the Russian Federation. Housing and communal services of the industry are in an unfavorable state, and their condition is deteriorating.

Keywords: housing and communal services, condition, tariffs and rates, functions, features of regulation.

В настоящий момент времени наблюдается такая проблема, которая включает в себя отсутствие четко регламентированных ставок и тарифов на услуги, предоставляемые жилищно-коммунальными хозяйствами на территории Российской Федерации. Финансовое сопровождение жилищно-коммунальных хозяйств происходит по большей части за счет бюджетных дотаций. Размер финансового сопровождения зависит не от того, насколько качественные услуги предоставляются жилищно-коммунальными хозяйствами населению, а от того, какие дотации необходимы жилищно-коммунальным хозяйствам для их хотя бы минимального «существования».

Имеющийся в настоящий момент времени механизм управления жилищно-коммунальной сферой в Российской Федерации не дает возможности эффективно развиваться работающим в данной сфере предприятиям и организациям, задействованным в данной жилищно-коммунальной сфере, именно поэтому в настоящий момент времени отсутствует должное качество предоставляемых услуг (отсутствует как таковая автоматизация деятельности на базе новых технологий). Все эти моменты отражаются в деятельности организаций жилищно-коммунальной сферы и тем самым накладывают отпечаток на их непосредственную деятельность, из-за этого у организаций жилищно-коммунальной сферы потеряна надежность.

Также стоит заметить, что в ряде регионов Российской Федерации данная ситуация привела к социальной напряженности населения, отразившейся в недовольстве качеством, скоростью и методами оказания жилищно-коммунальных услуг населению. Особенно остро социальное напряжение проявляется в период холодов, а это примерно 9–8 месяцев в году, так как на территории Российской Федерации есть и северные районы.

Большинство организаций, осуществляющих жилищно-коммунальные услуги, являются монополистами в данном регионе, от этого теряется возможность оценки эффективности работы данных организаций. Если бы в регионе было

несколько организаций жилищно-коммунальной сферы, то была бы возможность оценить их между собой по ценам, времени и качеству предоставляемых услуг. Стоит заметить, что законодательно не закреплен механизм оценки качества оказываемых услуг, а также механизм контроля за выполнением своих непосредственных обязанностей организациями жилищно-коммунальной сферы [2].

Если же на линии обслуживания жилищно-коммунального хозяйства происходят аварии, то издержки за их возникновение, моменты простоя падают на плечи населения, а не как на организацию жилищно-коммунальной сферы, из-за которой эти издержки и возникли. Появляется четкая картина полного отсутствия взаимопонимания между организациями, предоставляющими услуги, и их потребителями.

В сложившейся ситуации виновато государство всецело, так как не предусмотрело возможности стабильного функционирования организаций жилищно-коммунальной сферы. А для потребителей — механизм оценки качества оказываемых услуг, а также механизм контроля за выполнением своих непосредственных обязанностей организациями жилищно-коммунальной сферы.

Для понимания, что же представляет собой жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) в общем, рассмотрим его определение. ЖКХ представляет собой комплекс подотраслей, которые, в свою очередь, обеспечивают надежное функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий населенных пунктов, который, в свою очередь, отвечает за создание удобства и комфортность проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг.

В ходе своей деятельности организации жилищно-коммунальной сферы выполняют следующие функции:

- контроль, сопровождение системы водопровода, в данную систему входят все функции, связанные с трубными работами;
- контроль, сопровождение системы электроснабжения, куда входят все функции, связанные с электрическими работами;

– контроль, сопровождение системы теплоснабжения, т. е. обеспечение поставки жителям горячей воды и тепла, обеспечение работы котельных и ТЭЦ;

– контроль, сопровождение системы канализация (отведение сточных вод);

– контроль, сопровождение системы содержания придорожных территорий (благоустройство, озеленение) и др.

Улучшив качество оказываемых жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, можно тем самым улучшить и уровень жизни населения, потребляющих эти жилищно-коммунальные услуги. Для этого у населения должны сформироваться требования, предъявляемые к оказываемым жилищно-коммунальным услугам.

Стоит заметить, что ЖКХ представляет собой комплекс подотраслей, которые, в свою очередь, обеспечивают надежное функционирование системы в целом. Сейчас существует дефицит в финансировании отрасли жилищно-коммунальной сферы, из-за этого происходит ухудшение предоставляемых услуг, увеличивается плата населения за даже такие предоставляемые жилищно-коммунальные услуги, поэтому и снижается спрос и ухудшается уровень жизни населения в целом.

Если провести аналогию по среднедушевому потреблению бытовых и жилищно-коммунальных услуг, то Россия отстает от США более чем в 5–6 раз.

Официальная статистика Росстата свидетельствует о том, что большинство из принявших участие в опросе удовлетворенности предоставляемыми жилищно-коммунальными услугами населения (примерно три четверти из опрошенных) не удовлетворены уровнем жилищно-коммунального обслуживания.

Остановимся подробнее на отрасли водоснабжения, так как это одна из основополагающих отраслей жизнедеятельности населения.

Основным источником в России питьевого водоснабжения выступают поверхностные водоемы страны (около 70 %), всего лишь 30 % приходится на подземные воды. Из-за ухудшаю-

щейся экологической обстановки происходит ухудшение качества вод. Это происходит из-за того, что водоемы находятся в непосредственной близости с промышленными предприятиями, в которых отсутствует должное очищение выбрасываемых в атмосферу отходов.

Поэтому страдает степень очистки сточных вод. По мнению автора, такая ситуация сложилась из-за того, что произошло нерациональное пользование водами региона, а также ненадлежащего состояния водопроводных систем, что также отражается на качестве питьевой воды.

С точки зрения автора, сейчас перед Правительством РФ, населением и местными (региональными) властями стоит наиболее остро проблема реформирования жилищно-коммунального хозяйства. В 2007 г. Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» был дан старт современной реформе ЖКХ [1].

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что реформа ЖКХ — это реформа системы управления ЖКХ, нежели реформа системы оплаты услуг ЖКХ. Основным направлением данной реформы должна стать возможность населения к самоуправлению, само население должно будет оценивать качество оказываемых им жилищно-коммунальных услуг. В качестве механизма необходимо создать и законодательно закрепить критерии оценки качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг населению [3].

И в конечном итоге государство не будет нести никакой ответственности за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги населению. Им же делаются шаги в сторону привлекательных отраслей для инвестирования, что исключает монополию в этой сфере.

Список источников

1. Федеральный закон № 185-ФЗ от 21.07.2007 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (ч. 34 ст. 23 ФЗ от 30.12.2021 № 436-ФЗ).

2. *Додатко Т., Пчелкин В., Арцишевский Л.* Реформа жилищно-коммунального комплекса // *Экономист.* — 2018. — № 8. — С. 59.

3. *Дронов А. А.* О состоянии ЖКХ России и перспективах его формирования // *Журнал руководителя и главного бухгалтера ЖКХ.* — 2019. — № 6. — С. 118.

Информация об авторе

Качикина Анна Максимовна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: an.max96@bk.ru

Information about the author

Kachikina Anna Maksimovna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermon-tovsky pr., 44a. E-mail: an.max96@bk.ru

Профессиональные навыки руководителя и значение психологии как отдельной гуманитарной науки в их формировании

Аннотация. В данной статье рассмотрен вопрос о важности наличия образования психолога у современных руководителей. Главная цель данной работы — указать значимость дополнительного образования руководителя в сфере психологии. На сегодняшний день увеличивается значимость психологической обстановки внутри коллектива, что позволяет адаптировать систему управления под новые реалии, позволить организации задействовать все свои подразделения и раскрывать свой потенциал. Руководитель-психолог способен разрешать и предотвращать большинство конфликтов, образованных на разной почве, тем самым поддерживать стабильность своей организации. На данный момент достаточно редко в организациях имеется корпоративный психолог, а, исследуя статистику, психолог в организации благоприятно влияет на работу всей компании. Учитывая, что каждый член коллектива способен решить свои возникшие проблемы (что немаловажно — конфиденциально) прямо на рабочем месте, это способствует тому, что сотрудник не станет переводить личные трудности на свою работу. В данной статье рассмотрено направление, которое позволит человеку, получившему образование менеджера или государственного служащего, повысить свои навыки в психологии, для работы управленцем в будущем. Психология — неотъемлемая часть современного мира, именно с этим связана важность для современного руководителя в получении образования психолога.

Ключевые слова: группа, коллектив, личность, психология, современный руководитель.

*Kiva S. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Professional skills of the leader and the significance of psychology as a separate humanitarian science in their formation

Abstract. This article discusses the importance of the education of a psychologist among modern leaders. The main purpose of this work is to indicate the importance of additional education of a leader in the field of psychology. Today, the importance of the psychological situation within the team is increasing, which allows adapting the management system to new realities, allowing the organization to use all its divisions and reveal its potential. The head-psychologist is able to resolve and prevent most of the conflicts formed on different grounds, thereby maintaining the stability of his organization. At the moment, it is quite rare for organizations to have a corporate psychologist, and by examining statistics, a psychologist in an organization has a positive effect on the work of the entire company. Given that each member of the team is able to solve their problems (which is not unimportant — confidentially) right at the workplace, this will help the employee not transfer personal difficulties to his work. This article discusses the direction that will allow a person who has received the education of a manager or civil servant to improve his skills in psychology to work as a manager in the future. Psychology is an integral part of the modern world, and

it is precisely with this that it is important for a modern leader to have a psychologist's education.

Keywords: group, team, personality, psychology, modern leader.

Рассматривая государственные структуры, а именно руководящие должности, стоит отметить, что не каждый кандидат обладает необходимыми навыками в сфере психологии, это может быть связано напрямую с тем, как преподносят дисциплины в университетах и сколько им уделено внимания. Поставив акцент на составление программ в университетах, можно увидеть, что психологии, несомненно, уделяются часы, однако их не совсем достаточно, чтобы студенты научились применять на практике полученные теоретические знания. В связи с этим будущие руководители мало уделяют внимания психологии коллектива, в котором они находятся, с этим могут быть трудности особенно у юных управленцев, которых назначили на руководящую должность в новом коллективе, где необходимо найти подход к группе и продолжить с ними работу, сохраняя порядок и повышая работоспособность.

Значимость психологии как отдельной гуманитарной науки в современном мире значительно увеличилась, на протяжении нескольких веков формировались учебные программы по выпуску психологов разных направлений. На данный момент психология изучается как базовый предмет во всех гуманитарных, экономических специальностях [4]. Это напрямую связано с важностью понимания и получения практических навыков студентами в науке, позволяющей коммуницировать в обществе, взаимодействовать с людьми в профессиональной сфере и будущим руководителям находить индивидуальный подход к каждому человеку в коллективе. Отчего поднимается вопрос «Должен ли современный руководитель быть хорошим психологом?».

Современный руководитель должен не только обладать умениями применять свои теоретические и практические навыки в сфере управления, но также быть хорошим анализа-

тором психологического климата внутри коллектива, должен своевременно реагировать на возникающие конфликтные ситуации, которые, в большинстве случаев, можно решить только путем переговоров, собственно для чего и требуется большее уделение внимания психологии человека, психологии управления и, в принципе, гуманитарным наукам, изучающим поведение личности. Уже в XX в. Владимир Михайлович Бехтерев, русский психиатр, исследовал значимость роли руководителя в межличностных связях внутри коллектива, его главный вывод — внутренняя обстановка напрямую зависит от формального лидера, его отношения и готовности изучать каждую личность, индивидуальные особенности и нахождения к ней подхода [3]. Нужно понимать, что группа состоит из людей, которые пришли в организацию с разным жизненным опытом, с разными целями, внутренним восприятием мира и мироощущением, отчего становится актуальным вопрос о важности нахождения подхода к каждому, без исключения, человеку. Таким образом, руководитель должен обладать немалым количеством навыков и умений, которых недостаточно будет получить при обучении на бакалавра, поэтому часто остро стоит вопрос о получении степени магистра. В связи с этим рассмотрим особенности магистратуры, а именно получения полного высшего образования в сфере государственного и муниципального управления и менеджмента. Стоит учесть, что в программы магистратуры вышеперечисленных направлений не входит изучение гуманитарных, а именно психологических наук, однако существует направление «психология управления», позволяющее будущему руководителю углубиться в нюансы человеческой психики, подробней изучать поведение групп и при этом продолжать получать навыки управленца. Руководящая должность тем и сложна, что один человек должен управлять группой, порой столь разносторонней, отчего нахождение подхода к каждой личности выходит за рамки возможного, в особенности если приходится взаимодействовать с людьми, относящимися к разным поколениям. Останавливаясь на поколениях, не-

обходимо отметить, что это одна из главных причин частых конфликтов, когда возраст руководителя и его подчиненных значительно отличается, рабочие цели не совпадают, жизненные приоритеты становятся в противостояние, отчего члены коллектива способны на некачественное выполнение своей работы, с целью протеста или иных других недобросовестных побуждений. А причина тому — сменившийся руководитель. Поэтому нововведенная практика корпоративного психолога в организациях приобретает сейчас свою популярность, ведь происходит значительное сокращение конфликтов и в краткие сроки создается благоприятная рабочая среда, однако это все равно не сокращает важность социально-психологических навыков у руководителя, но в определенной степени способствует его рабочей разгрузке [1]. Корпоративный психолог — это не столь частое явление в организациях, особенно в малых, однако, как показывает практика, специалист действительно необходим. В жизни каждого человека ежедневно происходят различные события, которые не всегда бывает возможным прожить самостоятельно без вмешательства. Многим людям порой не хватает финансовой возможности обратиться к психотерапевту за помощью, именно поэтому наличие корпоративного психолога позволит сотруднику начать сессии со специалистом в свободное от рабочих часов время и справиться с возникшими трудностями, не допустив трудового выгорания, и продолжить работу в организации с той же силой и успехом.

Стоит учесть, что органы государственной и муниципальной власти напрямую взаимодействуют с социальными институтами, работают с обществом, отчего каждое управленческое решение должно быть правильно поставлено и рассмотрено со стороны психологии личности, группы, чтобы максимально предотвратить негативные реакции и всевозможные отклонения от поставленной цели. От качества работы коллектива зависит каждая, без исключения, организация, и от того, какая будет выстроена психологическая атмосфера, таковы и будут результаты деятельности и, несомненно, каждый член группы должен внести свой вклад и идеи по улучше-

нию работы организации [2]. Человек — не бесконечный ресурс. Профессиональное выгорание — частое явление для современного мира, сотруднику часто не хватает поддержки, нередко происходит обесценивание трудов, накладывается неудовлетворенность заработной платы и др., таким образом человек истощается, работоспособность снижается, что отражается на итогах работы организации. В большинстве случаев происходит замена сотрудника на нового, но ситуация вновь повторится, если не изменить отношение к рабочим и не ввести программы, направленные на психологическое здоровье и душевную составляющую человека.

В общем и целом, становится понятным, что руководителю необходимо обладать не только управленческими умениями и знаниями, но и желательно иметь образование психолога, позволяющее расценивать группу как сложное явление и учитывать важность психологического комфорта каждого индивида. Но стоит не забывать, что нагрузка на руководителя порой настолько велика, что и он не способен справиться со всем происходящим на своей должности, поэтому столь важен нормированный рабочий день, работа с личным психологом и в целом иметь способность делегирования полномочий для распределения рабочих обязанностей на каждого члена коллектива. Благодаря этому возрастет коэффициент полезного действия, наладится социальное взаимодействие внутри коллектива и в целом улучшится работа организации.

Список источников

1. *Базаров Т. Ю.* Психология управления персоналом: учебник и практикум для академического бакалавриата. — Люберцы: Юрайт, 2016. — 381 с.

2. *Дедушева Л. А., Кузина М. Н., Астратенкова Е. В.* Социология и психология управления. — М.: Русайнс, 2019. — 352 с.

3. История изучения групповой динамики [Электронный ресурс] // *Katarsis.ru*. — URL: <https://katarsis.ru/staty/istoriya/> (дата обращения: 02.11.2022).

4. История психологического образования в России [Электронный ресурс] // Zachnik.com. — URL: <https://zaochnik.com/spravochnik/> (дата обращения: 02.11.2022).

Информация об авторе

Кива Софья Александровна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: kivasofa@gmail.com

Information about the author

Kiva Sofya Aleksandrovna — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: kivasofa@gmail.com

*Козлов П. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

ЦУР: проблемы функционирования на местном уровне

Аннотация. В данной статье рассмотрен опыт применения вновь созданной информационной системы ЦУР (центр управления регионом) в рамках работы органов местной власти. Здесь рассмотрены методические материалы, являющиеся базой для работы системы. Проведен анализ функционирования данной системы на примере муниципального образования. В ходе анализа взаимодействия системы и населения выявляются проблемы ее функционирования, которые предлагается решить при помощи разработанных и предложенных рекомендаций.

Ключевые слова: информационная система, ЦУР, местная власть, ситуационный центр, цифровая экономика, регион.

*Kozlov P. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

SDGs: problems of functioning at the local level

Abstract. This article discusses the experience of using the newly created SDG information system (regional management center) in the framework of the work of local authorities. The methodological materials that are the basis for the operation of

the system are considered here. The analysis of the functioning of this system is carried out on the example of a municipality. During the analysis of the interaction of the system and the population, problems of its functioning are identified, which are proposed to be solved with the help of developed and proposed recommendations.

Keywords: information system, SDGs, local government, situation center, digital economy, region.

В современном цифровом мире, где все привыкли получать ответы на вопрос в течение доли секунды, гражданам до сих пор приходится тратить гораздо больше времени на то, чтобы добиться действий от органов власти. Для решения данной проблемы в нашем государстве активно создаются информационные системы, призванные сократить время и увеличить производительность во взаимодействии органов власти и населения. Создание информационных систем является главной задачей нацпроекта «Цифровая экономика» и важным шагом на пути создания «Цифрового общества». Созданные и вновь создаваемые информационные системы, с разной долей успешности, внедряются в социально-экономическую систему государства и регионов. Актуальность научной статьи заключается в том, что функционирование подобных инструментов является не до конца совершенным на федеральном и региональном уровнях, не говоря уже о местном, где, помимо технических проблем по оказанию государственных и муниципальных услуг в цифровом формате, существуют проблемы функционирования подобных систем внутри органа власти и взаимодействия данных органов, посредством информационной системы, с населением.

Во многом проблемы связаны с непониманием среди сотрудников органов МСУ специфики и принципа работы данных информационных систем. Подобная проблема была отмечена в работе таких авторов, как С. А. Тихановская, О. С. Иванченко, Р. А. Литвяк [4]. Если всем уже знакомая ЕИС «Госуслуги» принята и успешно осваивается и населе-

нием, и специалистами государственных и муниципальных учреждений, то такая информационная система, как ЦУР, является совершенно новой для муниципальных служащих. Ее основной задачей являются ответы на обращения населения, оставленные в социальных сетях и мессенджерах, посредством ведения диалога с человеком от лица органа власти. При этом на подобный ответ отводится определенное количество времени, что является важной составляющей при работе органа власти в цифровом формате. Об этом в своей работе писали авторы Е. Н. Прокофьева, Д. А. Подольский, С. Н. Полесский [3]. Но именно при ведении этого диалога и формировании ответа на вопрос или обращение выявляются проблемы функционирования данной системы внутри организации.

Целью данной статьи является установление проблем функционирования ИС ЦУР на местном уровне и разработка рекомендаций для их устранения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить методические материалы работы ИС ЦУР.
2. Рассмотреть опыт применения ИС ЦУР в органах МСУ на примере Администрации Парфинского муниципального района.
3. Выявить проблемы функционирования системы внутри органа власти.
4. Разработать рекомендации по усовершенствованию функционирования ИС ЦУР.

Новизной данной статьи является разработка рекомендаций по усовершенствованию функционирования системы.

В качестве инструментария исследования применялись методы анализа научной и информационной базы, синтеза полученных данных в теоретические выводы и практические рекомендации; среди эмпирических методов реализовывались наблюдение, сравнение.

Центр управления регионом — это формируемый в субъекте РФ проектный офис, создание и деятельность которого регламентируются нормативным правовым актом субъекта.

С декабря 2020 г. по поручению Президента России во всех субъектах РФ были созданы Центры управления регионами (ЦУР). Сделано это в рамках Указа президента, связанного со стратегическим развитием РФ [1]. ЦУР представляет собой единые пункты мониторинга и обработки поступающих от жителей жалоб в разных сферах жизни региона, которые непосредственно влияют на жизнедеятельность населения на территории всего субъекта. На основе поступающих в ЦУР данных формируют аналитические материалы, характеризующие социально-экономическую ситуацию в области, и вырабатывают предложения по дальнейшему развитию региона.

ЦУР осуществляет:

- координацию работ по мониторингу и обработке всех видов обращений и сообщений, поступающих в органы и организации (по любым каналам), а также публикуемых в социальных сетях, мессенджерах и других средствах электронной массовой коммуникации (ЭМК);
- взаимодействие с гражданами через соцсети, мессенджеры и иные средства ЭМК по направлениям и тематикам деятельности ЦУР;
- оперативное реагирование на обращения;
- предоставление дополнительной информации в целях территориального и стратегического планирования развития регионов.

Работа внутри информационной системы происходит посредством поступления обращений. Основная особенность заключается в том, что население не обращается по своему вопросу в определенное место и не размещает свои жалобы на отдельном ресурсе или портале. Процесс сбора информации центром происходит автоматически. Анализируются все доступные соцсети, государственные порталы с обращениями. Здесь сотрудники ЦУРа находят все записи пользователей, касающиеся ситуации в регионе. Жалобы граждан формируются по отраслевым блокам (здравоохранение, образование, транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, дороги) и направляются ответственным для оперативного реагирования.

Более наглядно процесс продвижения информации в рамках ИС ЦУР выглядит следующим образом (рис. 1).

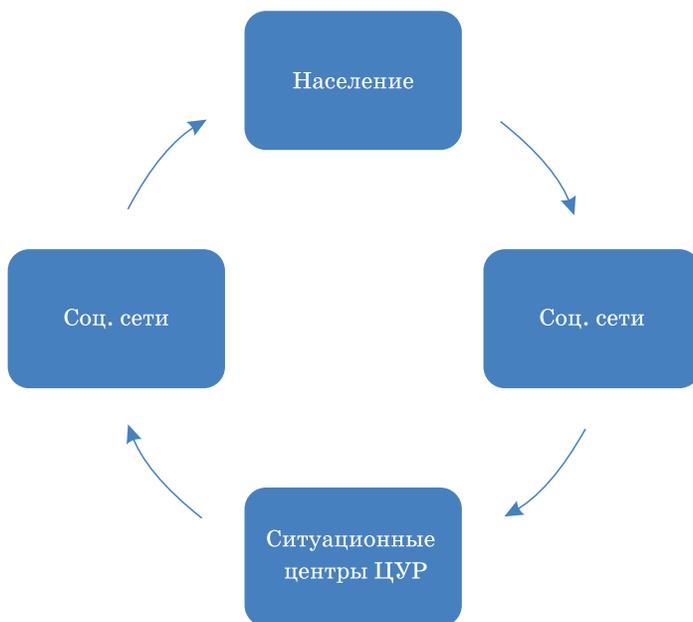


Рис. 1. Цикл передачи информации в рамках ИС ЦУР

В центрах структурируется и анализируется большой массив информации, который затем можно использовать для исключения «слабого звена» и корректировки управленческих решений. Появление ЦУР повышает оперативность реакции региональных властей на существующие проблемы, а также позволяет предотвращать их возникновение в будущем благодаря анализу и системам мониторинга.

Структура подразделений в Центрах управленческих решений выглядит довольно стандартно для любой местной администрации (рис. 2).

Несмотря на, казалось бы, организованную систему функционирования ЦУР, в рамках работы с данной информационной системой возникают проблемы.

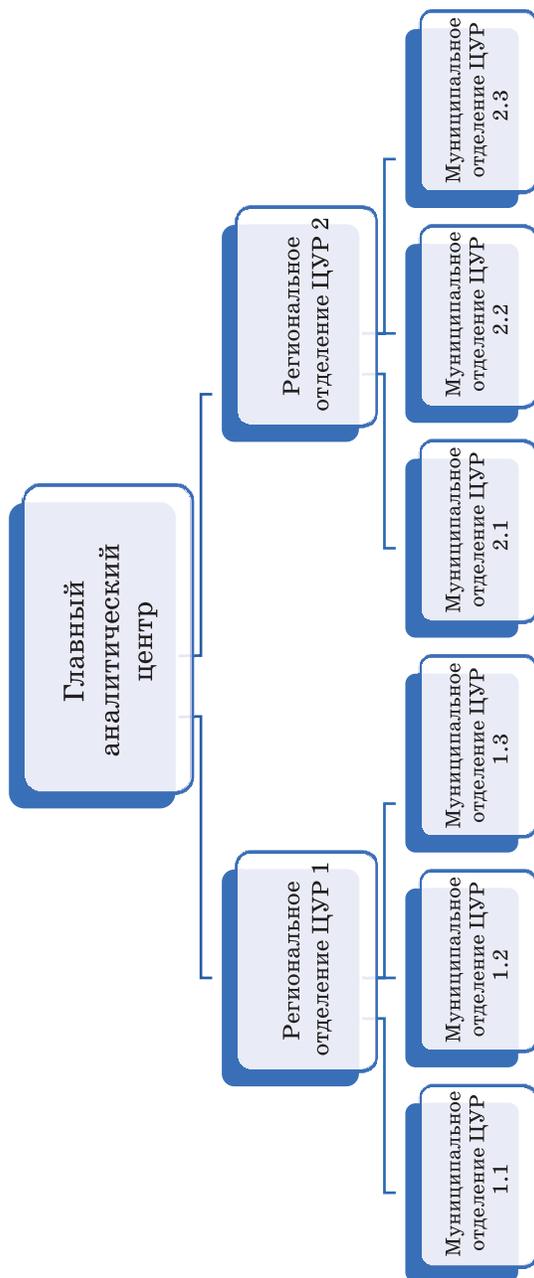


Рис. 2. Структура подразделений ЦАР

Одной из таких проблем служит многозадачность сотрудников ЦУР внутри органов местной власти. Большинству сотрудников приходится не только заниматься деятельностью внутри ЦУР, но и выполнять свои прямые обязанности в профильном отделе, где они закреплены как специалисты. Это накладывает определенные трудности ввиду того, что приходится затрачивать время на работу в нескольких отделах, а время является ключевым фактором в работе ЦУР, так как ответы на поступающие обращения необходимо давать в отведенные временные рамки. Кроме того, переключение с задач одного отдела на задачи другого всегда дается тяжело, при этом для специалистов задачи профильного отдела всегда приоритетнее, что свидетельствует о том, что в ситуации загруженности вопросы отдела ЦУР будут решаться в последнюю очередь, а это сказывается на времени.

Также проблемы функционирования ЦУР связаны с организацией рабочего процесса в рамках данной системы внутри местного отделения и координацией их деятельности из регионального центра. Отправление ответа происходит при посредничестве модератора из регионального ЦУР. Публикацией ответа в сети Интернет занимается модератор регионального ЦУР. Это влияет на скорость передачи ответа, на формулировку текста. Зачастую текст ответа отправляется на усмотрение именно модератора, где он может внести изменения в ответ, который поступил от муниципального ЦУР.

Так как общение будет вестись от лица Администрации Парфинского муниципального района, все орфографические, пунктуационные и т. п. ошибки будут восприняты как неграмотность работников муниципальной власти. Кроме того, модераторы очень часто используют шаблонные фразы, формализмы, канцеляризмы — это разрушает видимость «живого диалога» органа власти с жителями и превращается в официальную беседу, которую жители не стремятся поддержать, ввиду излишней официальности в ответах, а также не понимания формулировок, отправленных администрацией.

Конечно, перечисленные проблемы не из разряда фундаментальных, заставляющих задуматься над кардинальными изменениями и реформами информационной системы, однако они влияют на функционирование ЦУР и рано или поздно данная система может изжить себя.

Для недопущения подобной ситуации и возможности усовершенствования системы были разработаны и предложены рекомендации.

Решение проблемы многозадачности находится на поверхности. Среди самых «загруженных» из профильных отделов необходимо выделить одного специалиста, который бы полностью был освобожден от дел своего структурного подразделения и был сосредоточен на работе в ИС ЦУР.

С решением проблемы «Процесс опубликования ответа в системе» дела обстоят немного иначе.

Данная проблема заключается именно в посредничестве модераторов.

Из положения о ЦУР их функция заключается в том, чтобы они не допускали ненормативного общения со стороны органов власти, неполноты ответа и прочих моментов, связанных с формулировками ответа. Но, во-первых, на рабочих местах в муниципальной администрации работают квалифицированные специалисты, которые сами не допустят профанации со своей стороны.

Во-вторых, модераторы не имеют компетенции в профильных сферах, за которые отвечают специалисты этих отделов, и на многие обращения вносят корректировки с нарушением целостности ответа, сформулированного специалистом. Проще говоря, модератор сокращает текст ответа по своему усмотрению, хотя специалисты отдела формулировали его в рамках своих рабочих компетенций, и, ввиду удлинения цепочки ответа посредством модератора, жители, оставлявшие запросы, не получают ответ от квалифицированного специалиста, а получают ответ от модератора. Исходя из этого, цепочку «жители — специалист — модератор — жители» необходимо сократить до цепочки «жители — специалист — жители».

Таким образом, внеся предложенные рекомендации в процесс функционирования ИС ЦУР на местном уровне, работу данной системы на местах можно усовершенствовать.

Информационные системы очень тесно входят в наш мир. В современном обществе практически каждый знаком с разного рода подобными системами. Взаимодействие государства и общества постепенно переносится в информационную среду. Одним из таких примеров и является информационная система ЦУР. Изучив данную информационную систему, были рассмотрены методические материалы к ней, изучен опыт применения данной системы на практике, выявлены проблемы функционирования и даны рекомендации по его усовершенствованию, что позволило установить причины возникновения проблем функционирования ИС ЦУР. Таким образом, проведенное исследование способствовало более детальному рассмотрению вновь созданной информационной системы, изучению опыта ее применения на примере муниципального образования и выявлению проблем в ходе ее деятельности с последующими рекомендациями по их решению.

Список источников

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. — URL: <http://www.consultant.ru/>, свободный (дата обращения: 28.10.2022).

2. *Завескин М. В.* Анализ системы информационного управления в социально-экономической сфере муниципального образования г. Каменск-Уральский [Электронный ресурс] // Киберленинка. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sistemy-informatsionnogo-upravleniya-v-sotsialno-ekonomicheskoy-sfere-munitsipalnogo-obrazovaniya-g-kamensk-uralskiy/viewer>, свободный (дата обращения: 30.10.2022).

3. *Прокофьева Е. Н., Подольский Д. А., Полесский С. Н.* Информационно-коммуникационные инновации в направ-

лении совершенствования системы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] // Киберленинка. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionno-kommunikatsionnye-innovatsii-v-napravlenii-sovershenstvovaniya-sistemy-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo>, свободный (дата обращения: 29.10.2022).

4. *Тихановская С. А., Иванченко О. С., Литвяк Р. А.* Развитие и реализация информационной политики в системе современного муниципального управления [Электронный ресурс] // Киберленинка. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-i-realizatsiya-informatsionnoy-politiki-v-sisteme-sovremennogo-munitsipalnogo-upravleniya/viewer>, свободный (дата обращения: 29.10.2022).

Информация об авторе

Козлов Павел Алексеевич — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: p.kozlov17.11.00@mail.ru

Information about the author

Kozlov Pavel Alekseevich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: p.kozlov17.11.00@mail.ru

Козодоева Д. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Ушакова Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

**Исследование возможностей
инвестиционной деятельности
на региональном рынке жилой
и коммерческой недвижимости
(на примере Иркутской области)**

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы, связанные с рынком недвижимости, и факторы, послужившие изменению цен и спроса в Иркутске и Иркутской области 2019–2021 гг. Ставятся задачи изучить конъюнктуру и инвестиционный климат рынка недвижимости за 2019–2021 гг. в Иркутске и Иркутской области; проанализировать цены, инвестиционный потенциал и спрос на недвижимость за период 2019–2021 гг. в Иркутской области; сравнить цены на покупку и аренду жилья; выявить положительные и отрицательные аспекты, возникающие при изменении цен на недвижимость.

Ключевые слова: недвижимость, спрос на недвижимость, эскроу-счета, рынок недвижимости, рост цен, инвестиции, ипотека, сделка, ипотечная сделка, аренда недвижимости, покупка недвижимости.

Kozodoeva D. A.
St. Petersburg University
of Management Technology and Economics
St. Petersburg, Russia
Scientific adviser: Ushakova E. V.
St. Petersburg University
of Management Technology and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-0715-880X

The demand for real estate in Irkutsk and the Irkutsk region at the present stage

Abstract. In this paper the problems associated with market real estate and factors, which have caused a change in prices and demand in Irkutsk and Irkutsk region, 2019–2021 aims to examine the state of the real estate market in 2019–2021 in Irkutsk and Irkutsk region; to analyze the price and demand on real estate for the period 2019–2020 in the Irkutsk region; compare prices to purchase and rent; to identify positive and negative aspects arising from the change in property prices.

Keywords: real estate, demand for real estate, escrow accounts, real estate market, price growth, investment, mortgage, transaction, mortgage transaction, rental of real estate, purchase of real estate.

*На «рынке недвижимости»
движется только цена.
Борис Шапиро*

Рынок недвижимости играет большую роль в развитии любой национальной экономики. Без рынка недвижимости существование рынка как отдельного экономического компонента невозможно, так как рынок труда, рынок капитала, рынок товаров и услуг и т. д. для своего существования

должны иметь или арендовать соответствующие помещения, необходимые для их деятельности.

В зависимости от спроса и предложения цены на недвижимость постоянно находятся в процессе изменения. Чтобы выгодно приобретать или продавать (инвестировать) недвижимость, необходимо перед этим изучить обстановку на рынке недвижимости в том регионе, где хотите купить квартиру, дом или участок. Анализ спроса и предложения в своем регионе поможет избежать невыгодных вложений и трат не только бизнесменам, но и семейным парам, студентам, пенсионерам и другим категориям людей, которые покупают недвижимость для себя. Чтобы сузить область исследования, возьмем в качестве примера территорию Иркутска и Иркутской области за период 2019–2021 гг.

По данным Иркутскстата, Иркутская область — один из лидирующих регионов Сибирского федерального округа по объемам инвестиций, которые увеличились на 7 % к 2020 г. и составили 395,5 млрд руб. в основной капитал Российской Федерации. На уровне других регионов область занимает 9-е место. В целом инвестиционный климат недвижимости вырос с 2019 по 2021 г. на 24,9 % и вывел регион на 10-е место среди субъектов РФ, а также на 2-е место среди субъектов СФО.

В основном инвестируют в недвижимость преимущественно физлица, с других регионов люди предпочитают покупать недвижимость в Иркутской области с целью дальнейшей ее перепродажи на выгодных условиях.

Министерство имущественных отношений Иркутской области часто выставляет недвижимое имущество, в котором у него нет необходимости пользования, на торги, где, в свою очередь, коммерческие организации могут снять в аренду либо купить тот или иной объект недвижимости под свои нужды. Благодаря этому происходит сотрудничество государственных структур с коммерческими организациями, что приводит к развитию экономики и инвестиционного климата региона.

Несмотря на созданные в Иркутской области условия для ведения бизнеса с привлечением иностранных инвесторов,

приток инвестиций в экономику регионов остается незначительным. В целом, можно отметить незначительное снижение притока прямых иностранных инвестиций, что свидетельствует о том, что на уровень инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности повлияла пандемия 2020 г. и нынешняя сложная геополитическая обстановка. В 2020 г. объем инвестиций, поступивших в регион из-за рубежа, составил 157,7 млн долларов (46,4 % к предыдущему году).

В 2020 г., в целях развития инвестиционной деятельности (посредством быстрой продажи), в регионе был разработан и принят областной закон от 28.04.2020 № 40-ОЗ, который позволяет сократить срок владения объектом недвижимости с пяти до трех лет, в целях освобождения от налогов при продаже объекта недвижимого имущества.

Иркутск занимает 60-е место в стране по обеспечению жильем. Цены на жилье в данном городе самые высокие среди всех городов в Сибирском федеральном округе. Стоимость 1 м² на сегодняшний день составляет в среднем 90 тыс. руб. Несмотря на то, что стоимость недвижимости в Иркутске растет, спрос на квадратные метры превышает предложения.

Одной из причин повышения спроса на недвижимость стало наводнение в 2019 г. в Тулунском районе Иркутской области, вследствие чего пострадало множество жителей, которые остались без жилья. Государство выплатило таким людям дотации в виде сертификата на покупку нового жилья, после чего жители Тулунского района стали вкладывать деньги в недвижимость в большом количестве в Иркутске, что, в свою очередь, создало продавцам условия для повышения цен.

Более 14 тыс. сирот в Иркутской области ожидало положенные им по закону квартиры. Такая огромная очередь копилась годами. С 2019 г. государство увеличило социальные выплаты на приобретение жилья для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако этой суммы по данной программе оказалось недостаточно, так как правительство Иркутской области выделяет фиксированную сумму на эти цели, без учета роста цен стоимости квадратных метров. Стоимость 1 м²,

утвержденная Минстроем, составляет 48 против 95 тыс. руб., реально существующих на сегодняшний день. Поэтому для реализации данных программ необходимо предусматривать дополнительные средства, так как застройщики из-за низкой стоимости за квадратный метр не заинтересованы участвовать в аукционах.

Также на спрос повлиял тот факт, что в области с каждым годом увеличивается количество ветхих и аварийных домов.

В 2019 г. увеличилась сумма материнского капитала при рождении второго ребенка, а также была установлена выплата материнского капитала на первого ребенка, рожденного с 2020 г. Помимо всего вышеперечисленного, из муниципальных средств области выделяются деньги на материнский капитал с рождением третьего ребенка.

Также свою роль сыграло снижение ключевой ставки ЦБ в 2020 г., а вслед за ней и снижение ставок по ипотеке на вторичном рынке с 10 % (2019 г.) и 7–8 % (2021 г.), реализация программ льготного кредитования (до 4 %) строящегося жилья для госслужащих, молодых семей, семей, имеющих трех и более детей, семей, имеющих детей-инвалидов, «сельская ипотека» — 2 %.

Особенно популярной на территории Иркутской области была «сельская ипотека», которая вызвала ажиотаж среди покупателей, в связи с этим за короткий срок была распродана практически вся недвижимость в сельской местности. Покупатели спешили быстрее совершать сделки, опасаясь повышения цен, что привело к ипотечному буму. Те, кто долгое время откладывал вопрос о покупке, все-таки решились на этот шаг.

Все это послужило причиной повышения спроса на жилье в Иркутске, а за этим последовало и повышение цен на недвижимость в целом. Это стало выгодным для продавцов, которые ранее приобретали недвижимость в качестве инвестирования.

В 2019 г. государство организовало процесс перехода расчета с застройщиком на эскроу-счета, таким образом, они возводят дома на кредитные деньги и тот процент, который они

платят банку, тоже закладывают в стоимость квартир. Этот проект обеспечивает гарантию дольщикам, но увеличивает стоимость за квадратный метр, что заметно привело к росту цен на первичном рынке. Вслед за ценами на первичном рынке подросли цены на вторичное жилье.

Спрос на объекты, относящиеся к элитной недвижимости и недвижимости большой площади, упал. По-прежнему большим спросом пользуются объекты эконом-класса и бизнес-класса для собственного проживания либо сдачи в аренду. Также предпочтение отдают квартирам со свежим ремонтом в новых домах, чем квартирам в старом жилом фонде, требующим финансовых и временных вложений. Несмотря на это, в целом, спрос сохраняется, так как квадратных метров по-прежнему не хватает.

В Иркутске и Иркутской области большую популярность набирает покупка загородного жилья. Банки, в свою очередь, стремятся сделать одинаковые условия ипотечного кредитования как квартир, так и частных домов с земельными участками под индивидуальное жилищное строительство. То есть, можно купить загородный дом 100 м² с земельным участком по цене однокомнатной квартиры 46 м² в строящемся доме в Свердловском районе или Правобережном округе, которые являются самыми дорогими районами города Иркутска. Но жители должны сами принимать решения исходя из потребности, что для них в приоритете в плане доступности и комфорта.

Спрос на аренду недвижимости в период с 2019 по 2021 г. также неоднозначен. В Иркутске располагается множество учебных заведений, в которые приезжают студенты из ближайших регионов. Однако из-за локдауна и введенного дистанционного режима обучения многим пришлось вернуться домой. На сегодняшний день в основном снимают квартиры семейные пары.

С арендой коммерческих помещений обстановка изменилась в худшую сторону. Спрос сильно упал, так как из-за пандемии торговые площади в торговых центрах стали пустовать, в связи с тем, что покупатели перестали приходить. Это

существенно отразилось на прибыли, что стало недостаточным для оплаты аренды. В связи с этим арендаторы торговых помещений закрывались, освободилось много торговых площадей.

В то же время большие помещения, такие как турбазы, базы отдыха, гостиницы, снимали в аренду организации для своих сотрудников, находящихся на карантине.

Из-за повышения цен на недвижимость покупателям трудно найти объекты согласно их финансовым возможностям, поэтому сейчас выгоднее снимать квартиру. Тем не менее на рынке дорогих квартир люди продолжают искать варианты по более низкой цене. Этим пользуются мошенники, выставляя в рекламу объявления о продаже несуществующих объектов по привлекательной цене и с просьбой отправить на карту определенную сумму денег, чтобы прилететь из другого региона для показа или заключения договора. Чтобы не быть обманутым, следует проводить сделки по недвижимости в проверенных сертифицированных агентствах недвижимости, а также для более безопасного проведения сделок обращаться к грамотному юристу, так как все сделки требуют экспертного юридического сопровождения.

Также помощь своим клиентам во избежание мошенничества предлагают и сотрудники банков, клиентам предлагают услуги по безопасным расчетам, где вся сумма денежных средств закладывается на аккредитив, а далее перечисляется продавцу после регистрации перехода права собственности к покупателю.

К концу 2021 г. цены на недвижимость в Иркутске и Иркутской области достигли максимально высокого уровня. Чтобы урегулировать цены, Центробанк поднял ключевую ставку, в свою очередь банки подняли ставки по ипотеке. Покупать дорогое жилье по высоким ипотечным ставкам стало невыгодно. И с января 2022 г. спрос на покупку недвижимости снизился.

Таким образом, с 2019 по 2021 г. было много факторов, которые повлияли на увеличение спроса на недвижимость. К таким факторам относятся: увеличение и финансирование государственных программ на приобретение жилья, снижение про-

центной ставки по ипотеке, переход на эскроу-счета, льготная ипотека, пандемия и т. д. Однако в дальнейшем, несмотря на колебание спроса в сторону увеличения или снижения, он все равно сохранится. Несмотря на пандемию и нынешнюю негативную геополитическую обстановку, Иркутская область остается одним из лидирующих регионов Сибирского федерального округа по объемам инвестиций. Выгода инвестирования в регион заключается в том, что на недвижимость есть большой спрос: большое количество студентов приезжает из других регионов страны на время обучения, руководство множества заводов и фабрик, находящихся в области, должно обеспечить жилье работникам, а также богатый потенциал для развития туризма.

Список источников

1. Статистика недвижимости [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. — URL: <https://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения: 15.01.2022).

2. Тулун [Электронный ресурс] // Администрация городского муниципального образования — «город Тулун». — URL: <https://www.tulunadm.ru/> (дата обращения: 05.02.2022).

3. Ключевая ставка [Электронный ресурс] // Центральный банк Российской Федерации. — URL: <http://www.cbr.ru/> (дата обращения: 15.01.2022).

4. Материнский капитал [Электронный ресурс] // Правительство Иркутской области. — URL: https://irkobl.ru/index_contrast.php?type=special/ (дата обращения: 16.01.2022).

5. Льготные ипотечные ставки [Электронный ресурс] // Дом РФ. — URL: <https://domrfbank.ru/> (дата обращения: 17.01.2022).

6. Эскроу-счета [Электронный ресурс] // Стройград-Иркутск. — URL: <https://sr-irk.ru/> (дата обращения: 20.01.2022).

7. Закон Иркутской области от 28.04.2020 № 40-ОЗ «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов

от продажи объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области» [Электронный ресурс] // Правовые акты Иркутской области. — URL: <https://irkutsk-pravo.ru/zakon/2020-04-28-n-40-oz/> (дата обращения: 20.10.2022).

8. Актуальная информация об инвестициях [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Иркутской области. — URL: <https://invest.irkobl.ru/novosti-i-sobytiya/novosti> (дата обращения: 20.10.2022).

Информация об авторе

Козодоева Диана Александровна — студент бакалавриата кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: dianakozodoeva@mail.ru

Ушакова Елена Викторовна — научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент. Заведующая кафедрой менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Information about the author

Kozodoeva Diana Aleksandrovna — undergraduate student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: dianakozodoeva@mail.ru

Ushakova Elena Viktorovna — scientific advisor, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Head of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: ushakovaev@yandex.ru

Колмыков А. Н.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Борисова Т. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Правовое регулирование деятельности муниципальных учреждений сферы образования

Аннотация. В настоящем исследовании затрагиваются вопросы, касающиеся особенностей правового регулирования деятельности муниципальных учреждений сферы образования.

Ключевые слова: образование, нормативно-правовое регулирование, образовательные учреждения, муниципальные учреждения сферы образования.

Kolmykov A. N.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Scientific adviser: Borisova T. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Legal regulation of the activities of municipal educational institutions

Abstract. This study addresses issues related to the specifics of the legal regulation of the activities of municipal educational institutions.

Keywords: education, legal regulation, educational institutions, municipal educational institutions.

Цель исследования. Представленные в статье результаты позволяют выявить все существующие уровни правового регулирования деятельности муниципальных образовательных учреждений, следование нормам которого позволяет обеспечивать качество образовательного процесса.

Задачи. Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по выявлению нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных образовательных учреждений на федеральном, региональном, местном и локальном уровнях.

Методология. В данной статье применена методология системного анализа, позволяющего выявить причины необходимости регулирования процессов правового регулирования деятельности муниципальных учреждений сферы образования.

Выводы. Современные образовательные стандарты потребовали изменения организационной структуры учреждений образования, а также наличие горизонтальных связей между различными ступенями образования. В изменяющихся условиях остро встает вопрос инновационного подхода к управлению учреждением образования. Инновационность прослеживается как в самих технологиях управления, так и в их оценке с позиций соблюдения нормативной базы.

Преобразования и изменения в настоящее время переживают практически все сферы жизнедеятельности человека, включая и образовательную сферу. Данные изменения происходят с целью удовлетворения общественной потребности в качественном образовании. Процесс формирования новейших федеральных государственных образовательных стандартов существенным образом влияет на любой уровень образовательной системы Российской Федерации, начиная с дошкольного образования и заканчивая послевузовским. Однако преобразование образовательного процесса с содержательной точки зрения невозможно без осуществления изменений и в управленческой образовательной системе.

Высокий спрос на качественное образование потребовал формирования ряда требований к качеству образовательных услуг, которые в достаточной мере усложняют управление образовательным процессом, который должен быть построен с их обязательным учетом. Кроме того, школа в современном социально ориентированном обществе находится под «контролем» широких слоев общественности, которые и формируют образовательный заказ. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отмечает нацеленность усилий как государства, так и общества на решение проблемы управления образованием, в первую очередь, с позиций интересов человека, но для формирования его личности в интересах государства и общества.

Современные образовательные стандарты потребовали изменения организационной структуры учреждений образо-

вания, а также наличие горизонтальных связей между различными ступенями образования.

В изменяющихся условиях остро встает вопрос инновационного подхода к управлению учреждением образования. Инновационность прослеживается как в самих технологиях управления, так и в их оценке с позиций соблюдения нормативной базы.

В настоящее время выделяют четырехуровневую систему нормативно-правового регулирования деятельности муниципальных образовательных учреждений. Схематично изобразим данную систему, представив состав НПА каждого уровня на примере муниципальных образовательных учреждений г. Мурманск (рис. 1).



Рис. 1. Система нормативно-правового регулирования муниципальных образовательных учреждений (на примере МО город Мурманск)

Из рисунка 1 видно, что, как и во всех иных сферах социальной жизни, Конституция Российской Федерации играет

главенствующую роль в формировании системы правового регулирования деятельности муниципальных образовательных учреждений.

Конституция Российской Федерации, с одной стороны, гарантирует «общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях», с другой стороны, вменяет в обязанность родителям и законным представителям обеспечить детям возможность получения образования соответствующего уровня (ст. 43) [1].

В той же статье 43 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства по стандартизации образования на территории государства [1].

В поддержку норм Конституции Российской Федерации принят и реализуется на практике Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Основные цели, которые ставит перед собой Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, заключаются в создании правовых условий для обновления и развития российской системы образования в соответствии с современными тенденциями развития общества, комплексной модернизации законодательства об образовании, а также обеспечения стабильности и преемственности системы образования [2].

Статьи 6–9 Федерального закона № 273-ФЗ определили полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти в сфере образования.

В рамках данной темы исследования особый интерес представляет нормотворческая деятельность Министерства просвещения РФ, которое изданными приказами утверждает федеральные государственные образовательные стандарты, обязательные к реализации любых муниципальных учреждений сферы образования.

Каждый субъект Российской Федерации имеет право принимать собственный нормативно-правовой акт об образовании, дополняющий нормы федерального законодательства с

учетом специфики конкретного субъекта РФ. Таким на территории Мурманской области является закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области». В частности, статья 6 № 1649-01-ЗМО определяет круг полномочий уполномоченного органа в сфере образования на территории Мурманской области, в качестве которого выступает Министерство образования и науки Мурманской области [3].

Так как в структуре системы образования значительное место занимают муниципальные образовательные учреждения, органы местного самоуправления (Комитет по образованию администрации г. Мурманск) обладают некоторыми нормотворческими полномочиями в этой сфере [4].

Локальные акты муниципального образовательного учреждения образуют заключительный уровень правового регулирования его образовательной деятельности. Особенность их составления заключается в том, что вносимые изменения в документы на любом из вышестоящих уровней требуют адекватных изменений в локальные нормативные акты.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Об образовании в Российской Федерации: [федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ; по состоянию от 30.12.2021].

3. Об образовании в Мурманской области: [закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО].

4. Об утверждении положения о комитете по образованию администрации города Мурманска: [постановление администрации г. Мурманск от 03.03.2009 № 359].

Информация об авторе

Колмыков Антон Николаевич — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: zoloto-distant@mail.ru

Борисова Татьяна Александровна — научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: umteborisova@gmail.com

Information about the author

Kolmykov Anton Nikolaevich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: zoloto-distant@mail.ru

Borisova Tatiana Aleksandrovna — scientific adviser, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: umteborisova@gmail.com

*Кургин Д. Э.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Кораблева О. Н.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Динамика цифровизации государственного управления

Аннотация. В статье рассматривается краткая история внедрения электронного правительства в Российской Федерации. Перечислены одни из приоритетных проблем внедрения цифровых технологий, а также возможные пути решения. Выявлена роль национального проекта «Цифровая экономика» в сфере цифровизации Российской Федерации.

Ключевые слова: цифровизация, электронное правительство, информационная безопасность, импортозамещение программного обеспечения.

Kurgin D. E.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
Scientific adviser: Korableva O. N.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Dynamics of digitalization of public administration

Abstract. The article discusses a brief history of the introduction of e-government in the Russian Federation. Some of the priority problems of introducing digital technologies are listed, as well as possible solutions. The role of the national project “Digital Economy” in the field of digitalization of the Russian Federation is revealed.

Keywords: digitalization, e-government, information security, software import substitution.

Актуальность темы обусловлена неизбежными изменениями в сфере цифровых технологий и способов взаимодействия между органами государственной власти и гражданами.

Целью исследования служит выявление перспектив развития цифровизации в органах государственной власти.

В исследовании были поставлены следующие задачи:

1) выявить проблемы, связанные с цифровизацией в Российской Федерации;

2) найти возможные пути решения проблем.

Мы живем во время цифровых технологий, и уже трудно представить повседневную жизнь без использования гаджетов, доступа в сеть Интернет, так как данные технологии упрощают повседневную жизнь не только граждан, но и целых

государств. Неизбежные перемены в сфере цифровизации не могли не затронуть взаимодействие граждан и органов государственной и муниципальной власти.

Внедрение информационных технологий в сложную систему государственного управления, как бы оно профессионально не было выполнено, не может пройти без проблемных моментов. Практически в каждом современном государстве имеется электронное правительство, его внедрение было постепенным и выявлялись определенные проблемы в функционировании.

В октябре 2009 г. Правительством РФ был утвержден план перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти.

Спустя несколько месяцев в тестовом режиме запустился сайт «Госуслуги», запуск получился с большим количеством технических проблем, их оперативно удалось исправить. Помимо технических проблем, электронное правительство имело и имеет в нынешнее время определенные проблемы, а именно:

- 1) неравенство доступа граждан к цифровым технологиям и услугам;
- 2) информационная безопасность;
- 3) проблема импортозамещения программного обеспечения [2].

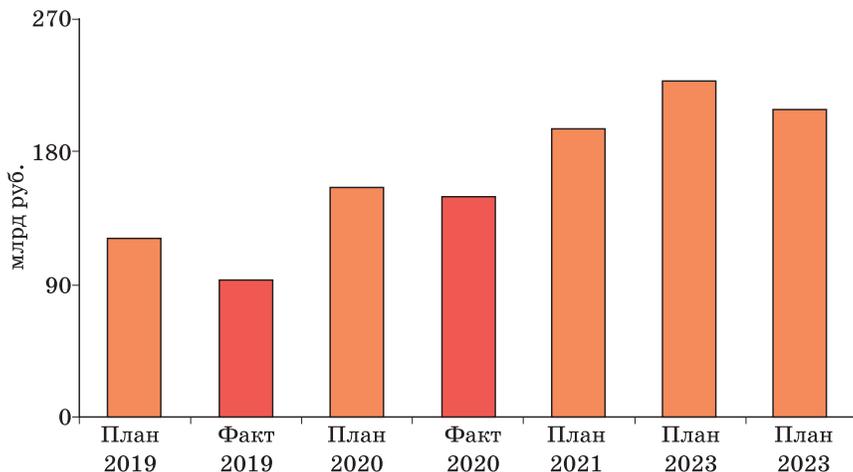
Когда в большей мере технические проблемы с доступом на сайт «Госуслуги» были решены, выявилась проблема доступности цифровых технологий для граждан, так как многие населенные пункты не имели быстрого и стабильного доступа к сети Интернет, а в некоторых он полностью отсутствовал. В наши дни проблема все еще актуальна, но в последние годы стартовала федеральная программа «Подключение сел и деревень к мобильному интернету». Определенной проблемой оказалось, что и на получении государственных и муниципальных услуг в электронном виде сказывалась цифровая грамотность граждан, которая практически отсутствовала

у граждан пенсионного возраста. За счет национального проекта «Цифровая экономика» по программе «Цифровые профессии» государство дает возможность гражданам любого возраста получить цифровую грамотность и приобрести навыки в данной отрасли.

Проблема информационной безопасности для процесса цифровизации является одной из самых приоритетных и сложно регулируемых проблем. Сайт электронного правительства имел не только технические проблемы, но также подвергался информационным атакам, случались и утечки персональных данных пользователей, которые в последующем находились в открытом доступе. Данную и актуальную проблему возможно решить за счет перехода с импортного программного обеспечения на отечественное, что позволит предотвратить последующие вмешательства в данные государственных организаций и хищение персональных данных граждан.

Из вышеупомянутой проблемы вытекает следующая — проблема импортозамещения программного обеспечения. В нынешних реалиях, когда многие зарубежные IT-компании покинули или приостановили свою деятельность на территории РФ, появились проблемы с использованием уже внедренного программного обеспечения не только в органах государственной власти, но и в коммерческом секторе. Из последних важных санкций на программное обеспечение можно отметить, что корпорация *Microsoft* перестала давать возможность обновить операционную систему до последней версии на территории РФ. Данная проблема может показаться незначительной для обычных пользователей, однако в сфере информационной безопасности это важный критерий, так как с последними обновлениями операционная система получала ряд исправлений возможных уязвимостей и доработок. К сожалению, Россия пока не может полностью заменить все программное обеспечение на отечественное, так как остро проблема появилась лишь в недавнее время. Однако решение проблем с отечественным ПО уже началось, из них можно отметить следующие:

Увеличен объем финансирования на внедрение и создание цифровых технологий. Исходя из представленного ниже графика, наглядно видно увеличение финансирования [4] (рис. 1).



Источник: данные единого портала бюджетной системы России, федерального бюджета, расчеты и анализ InfraOne Research

Рис. 1. Распределение федерального финансирования на «цифровые» инициативы в рамках майского указа (2019–2023 гг.) (здесь и далее расходы на «цифровые» инициативы федерального бюджета, заложенные в трехлетнем законе о бюджете)

Также в органах власти и государственных учреждениях откажутся от офисного пакета “Microsoft Office”, его заменят российским программным обеспечением «Мой офис».

Федеральная служба по финансовому мониторингу переоснащает компоненты своей Единой информационной системы на систему управления баз данных, в основе которой будет лежать отечественное программное обеспечение.

Национальный проект «Цифровая экономика» по программе «Цифровое государственное управление» способствует развитию электронного правительства в Российской Федерации, а также [1]:

- стимулирует граждан получать государственные и муниципальные услуги в электронном виде;
- способствует увеличению предоставляемых услуг;
- способствует повышению скорости предоставления услуг [3].

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать выводы о том, что при проведении реформ в области цифровизации был допущен ряд ошибок, которые отчасти удалось решить, но в нынешние дни они еще сохраняют свою актуальность, тем самым данные проблемы тормозят процесс цифровизации. Чтобы совершенствовать систему государственного управления в сфере цифровизации, необходимо принимать эффективные и результативные решения, а также находить новые возможные пути развития.

Список источников

1. Национальный проект «Цифровая экономика», программа «Цифровое государственное управление» [Электронный ресурс] // Национальные проекты России. — URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/tsifrovaya-ekonomika/p-tsifrovoe-gosudarstvennoe-upravlenie-p> (дата обращения: 01.11.22).

2. Цифровизация как фактор повышения результативности государственного управления: проблемы и направления развития [Электронный ресурс] // КиберЛенинка. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-kak-faktor-povysheniya-rezultativnosti-gosudarstvennogo-upravleniya-problemy-i-napravleniya-razvitiya/viewer> (дата обращения: 02.11.22).

3. Национальный проект «Цифровая экономика» [Электронный ресурс] // Минцифры России. — URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/882/> (дата обращения: 02.11.22).

4. Распределение федерального финансирования на «цифровые» инициативы в рамках майских указов [Электронный ресурс] // TAdviser. — URL: <https://www.tadviser.ru/index>.

php/Статья:Финансирование_программы_Цифровая_экономика (дата обращения: 03.11.22).

Информация об авторе

Кургин Денис Эдуардович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: kurginden@yandex.ru

Кораблева Ольга Николаевна — научный руководитель, доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: on.korableva@gmail.com

Information about the author

Kurgin Denis Eduardovich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: kurginden@yandex.ru

Korableva Olga Nikolaevna — scientific adviser, doctor of economic sciences, professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration of the PEI HE “St. Petersburg University of Management Technologies and Economics”; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: on.korableva@gmail.com

*Курлова П. В.
Санкт-Петербургский государственный
университет аэрокосмического
приборостроения
Санкт-Петербург, Россия*

*Гурьянов А. О.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Концепция внедрения методов бережливого производства на предприятиях строительной отрасли

Аннотация. В условиях глобализации и постоянного роста требований и ожиданий потребителей организации вынуждены неизменно адаптироваться и совершенствовать свою организацию бизнеса. Концепция бережливого производства может помочь организациям повысить свою конкурентоспособность и эффективность бизнеса, предлагая комплекс методов и инструментов во всех сферах деятельности, позволяющих производить товары и оказывать услуги в кратчайшие сроки и с наименьшими затратами.

Концепция организации бизнеса ориентирована на создание привлекательной ценности для потребителя через формирование непрерывного потока создания ценности, охватывающего все бизнес-процессы, и их постоянное совершенствование за счет оптимизации персонала и устранения всех видов потерь.

Ключевые слова: бережливое производство, организация, строительство, инновационный подход, внедрение инноваций.

Kurlova P. V.
St. Petersburg State University
of Aerospace Instrumentation
St. Petersburg, Russia

Guryanov A. O.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

The concept of implementing lean manufacturing methods in the construction industry

Abstract. With globalization and the ever-increasing demands and expectations of consumers, organizations are constantly forced to adapt and improve their business organization. The concept of lean manufacturing can help organizations improve their competitiveness and business efficiency by offering a set of methods and tools in all areas of activity that allow them to produce goods and services in the shortest possible time and at the lowest cost with the quality required by the consumer.

The concept of business organization is focused on creating attractive value for the consumer through the formation of a continuous value stream that covers all processes of the organization and their continuous improvement by attracting personnel and eliminating all types of waste of the organisation of both production relations within the enterprise, and relations with suppliers and consumers.

Keywords: lean manufacturing, organisation, construction, innovative approach, introduction of innovations.

В реальном времени одним из ведущих факторов формирования экономики считается строительство, на которое приходится 3,9 трлн руб. (объем валовой добавленной стоимости),

размер инвестиций выдает в среднем 298 млрд руб., количество занятых в сфере строительства насчитывает примерно 5,5 млн человек.

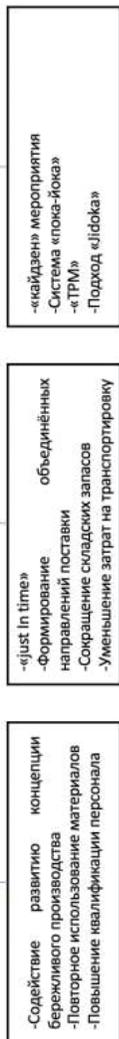
Оптимизация бизнес-процессов является актуальной задачей в быстро меняющихся рыночных условиях в России, в результате которых происходят негативные последствия. Сфера строительства многогранна, каждый проект несет в себе различные технические задачи (местонахождение, сложность проекта, разброс функциональных назначений заказчика). В строительной деятельности необходима адаптивная система взаимодействия всех участников процесса строительства. В случае несогласованности работы сотрудников компания перерасходует ресурсы и меняет сроки сдачи объектов, тем самым нарушая условия договора, что несет в себе огромные издержки и потерю клиента.

Внедрение бережливого производства позволяет учитывать большую часть факторов и рисков, а также содержит в себе 3 основных этапа, которые включают в себя: внедрение технологии анализа, технологии улучшения и технологии вовлечения (рис. 1).

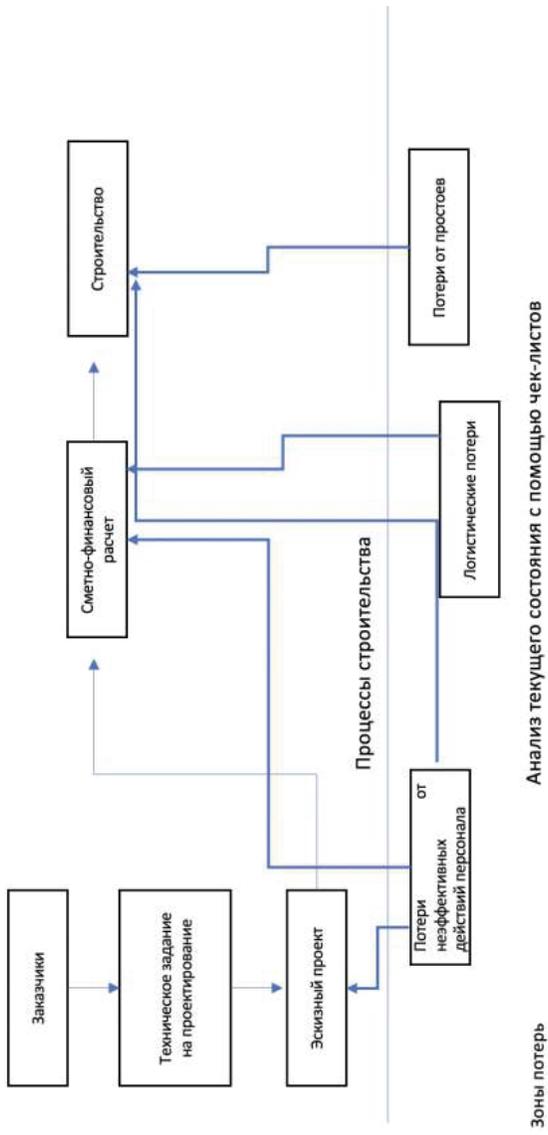
В процессе внедрения бережливого производства начальным этапом является анализ и оценка текущего состояния компании. Нулевым этапом является анализ актуальных проблем организации, а также распределение их по приоритетности. Анализ проводится относительно следующих характеристик: организация рабочего места сотрудников, работа с клиентами, исполнение стандартных задач, внутренняя и внешняя коммуникация сотрудников. Для быстрой и простой оценки перечисленных характеристик предлагается введение чек-листов (табл. 1).

Процесс проведения данного мероприятия включает два этапа, первый — заполнение анкеты сотрудниками, второй — подсчет ответов «да» и «нет». В результате данный процесс дает возможность отслеживания проблем каждого производственного участка предприятия, а также выявления проблем прошлых подобных мероприятий [2].

Развитие идеологии бережливого производства



Модуль технологий улучшения с помощью инструментария бережливого производства



Зоны потерь

Анализ текущего состояния с помощью чек-листов

Рис. 1. Концепция бережливого производства в строительной компании

Чек-лист технологии анализа

Область управления	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимое состояние
Стандартизация процессов	<ul style="list-style-type: none"> • Следование стандартам имеет первостепенное значение
Безопасность процессов	<ul style="list-style-type: none"> • Определяется шкала возникновения производственных браков, а также возможные варианты конечного влияния данного результата на будущие операции
Внутренняя и внешняя коммуникация	<ul style="list-style-type: none"> • Хорошо налаженные коммуникации содействуют обеспечению организационной эффективности
Организация рабочего места	<ul style="list-style-type: none"> • Оснащение и планировка рабочих мест — основа их организации
Гибкость	<ul style="list-style-type: none"> • Производство способно приспосабливаться к заказам с разным объемом и сроками выполнения, к расширению или изменению ассортимента продукции
Мониторинг	<ul style="list-style-type: none"> • Используются современные CRM-системы для оперативной подготовки различных видов отчетностей и сбора качественных показателей на производстве
Прозрачность	<ul style="list-style-type: none"> • Каждый бизнес-процесс должен быть понятен для всех работников в цепи производства и до момента достижения определенных стратегических целей
Системность внедрения	<ul style="list-style-type: none"> • Все этапы должны внедряться в соответствии со стратегическими целями руководства и подкреплены приказами руководства
Квалификация	<ul style="list-style-type: none"> • Все работники и менеджеры прошли соответствующую подготовку
Визуальный менеджмент	<ul style="list-style-type: none"> • Используются графические иллюстрации для направления запланированных процессов и улучшения мотивации сотрудников
Сокращение транспортных расходов	<ul style="list-style-type: none"> • Пересмотрены маршруты и методы транспортировки материалов и продукции (возможно привлечение логистических операторов)

Одно из преимуществ внедрения бережливого производства — это выявление возможных рисков и потерь на этапе проведения анкетирования ответственных сотрудников. В результате накапливается база возможных преимуществ и рисков строительных процессов [3].

Вторым шагом следует, на основе анализа чек-листа, приступить к совершенствованию внутренних процессов с поддержкой современных методов рентабельного производства, таких как система 5S, «Канбан», «Пока-йока» или «Защита от ошибок».

Частным инструментом контроля процесса функционирования строительных предприятий являются технологические карты, однако в настоящее время наблюдается тенденция к использованию современных методов менеджмента качества, в том числе и система бережливого производства. Еще одним преимуществом бережливого производства является обязательное наличие инструментов, которые внедряют новые понятия в рабочие процессы, такие как рабочая зона, с помощью которой можно распределить текущие задачи, в соответствии с компетенциями сотрудников, а также распределить приоритетность и не востребуемость некоторых рабочих процессов или задач. В результате данной процедуры нецелесообразные задачи исключаются, тем самым у сотрудников появляется время для выполнения новых проектов [1].

Последним и главным этапом внедрения бережливого производства является постоянное совершенствование процессов строительства для достижения максимальной цели. Наибольшую эффективность возможно получить, если распределить зоны ответственности для всех сотрудников, такой процесс позволит определить места, в которых есть недостатки.

В предлагаемой модели бережливого производства для рентабельного строительства уделяется особое внимание всем рабочим процессам, на всех этапах организации. Оптимальным использованием внедрения «бережливого производства» будет классификация работы «от меньшего к большему», т. е. от налаживания мелких процессов до налаживания всей цепочки организации труда, в результате оптимизируя работу всех сотрудников предприятия.

Сложность данного метода заключается в том, что процесс внедрения «бережливого производства» — это слаженный механизм, который требует от всех сотрудников предприятия активной работы и обратной связи в реализации поставленных

задач. Чаще всего управленцы предприятий зацикливаются на получении максимальной выгоды и увеличении цены бизнеса, не учитывая, как наилучшим способом достичь этих характеристик. Использование модели бережливого производства позволяет углубиться в управляемые подсистемы, а также трансформировать способность достигать рыночных и финансовых целей. Однако при условии внедрения полноценной модели бережливого производства, а также постоянного взаимодействия департаментов возможно достичь прогрессивного эффекта по сокращению сроков и стоимости работ [5].

Результаты проводимой оценки, применяемые в жизнедеятельности организации, позволят выявить основные недостатки в работе организации, а являясь визуальным компонентом, дадут руководству вероятность обнаружения возможных путей улучшения. Ключом к началу изменений на основе вышеназванной модели является подготовка комплексной технологической карты, в которой сохраняются все основные действия: планирование рабочего процесса, плана поставок и непосредственно самих строительных работ [4].

Созданная адаптивная концепция «бережливого производства» позволяет выявить как затраты бизнеса, не связанные с основными процессами, так и основу для увеличения модулей LEAN-инструментов, индикацию возможных сбережений, развитие и переквалификацию персонала, логистические улучшения в контексте эффективной бизнес-структуры строительного предприятия.

Список источников

1. Тропина М. А. Использование инструментов бережливого производства на предприятии стройиндустрии [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2019. — № 48 (286). — С. 402–404. — URL: <https://moluch.ru/archive/286/64569/> (дата обращения: 05.10.2022).

2. Бережливое строительство: модный термин или перспективная технология [Электронный ресурс] // SGS. — URL: <https://www.sgs.ru/ru-ru/news/2022/01/berezhlivoe->

stroitelstvo-modniy-termin-li-perspektivnaya-tehnologia (дата обращения: 23.09.2022).

3. Бережливое производство поможет экономике восстановиться быстрее [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области. — URL: <https://minprom.gov74.ru/minprom/news/view.htm?id=10355216@egNews> (дата обращения: 23.09.2022).

4. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56020–2014 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200110957> (дата обращения: 23.09.2022).

5. Цифровизация как фактор повышения производительности труда в строительной отрасли / И. Л. Владимирова, Г. Ю. Каллаур, А. А. Цыганкова и др. // Экономика строительства. — 2020. — № 3 (63). — С. 13–32.

Сведения об авторах

Курлова Полина Вадимовна — студент магистратуры Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения; 190000, Санкт-Петербург, Большая Морская ул., 67. E-mail: Kurlova.pv@gmail.com

Гурьянов Антон Олегович — аспирант ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: anton387@mail.ru

Information about the authors

Kurlova Polina Vadimovna — master’s student at St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation; 190000, St. Petersburg, Bolshaya Morskaya st., 67. E-mail: Kurlova.pv@gmail.com

Guryanov Anton Olegovich — postgraduate student of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: anton387@mail.ru

Лебедев Д. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия

Научный руководитель: Борисова Т. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Показатели, влияющие на эффективность спортивной подготовки обучающихся в государственных учреждениях профессионального образования

Аннотация. В статье рассмотрена проблемная ситуация: отсутствие информации о ведущих показателях, влияющих на эффективность спортивной подготовки обучающихся государственных учреждений профессионального образования. В связи с этим была поставлена цель исследования: выявить ведущие показатели, влияющие на эффективность спортивной подготовки обучающихся в государственных учреждениях профессионального образования. Примененные методы исследования: систематизация автором опыта работы педагогом спортивной направленности, анализ литературы и источников, анкетирование, методы математической статистики. На основании систематизации опыта работы педагогом автором были определены 15 показателей, а с помощью анонимного очного анкетирования педагогов спортивной направленности и методов математической статистики определена значимость данных показателей и выявлены семь ведущих показателей.

Выводы работы соответствуют поставленной цели исследования. Список литературы, содержащий информацию по теме исследования, носит специализированный характер.

Полученные результаты исследования могут применяться тренерами, инструкторами, педагогами и научными работниками в практической подготовке обучающихся государственных учреждениях профессионального образования.

Ключевые слова: анкетирование педагогов, ведущие показатели, государственные учреждения, профессиональное образование, спортивная подготовка.

Lebedev D. V.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Scientific adviser: Borisova T. A.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-8932-4970*

Indicators affecting the effectiveness of sports training students in government institutions vocational education

Abstract. The article considers a problematic situation: the lack of information about the leading indicators that affect the effectiveness of sports training among students of state institutions of vocational education. In this regard, the goal was set — to identify the leading indicators that affect the effectiveness of sports training among students in state institutions of vocational education. Applied research methods: systematization of work experience as a sports teacher, analysis of literary sources, questioning, methods of mathematical statistics. Based on the systematization of work experience by the teacher, 15 indicators were determined, and with the help

of anonymous face-to-face questioning of sports teachers and methods of mathematical statistics, the significance of these indicators was determined and seven leading indicators were identified.

The conclusions correspond to the goal of the study. The list of references containing information on the research topic is of a specialized nature. The results of the study can be used by trainers, instructors, teachers and researchers in the practical training of students in state institutions of vocational education.

Keywords: questioning of teachers, leading indicators, state institutions, vocational education, sports training.

В настоящий момент во всех государственных учреждениях профессионального образования функционируют спортивные секции, в которых занимаются обучающиеся, выступающие за сборную команду на соответствующих соревнованиях [2–5]. В связи с этим задачами, которые необходимо решить педагогам спортивной направленности, является эффективная подготовка команды. Однако обзор и анализ литературы и источников показали, что данная проблема не раскрыта, так как:

- отсутствуют показатели, определяющие эффективность спортивной подготовки команды;
- не определены ведущие показатели, влияющие на эффективность спортивной подготовки команды.

На основании обобщения опыта работы педагогом спортивной направленности и анализа литературы и источников [2–5] автором данной статьи были выявлены 15 показателей. С целью определения ведущих показателей было проведено — в соответствии с правилами [1; 5] — анонимное очное анкетирование педагогов ($n = 20$) спортивной направленности, позволившее определить 15 показателей, на которые необходимо опираться педагогам.

С целью определения ведущих показателей результаты анкетирования были обобщены и в соответствии с правилами [1; 5] подвергнуты обработке методами математической ста-

тистики. После обработки были получены сильные и средние корреляционные взаимосвязи показателей с эффективностью спортивной подготовки (готовность команды к соревнованиям). Показатели, имеющие сильные и средние взаимосвязи, были признаны ведущими (табл. 1).

Таблица 1

Ведущие показатели, влияющие на эффективность спортивной подготовки обучающихся в государственных учреждениях профессионального образования

№ п/п	Показатели	Значимость		
		по результатам анкетирования ($n = 20$)	после применения математической статистики	
			r	p
1	условия для подготовки	100	0,81	< 0,05
2	материально-техническое обеспечение учреждения	100	0,8	< 0,05
3	уровень подготовленности при поступлении	100	0,74	< 0,05
4	спецнабор	100	0,72	< 0,05
5	педагогическое мастерство педагога	100	0,72	< 0,05
6	дисциплинированность студента	80	0,71	< 0,05
7	стрессоустойчивость студента	75	0,7	< 0,05
8	тип темперамента студента	70	0,51	< 0,05
9	подверженность травмам студента	40	0,42	< 0,05
10	прочие показатели	30	0,22 и менее	> 0,05

Примечание. n — количество опрошенных педагогов; p — уровень статистической достоверности; r — коэффициент корреляции Спирмена.

Источник: составлено автором.

Как видно из таблицы 1, ведущими являются 7 показателей (условия для подготовки, материально-техническое обеспече-

ние учреждения, уровень подготовленности при поступлении, спецнабор, педагогическое мастерство педагога, дисциплинированность обучающегося, стрессоустойчивость обучающегося), при $p < 0,05$ имеющие сильные и средние корреляционные взаимосвязи с эффективностью спортивной подготовки команды. Это связано с тем, что эффективность спортивной подготовки команды зависит от ведущих показателей.

Выводы

1. Обзор и анализ литературы и источников относительно спортивной подготовки обучающихся в государственных учреждениях профессионального образования, по мнению автора, показывают отсутствие:

- информации о показателях, определяющих эффективность спортивной подготовки команды с целью выступления на соревнованиях;
- ведущих показателей, влияющих на эффективность спортивной подготовки.

2. В процессе исследования выявлены 15 показателей, а анкетирование педагогов спортивной направленности ($n = 20$) с последующей обработкой методами математической статистики определило семь ведущих показателей:

- условия для подготовки,
- материально-техническое обеспечение учреждения,
- уровень подготовленности при поступлении,
- спецнабор,
- педагогическое мастерство,
- дисциплинированность обучающегося,
- стрессоустойчивость обучающегося.

На данные показатели необходимо ориентироваться педагогу спортивной направленности при подготовке команды к соревнованиям.

Список источников

1. Железняк Ю. Д. Основы научно-методической деятельности в физической культуре и спорте: учебное пособие для студ. высш. пед. заведений. — М.: Академия, 2002. — 264 с.

2. *Озолин Н. Г.* Современная система спортивной тренировки. — М.: Физкультура и спорт, 1970. — 478 с.

3. *Озолин Н. Г.* Настольная книга тренера: наука побеждать. — М.: Астрель, 2002. — 864 с.

4. *Платонов В. Н.* Система подготовки спортсменов в олимпийском спорте, общая теория и ее практические применения. — К.: Олимпийская литература, 2004. — 808 с.

5. *Федоров А. И.* Комплексный педагогический контроль как основа управления тренировочным процессом: учебное пособие. — Челябинск: УралГАФК, 2001. — 176 с.

Информация об авторе

Лебедев Данил Владимирович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: Lebedevdani19806@yandex.ru

Борисова Татьяна Александровна — научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а, Россия. E-mail: umteborisova@gmail.com

Information about the author

Lebedev Danil Vladimirovich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: Lebedevdani19806@yandex.ru

Borisova Tatiana Aleksandrovna — scientific adviser, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: umteborisova@gmail.com

*Марков И. М.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Перезва А. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Борисова Т. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8932-4970*

Современные проблемы профессионального развития государственных гражданских служащих

Аннотация. В данной статье рассматривается недостаток дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих на всех ветвях власти. Делается вывод о необходимости изменения системы профессионального развития государственных гражданских служащих, а также муниципальных в сторону смешанной системы получения новых званий и умений посредством компьютерных (дистанционных) технологий. Разработана цель и поставлены задачи по решению вопроса, поднятого в статье. Исследование проходит на основе анализа открытых данных, опубликованных органами государственной власти. По итогам исследования делается вывод о том, что на сегодняшний день аттестационная комиссия оценивает не в полной мере государственных гражданских служащих и появляется необходимость внедрения новой системы, которая носит название «Е-балл». Выделяются положительные и от-

рицательные стороны внедрения данной системы в аттестацию государственных служащих.

Стоит также отметить наиболее актуальные мероприятия по совершенствованию системы повышения квалификации и профессионального развития людей, находящихся на государственной гражданской службе. В заключение подводится итог при внедрении и использовании данной технологии в целях повышения квалификации государственного гражданского служащего.

Ключевые слова: государственный гражданский служащий, профессиональные навыки государственного служащего, реформа, профессиональное развитие, мероприятия по развитию.

Markov I. M.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Perezva A. A.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Borisova T. A.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Modern problems of professional development of civil servants

Abstract. This article examines the incompleteness of additional professional education of state civil servants in all branches of government. The conclusion is made about the need

to change the system of professional development of state civil servants and municipal employees towards a mixed system of obtaining new titles and skills by means of computer (remote) technologies. A goal has been developed and tasks have been set to solve the issue raised in the article. The research is based on the analysis of open data published by public authorities. According to the results of the study, it is concluded that today the attestation commission does not fully assess public civil servants and there is a need to introduce a new system called (E-score). The positive and negative sides of the implementation of this system in the certification of civil servants are highlighted. It is also worth noting the most relevant measures to improve the system of professional development and professional development of people in the civil service. In conclusion, it summarizes the implementation and use of this technology in order to improve the skills of a public civil servant.

Keywords: state civil servant, professional skills of a civil servant, reform, professional development, development activities.

Актуальность научной статьи заключается в том, что уровень профессиональной подготовки государственных гражданских служащих во всех ветвях власти нуждается в повышении. Как пишет Д. В. Грак в своей статье, «возникновение такой потребности вызвано длительной неопределенностью в реформировании системы федеральных, а также региональных органов государственного управления Российской Федерации». Тем самым постоянно меняющиеся требования к профессиональному образованию государственных служащих для максимальной эффективности исполнения своих обязанностей вредят и так нестабильной системе управления, поэтому качество дополнительного образования государственных служащих становится особенно актуальным. Об этом неоднократно упоминается в статьях М. В. Самсоновой, И. И. Нуриевой, О. Ю. Герасимова и др.

Несомненно, проблема подготовки или развития государственных гражданских служащих является одной из главных

проблем, стоящих наряду с такими, как проблема номер один — это маленькая заработная плата по сравнению с аналогичной вакансией в частных предприятиях; вторая и немаловажная — нет возможности проявить себя, поскольку все строго задекларировано; третья — достаточно много работы при относительно маленьких полномочиях; четвертая — трудный и долгий путь по карьерной лестнице; пятая — ненормированный рабочий день. В данной статье мы разберем более подробно проблему подготовки и развития кадров государственных гражданских служащих. Новизна данной статьи, в отличие от других, заключается в том, что мы можем предложить отказаться от традиционных методов реализации такого рода программ и перейти к информационным и дистанционным технологиям.

Целью исследования является вопрос: «Каким образом в быстро изменяющейся системе организовать своевременный заказ на повышение квалификации государственных служащих для достижения максимальной эффективности в выполнении их должностных обязанностей?».

Для решения цели были поставлены следующие задачи:

- 1) проанализировать Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»;
- 2) найти возможности для совершенствования системы подготовки развития государственных служащих;
- 3) предложить пути совершенствования системы.

В статье были использованы теоретические и эмпирические методы исследования. Исследование проходит на основе анализа открытых данных, опубликованных органами государственной власти, статей разных авторов со схожей тематикой вопроса.

Задачи:

- анализ Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»;
- поиск возможностей для совершенствования;
- предложение по совершенствованию системы.

Если в современном мире возникает вопрос, который затрагивает управление процессами государства, это влечет за

собой множество острых проблем во многих секторах жизни в результате аккумулированных противоречий и реформ, направленных на их быстрое решение [4]. Немаловажно отметить тот факт, что проблемы порождают сами себя в связи с состоянием государственных ресурсов. Из-за вышеперечисленных проблем возникает вопрос о выходе на новый уровень профессиональной подготовки государственных гражданских служащих. Стоит отметить тот факт, что ведутся постоянные попытки реформировать систему органов государственного управления в Российской Федерации, по причине большого количества разрабатываемых проектов, которые, к большому нашему сожалению, оторваны от правовой и экономической реальности. Из-за этого возникает вопрос об ухудшении качества отношения между общественностью и государством. Отталкиваясь от вышесказанного, можно сделать вывод, что виной всего этого является недостаточный профессионализм и некомпетентность.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» у государственного служащего имеется ряд обязанностей, которые он должен соблюдать, и, конечно же, сюда входит поддержка должного уровня квалификации. Если сравнивать эти обязанности, то они похожи на право гражданского служащего на получение дополнительного профессионального образования, которое, в свою очередь, установлено федеральным законом и предусмотрено пунктом 11 части 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1].

Если рассмотреть ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», то можно увидеть, что аттестационная комиссия оценивает работника только по узкому количеству критериев, которые не являются исчерпывающими. Полностью игнорируются такие важные аспекты, как:

- ежегодный срез знаний и анализ успехов в профессиональном развитии по сравнению с прошлой аттестацией;

- выполнение плана по достижению образовательных результатов;
- предоставление государством сторонних ресурсов для получения новых профессиональных навыков.

Для достижения нужного уровня профессиональных навыков государственного служащего нужно совместить два главных аспекта: занимаемая должность должна соответствовать результатам на занимаемое место после аттестации.

Само собой, в век информационных технологий для успешного прохождения аттестации специалисту придется в электронном формате проходить разные тесты/вебинары/тренинги/участвовать в семинарах/конференциях/публиковать научные статьи/участвовать в круглых столах/мастер-классах и т. п., они, в свою очередь, будут оцениваться особым методом (Е-балл), впоследствии суммируясь с баллами за аттестацию в очном формате.

Чтобы грамотно подсчитать объем проделанной работы государственного служащего по повышению своего профессионального уровня, должен быть закреплён особый перечень мероприятий по профессиональному развитию [2]. В обязательном порядке государственный служащий должен иметь доступ к ресурсам, по которым можно отслеживать свои достижения, а также сумму баллов и Е-баллов для прохождения аттестации.

Какие могут возникнуть трудности при внедрении такой системы оценки повышения профессиональных навыков?

Прежде всего, стоит отметить, что разработка такой системы является достаточно сложной и требует много усилий и времени. Методические подходы и компетентные оценки каждого выполненного задания или выполненной задачи и мероприятия, которое направлено на повышение профессионального уровня государственного служащего, также занимают достаточно времени. Если бы не было многообразия форм деятельности, которые существенно помогли повысить навыки и компетенции государственных служащих, то их работы по повышению квалификации было бы легче оценивать.

Во-вторых, для осуществления вышеупомянутых мероприятий нужно иметь большое финансирование и механизм компенсации затрат государственного служащего, исходя из его собственного интереса к инициативным мероприятиям, направленным на поддержку и повышение профессионального роста.

В-третьих, для внедрения этих элементов в систему необходимо проработать новую систему аттестаций госслужащих, официально закреплять нормы в служебный контракт, устанавливающие критерии повышения и сохранения стабильного профессионального уровня. Все это тесно связанные институты.

Если подвести итоги к вышеуказанному, то мы можем отметить самые важные мероприятия, направленные на совершенствование системы профессионального образования и профессиональной подготовки людей, работающих на государственной службе:

1. Закрепить перечень мероприятий по профессиональному развитию служащих.
2. Для качественной оценки достижения определенного уровня профессионального развития необходимо ввести балльно-рейтинговую систему.
3. Для определения соответствия занимаемой должности государственный служащий должен пройти ряд мероприятий по повышению своего профессионального уровня.

Важно отметить, что в процессе проведения реформ по развитию уровня профессионального образования государственного гражданского служащего говорится, что в системе ДПОГГС возникли определенные содержательные и организационные проблемы. После установленной регламентации появится огромный список различных мероприятий, направленных на профессиональное развитие государственного служащего, что еще раз свидетельствует о дальнейшем пересмотре системы мероприятий, направленных на профессиональное развитие и повышение квалификации государственного служащего.

Список источников

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2004. — № 31. — Ст. 3215.

2. Багян Г. А., Лукашук В. И. Пути решения актуальных проблем государственного управления в Российской Федерации // Modern Science. — 2020. — № 5–1. — С. 450–454.

3. Мирошников С. Н., Чаркина Е. С. Совершенствование системы дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Российской Федерации // Управленческое консультирование. — 2017. — № 1 (97). — С. 12–23.

4. Столяров Д. Ю. Использование автоматизированных систем управления в деятельности учреждений высшего профессионального образования в Российской Федерации (аналитический обзор). — М.: Бибком, 2020. — 777 с.

Информация об авторах

Марков Иннокентий Максимович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: markov_kesha@mail.ru

Перезва Арсений Александрович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: the.feedbook@mail.ru

Борисова Татьяна Александровна — кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: umteborisova@gmail.com

Information about the authors

Markov Innokenty Maksimovich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: markov_kesha@mail.ru

Perezva Arsenii Aleksandrovich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: the.feedbook@mail.ru

Borisova Tatiana Aleksandrovna — Candidate of Historical Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: umteborisova@gmail.com

*Мехрякова Д. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Заставенко Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Особенности экономического развития России на современном этапе

Аннотация. В статье затрагивается тема экономического развития страны на современном этапе, отрицательное влияние на экономический рост, роль малого и среднего бизнеса, основные характеристики и технологии четвертой промышленной революции.

Ключевые слова: экономика России, малый и средний бизнес, индустрия 4.0, промышленная революция, векторы развития экономики.

*Mehryakova D. S.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

*Scientific adviser: Zastavenko E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Features of the economic development of Russia at the present stage

Abstract. The article touches upon the topic of the country's economic development at the present stage, the negative impact

on economic growth, the role of small and medium-sized businesses, the main characteristics and technologies of the fourth industrial revolution.

Keywords: Russian economy, small and medium business, industry 4.0, industrial revolution, vectors of economic development.

Вопрос о том, какой должна быть экономика страны, изучается в течение последних тридцати лет. На данный момент существуют два ядра на дискуссионном поле. Одно из них борется за развитие экономики, считая, что к нему приведет наличие предприятий с большей долей государственного капитала. Другое отстаивает иную точку зрения, где государственная доля в экономике должна быть наименьшей, а предприятия малого и среднего бизнеса должны иметь преимущество, так как они быстро реагируют на изменение рыночной ситуации и имеют способность быстро адаптироваться к ней.

Как показала практика последних двадцати лет, наиболее подходящим для структуры российской экономики является некий симбиоз крупных некоммерческих организаций с партнерами малого и среднего бизнеса.

По данным Росстата, добыча минерально-сырьевых ресурсов преобладает в структуре экономики. Они составляют в 2019 г. 53,9 %. Особенности работы добывающих отраслей связаны со значительной фондоемкостью предприятий, продолжительными сроками окупаемости проектов и развитой инфраструктурой. Россия сейчас входит в десятку передовых стран по добыче полезных ископаемых, военной промышленности и постижению космических пространств [2].

Особенности структуры экономики России выглядят так:

- структура отраслей экономики представлена нематериальным и материальным производством;
- формирование в строительстве, промышленности, сельском хозяйстве материальных благ; снабжение транспортом и связью потребителей; выпуск в сфере обращения: торговля, питание, сбыт. Все это относится к сфере производства;

– непроизводственной сферы касается: транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, связь, быт; образование, здоровье (социальные услуги), искусство; оборонная система, органы управления.

Одним из важных факторов развития крупных предприятий является геополитическое положение. Из-за огромной территории страны, укрепления обороноспособности, наличия развитой энергетической системы, обеспечения транспортной доступности государству приходится использовать партнерство государственного и частного секторов, вкладывая в них немалые финансовые ресурсы [3].

Еще один не менее важный фактор акцентирует свое внимание на большие расходы социальных нужд, обороноспособности, обеспечение правопорядка, образование и медицину.

Отрицательное воздействие на экономический рост проявляется в нестабильности политической обстановки в стране, хозяйственных преступлениях и социальных проблемах. В целом, экономический рост на современном этапе находится под влиянием научно-технической революции, оно радикально меняет все факторы производства и обеспечивает условия для нового качества роста.

Стремительное внедрение новейших технологий привело к глобальным изменениям. В связи с появлением различных дистанционных работ, покупок через Интернет, доставки еды и виртуальных мероприятий, которые возникли во время пандемии, образовалась дискуссия об эволюции производственных отраслей и пятой промышленной революции (Индустрия 5.0).

Что представляет собой Индустрия 5.0? На данный момент нет единого мнения, что вызывает путаницу и разногласия. Например, европейская комиссия считает, что основной ее целью является устойчивое развитие, устойчивость к внешним факторам и нацеленность на человека, другие же размышляют так, что индустрия способна вернуть работников в заводские цеха. Не стоит рассматривать Индустрию 5.0 и 4.0 независимо друг от друга, между ними

переход должен происходить легко и естественно. Потому как цели и ценности Индустрии 5.0 еще не до конца определены, промышленность должна сосредоточиться на раскрытии всех возможностей Индустрии 4.0 [4].

Четвертая промышленная революция предполагает новый подход к производству, основанный на массовом внедрении информационных технологий в промышленность, масштабной автоматизации бизнес-процессов и распространении искусственного интеллекта [1]. Ее преимущества заключаются в ускорении и повышении качества большого числа технологических процессов, в высвобождении человеческого труда.

Перед правительством России стоит много задач, которые связаны с преобразованием экономики страны, так называемой многовекторностью.

1-й вектор: грамотное проведение инвестиционной политики.

2-й вектор: создание условия для развития современной экономики на основе партнерства предприятий крупного бизнеса, среднего бизнеса и малого.

3-й вектор: направленность на импортозамещение в отраслях, обеспечивающих экономическую безопасность страны.

4-й вектор: развитие человеческого потенциала [4].

На наш взгляд, развитие современной экономики имеет большие возможности. Это можно аргументировать наличием огромных запасов сырья, природных ресурсов, рабочей силы, т. е. всех активов внутри страны.

Список источников

1. *Тарасов И. В.* Индустрия 4.0: Понятие, концепция, тенденции развития // Стратегии бизнеса. — 2018. — № 6. — С. 58.

2. *Иващенко С. М.* Многосекторная модель динамического стохастического общего экономического равновесия российской экономики // Вестник СПбГУ. Серия 5 «Экономика». — 2016. — Вып. 3. — С. 176–202.

3. Корсунова Н. Н. Основные тенденции развития экономики РФ на современном этапе // Международный студенческий научный вестник. — 2018. — № 6. — С. 28–34.

4. Кочурова Л. И., Харлампенков Е. И., Андреев В. В. Научная интерпретация и методология инновационной экономики // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. — 2017. — № 4 (94). — С. 3–12.

Информация об авторе

Мехрякова Дарья Сергеевна — студент бакалавриата кафедры международных финансов и бухгалтерского учета ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: mehdar@bk.ru

Заставенко Екатерина Валерьевна — научный руководитель, старший преподаватель кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: zastavenko@mail.ru

Information about the author

Mekhryakova Daria Sergeevna — undergraduate student of the Department of International Finance and Accounting, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: mehdar@bk.ru

Zastavenko Ekaterina Valerievna — scientific adviser, Senior Lecturer of the Department of Management and Public and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: zastavenko@mail.ru

*Мина А.-К. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Теоретические основы цифровизации деятельности органов государственной власти в России

Аннотация. В условиях современного общества цифровизация деятельности органов государственной власти Российской Федерации направлена на обеспечение высокого уровня доступности и прозрачности процесса государственного управления и оказания различных государственных услуг. Правовое регулирование использования инновационных цифровых технологий должно осуществляться в целях обеспечения высокого уровня информационной безопасности, а также развития системы защиты прав и законных интересов как физических, так и юридических лиц. Организация подобной работы способствует стабильному развитию системы государственного управления и, как следствие, рациональному функционированию всего общества в целом.

Ключевые слова: органы государственной власти, цифровизация, государственные услуги, правовое регулирование, общество, должностные лица.

*Mina A.-K. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Theoretical foundations of digitalization of the activities of public authorities in Russia

Abstract. In the conditions of modern society, the digitalization of the activities of state authorities of the Russian Federation is aimed at ensuring a high level of accessibility and transparency of the public administration process and the provision of various public services. Legal regulation of the use of innovative digital technologies should be carried out in order to ensure a high level of information security, as well as to develop a system for protecting the rights and legitimate interests of both individuals and legal entities. The organization of such work contributes to the stable development of the public administration system, and, as a result, the rational functioning of the whole society as a whole.

Keywords: public authorities, digitalization, public services, legal regulation, society, officials.

В условиях цифровой трансформации современного общества информация представляет собой один из важнейших ресурсов и основу коммуникации, что нашло свое отражение в государственной программе «Информационное общество», а также Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на период времени с 2017 по 2030 г. [1].

Организация активного внедрения цифровых технологий в систему государственного управления позволяет ускорить и значительно упростить информационный обмен, а также сделать процесс поиска информации прозрачнее и доступнее. По словам Президента Российской Федерации В. В. Путина, в ближайшее десятилетие необходимо провести цифровую

трансформацию всего нашего государства и повсеместно внедрить технологии анализа больших данных, а также искусственного интеллекта [2].

На сегодняшний день цифровые технологии необходимы не только для модернизации экономических отношений и развития базовых отраслей экономики, но и для совершенствования системы государственного управления, которая претерпевает в последние годы кризис доверия со стороны населения [3]. Активному внедрению цифровых технологий в деятельности органов государственной власти способствуют различные внешние и внутренние факторы, в частности:

1) проводимая органами государственной власти политика, направленная на существенную оптимизацию деятельности государственного аппарата в части принятия и исполнения управленческих решений;

2) пандемия коронавирусной инфекции и связанные с ней ограничения;

3) специальная военная операция на Украине;

4) сложные международные отношения, связанные с внедрением санкций со стороны стран Западной Европы и США в отношении должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации.

Как показывает практический опыт развития системы государственного управления России, активное использование цифровых технологий при оказании государственных услуг населению (например, заказ различных справок в режиме online, уплата налогов через Интернет и т. п.), способствует снижению социальной напряженности в обществе, а также облегчает взаимодействие физических и юридических лиц с различными органами государственной власти [4].

Также, в рамках контрольно-надзорной деятельности, должностные лица органов государственной власти Российской Федерации проводят проверку фактического состояния объектов на соответствие сведениям, которые содержатся в государственных информационных системах (к примеру, в Федеральной государственной информационной системе

«Меркурий», Федеральной государственной информационной системе «Сатурн», Информационно-аналитической системе «Рынок труда», Федеральной информационной системе «Реестр федерального имущества» и многих иных), а также информационных данных, поступающих в эти системы с контрольно-измерительной аппаратуры, работающей в автоматическом режиме, посредством инновационных цифровых технологий (в качестве примера можно привести такие технологии, как телеметрия и иные) [5].

В условиях современной общественной системы, для соблюдения законности, своевременного оформления и исполнения различных процессуальных документов, составляемых по окончании контрольно-надзорных мероприятий, а также реализации их результатов, необходимо провести цифровизацию административно-процессуальной деятельности органов государственной власти, которая, по нашему мнению, позволит проверяющим отслеживать соблюдение заданных и нормативно-установленных сроков совершения определенных действий физическими либо юридическими лицами, в том числе, для предупреждения противоправных действий с их стороны.

Следует отметить то, что цифровизация органов государственной власти представляет собой не просто механическое увеличение количества применяемых технических ресурсов и технологий, а это комплексное изменение деятельности публичного органа власти, которое фактически затрагивает алгоритм принятия управленческих решений, благодаря использованию инновационных форм коммуникаций, а также качественному изменению профессиональной квалификации служащих с применением цифровых компетенций [3].

Внедрение современных цифровых технологий в органы государственной власти Российской Федерации требует адекватного правового регулирования. Стоит отметить то, что, несмотря на объявленную в России «всеобщность» цифровой трансформации, правовая система существенно отстает от стремительного обновления технологий, а следовательно,

необходимо придать «ускорение» правотворческому процессу в данной сфере общественной жизни [1]. При этом в формате научных проектов в Российской Федерации уже разработана оптимальная юридическая концепция роботизации, а также предложены инновационные цифровые методы, обеспечивающие регулирование оборота информационных данных в государственном управлении, что, по нашему мнению, подтверждает значительный исследовательский интерес к рассматриваемой проблеме и имеет практический потенциал. Безусловно, при эффективном внедрении цифровых технологий в систему государственного управления приоритетной должна оставаться комплексная работа по обеспечению информационной безопасности органов государственной власти как важнейшего элемента стабильного развития общественной системы в целом.

По нашему мнению, для обеспечения эффективной цифровой трансформации деятельности современных органов государственной власти Российской Федерации необходимо обеспечить разработку и принятие федеральных законов, которые направлены на успешное решение следующих задач:

- 1) уточнение оптимального порядка обезличивания персональных данных, получения согласия граждан, а также ответственности за ненадлежащие обработку либо обеспечение безопасности обработки различных персональных данных;
- 2) формирование оптимальных правовых условий для сбора, хранения, а также обработки данных (к примеру, определение правил доступа либо обработки общедоступных данных);
- 3) определение сведений, которые составляют врачебную, коммерческую либо банковскую тайну, а также оптимального порядка организации их передачи третьим лицам.

Таким образом, подводя окончательный итог, стоит отметить то, что цифровизация деятельности органов государственной власти Российской Федерации должна обеспечивать приоритетное выполнение задач, связанных с защитой прав и законных интересов юридических и физических лиц. Необходимо помнить о том, что в процессе цифровой транс-

формации деятельности органов публичной власти должны активно развиваться инновационные способы коммуникации, требующие правового оформления и способные формировать новую действительность во всей общественной системе в целом.

Список источников

1. *Гумеров И. Р.* Цифровая трансформация государственного управления в России // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. — 2022. — № 3. — С. 91–99.

2. *Злобина А. Р.* Компьютерные технологии в государственном и муниципальном управлении // Академическая публицистика. — 2022. — № 7–1. — С. 200–205.

3. *Кириллова О. Г.* Цифровые технологии в государственном управлении // Вестник магистратуры. — 2022. — № 1–2 (124). — С. 59–61.

4. *Лолаева А. С.* Место электронного правительства в системе государственного управления // Право и политика. — 2022. — № 2. — С. 19–29.

5. *Сергеева Е. В.* Искусственный интеллект в системах государственного и муниципального управления // Учет и контроль. — 2022. — № 1. — С. 52–56.

Информация об авторе

Мина Анна-Катарина Владимировна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: mina. anne@yandex.ru

Information about the author

Mina Anna-Katarina Vladimirovna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: mina. anne@yandex.ru

*Орехова Д. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Пак Х. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия*

Особенности транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании

Аннотация. Транспорт — одна из важнейших отраслей экономики. Развитие транспортной системы характеризует функционирование муниципального образования, в связи с чем возрастает роль органов местного управления в решении данного вопроса. Цель исследования: обосновать роль органов местного самоуправления в развитии современной транспортной системы в муниципальном образовании. Для достижения цели использовались методы: анализ, сравнение, описание, формализация. Результаты исследования показали, что на современном этапе ответственность за организацию транспортного обслуживания населения на определенной территории полностью лежит на органах местного самоуправления, одна из функций которых заключается в определении форм местного регулирования развития транспортной системы, в том числе и транспортного обслуживания населения. Это ведет к необходимости в совершенствовании управленческой деятельности местных органов власти в сфере транспорта, от эффективности которой зависит уровень жизнедеятельности территории. Решая проблемы транспортного обслуживания населения, учитывая

высокую социальную значимость транспортных услуг на муниципальном уровне, в целях эффективной системы муниципального управления транспортным комплексом возможно создание в местной администрации структурного подразделения, которое будет заниматься вопросами развития транспортной системы вверенной ему территории, в том числе и вопросами транспортного обслуживания населения. Деятельность данного подразделения муниципального образования будет непосредственно направлена на достижение цели органов местного самоуправления в сфере развития системы транспортного обслуживания населения, что обеспечит и устойчивость экономического роста любого муниципального образования.

Ключевые слова: транспортное обслуживание, организация транспортного обслуживания, развитие транспортного обслуживания.

Orekhova D. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Pak Kh. S.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State University of Economics
St. Petersburg, Russia*

Features of transport services for the population in the municipality

Abstract. Transport is one of the most important sectors of the economy. The development of the transport system characterizes the functioning of the municipality, in connection

with which the role of local governments in solving this issue increases. The purpose of the study: to substantiate the role of local governments in the development of a modern transport system in the municipality. To achieve the goal, methods were used: analysis, comparison, description, formalization. The results of the study showed that at the present stage, the responsibility for organizing transport services for the population in a certain territory lies entirely with local governments, one of whose functions is to determine the forms of local regulation of the development of the transport system, including transport services for the population. This leads to the need to improve the management activities of local authorities in the field of transport, the effectiveness of which depends on the level of vital activity of the territory. Solving the problems of transport services for the population, given the high social significance of transport services at the municipal level, in order to effectively manage the municipal transport complex, it is possible to create a structural unit in the local administration that will deal with the development of the transport system of the territory entrusted to it, including transport services population. The activities of this subdivision of the municipality will be directly aimed at achieving the goals of local governments in the development of the system of transport services for the population, which will also ensure the sustainability of the economic growth of any municipality.

Keywords: transport service, organization of transport service, development of transport service.

Среди важных отраслей экономики в любой населенной территории находится транспорт, поэтому стабильное функционирование любого муниципального образования зависит от уровня развития транспортной системы. Развитие предпринимательской и трудовой активности населения России способствует увеличению спроса на передвижение. Ежегодно в Российской Федерации уровень автомобилизации населения увеличивается на 5–6 %. Отсюда вопросы, связанные с раз-

витиём отечественной системы транспортного обслуживания населения, имеют большое значение на современном этапе и требуют своего совершенствования.

Несмотря на наличие положительных тенденций в сфере транспортных услуг, проблем с качеством их оказания населению в муниципальных образованиях достаточно. Они касаются и состояния автомобильных дорог, и обновления транспортного парка, и состояния общественного транспорта, а также возможности пользования объектами транспорта маломобильными группами населения, людьми с ограниченными возможностями здоровья и многого другого. В связи с этим очевидна актуальность развития системы транспортного обслуживания населения, которое должно осуществляться через разработку и реализацию транспортной стратегии конкретного муниципального образования.

В рамках рассмотрения данного вопроса необходимо определиться: что такое транспортное обслуживание, в чем заключается организация транспортного обслуживания и что подразумевает под собой развитие транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании.

Транспортное обслуживание населения — это, прежде всего, деятельность, направленная на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров, багажа автомобильным, железнодорожным или другими видами транспорта [4].

Организация транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании подразумевает под собой систему необходимых организационных мероприятий, а также управленческих функций, основная цель которых — это удовлетворение потребностей населения определенной территории в транспортных перевозках [5].

Развитие транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании представляет собой совокупность концепций, программ и конкретных мероприятий, реализуемых органами государственной власти всех уровней, а также частными лицами в целях организации и эксплуатации транспорта для удовлетворения потребностей населения в исполь-

зовании собственного и общественного транспорта в личных, трудовых, служебных и других целях.

В муниципальном образовании вопросами транспортного обслуживания населения занимаются органы местного самоуправления, которые руководствуются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1], а также Постановлением Правительства РФ «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» [2]. Транспортное обслуживание населения в муниципальном образовании представляет собой деятельность органов местного самоуправления по оказанию услуг в перевозке пассажиров, их багажа различными видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, водным и др. [5]. Однако здесь нужно отметить следующее. Закон не прописывает конкретные правовые формы регулирования транспортных услуг ни на каком уровне: ни на федеральном, ни на региональном, а это значит, что ответственность за организацию транспортного обслуживания населения на определенной территории полностью лежит на органах местного самоуправления, в функции которых входит и определение форм местного регулирования развития транспортной системы, в том числе и транспортного обслуживания населения. Данные формы разрабатываются муниципалитетами самостоятельно и закрепляются соответствующими актами.

Таким образом, управление транспортным комплексом осуществляется органами местного самоуправления, от эффективности которого зависит уровень жизнедеятельности данной территории, а именно: работа предприятий и организаций, возможность получения необходимых товаров и услуг, возможность поддержки здоровья, интеллектуального и духовного уровня, мобильность населения. Развитие транспортной системы имеет огромное значение для экономики муниципального образования [3].

Тем не менее современное состояние муниципального транспортного комплекса в большей части не соответствует

высокому качеству услуг, оказываемых населению. Известные проблемы включают в себя:

- отсутствие разумной системы тарифообразования на транспортные услуги;
- высокую степень износа транспортных средств;
- низкие темпы пополнения и обновления парков подвижного состава;
- низкий уровень безопасности транспортной деятельности;
- несовершенную систему транспортного обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья в муниципальном образовании;
- большое количество частных перевозчиков, которые дублируют маршруты муниципального транспорта.

Вышеперечисленные проблемы, а также учет высокой социальной значимости транспортных услуг на муниципальном уровне говорят о необходимости эффективной системы муниципального управления транспортным комплексом, которая будет способствовать функционированию транспортной системы в целом. Одной из форм в системе управления возможно создание в местной администрации структурного подразделения, которое будет заниматься вопросами развития транспортной системы вверенной ему территории, в том числе и вопросами транспортного обслуживания населения. В целях совершенствования качества обслуживания в сфере транспорта необходимы маркетинговые исследования, которые будут изучать потребность населения в транспортных услугах, что будет способствовать повышению качества транспортного обслуживания населения. Если речь идет о качестве, значит, структурному подразделению необходимо осуществлять и контроль качества предоставляемых услуг. Активное пользование населения транспортными услугами — один из показателей эффективной работы органов местного самоуправления в сфере транспортного обслуживания.

Заключение структурным подразделением договоров с транспортными организациями на обслуживание населения

позволит ликвидировать транспортные перевозки частными лицами, дублирующими местные маршруты.

Решая задачу повышения качества услуг, оказываемых населению в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом, органам местного самоуправления необходима работа по следующим направлениям:

- расширение сети автобусных маршрутов, которые охватывают все населенные пункты муниципального образования;
- увеличение количества автобусных рейсов;
- согласование графиков движения различных видов пассажирского транспорта: автомобильного, железнодорожного и т. п.;
- организация постоянного пассажирского сообщения с соседними муниципальными районами;
- решение транспортной проблемы по соединению микрорайонов муниципального образования;
- современное благоустройство мест отправления и прибытия пассажиров — вокзалы, остановки;
- модернизация подвижного состава автобусного парка с учетом необходимых требований: безопасность, комфорт, экологичность;
- организация перевозки лиц с ограниченными возможностями.

Меры, которые были рассмотрены выше, направлены также на обеспечение дорожной безопасности; на улучшение состояния транспорта (технического и эксплуатационного); на улучшение качества обслуживания и содержания автомобильных дорог. Все это будет способствовать повышению эффективности и качества транспортного обслуживания населения, что обеспечит и устойчивость экономического роста любого муниципального образования.

Таким образом, роль органов местного самоуправления в организации транспортного обслуживания населения достаточно велика. Это и оказание транспортных услуг; это и благоустройство автомобильных дорог муниципального райо-

на, вокзалов, остановок, станций; это и работа по безопасности дорожного движения на территории муниципального района, в том числе и поведение участников дорожного движения, предупреждение дорожно-транспортного травматизма. От качества осуществления управленческой деятельности будет зависеть уровень жизнедеятельности населения муниципального района, а также его экономическое развитие.

Список источников

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 № 1314-ФЗ (ред. от 14.07.2022): принят Государственной Думой 16 сентября 2003 г.; одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 г. // Правовой сервер «Консультант плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 (дата обращения: 18.10.2022).

2. Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 (ред. от 02.08.2022) // Правовой сервер «Консультант плюс». — URL: <http://www.consultant.ru/search/?q> (дата обращения: 19.10.2022).

3. *Гериханов И. А.* Нормотворческая и правоприменительная деятельность органов местного самоуправления по организации транспортных перевозок на территории муниципального образования // Общество и право. — 2009. — № 5. — С. 115–118. — ISSN: 1727-4125.

4. Менеджмент на транспорте: учебное пособие для вузов / Н. Н. Громов, В. А. Персианов; под ред. Н. Н. Громова, В. А. Персианова, Н. С. Ускова. — М.: Академия, 2008. — 528 с. — ISBN: 978-5-7695-7044-5.

5. *Скиба С. А.* Специфика муниципальной политики в сфере транспортного обслуживания населения в Российской Федерации // Современные и научные исследования и инновации. — 2019. — № 4. — С. 42. — ISSN: 2223-48888.

Информация об авторах

Орехова Дарья Сергеевна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: dariaorehovaa@yandex.ru

Пак Хе Сун — доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Information about the authors

Orekhova Daria Sergeevna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: dariaorehovaa@yandex.ru

Pak Khe Sun — Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Professor, Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30-32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

*Репницкая О. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Голубецкая Н. П.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Социальное партнерство в сфере высшего образования

Аннотация. В статье раскрыты аспекты социального партнерства в сфере высшего образования. В современном мире социальное партнерство играет важную роль для системы высшего образования, для партнеров и для студентов. Партнерство может проявляться во взаимодействии с государственными и негосударственными учреждениями. Это может быть взаимодействие с военкоматами, Пенсионным фондом, а также различными организациями.

Ключевые слова: социальное партнерство, высшее образование, взаимодействие, партнерство, образовательные учреждения.

Repnitskaya O. A.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Scientific advisor: Golubetskaya N. P.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Social partnership in higher education

Abstract. The article reveals aspects of social partnership in higher education. In the modern world, social partnership plays an important role for the higher education system, for partners and for students. Partnership can be manifested in interaction with state and non-state institutions. It can be interaction with the military registration and enlistment offices, the Pension Fund, as well as various organizations.

Keywords: social partnership, higher education, interaction, partnership, educational institutions.

Социальное партнерство в сфере высшего образования является немаловажной частью системы высшего образования в целом. Социальное партнерство в высшем образовании — это взаимодействие образовательных учреждений и различных организаций, как коммерческих, так и некоммерческих, для достижения интересов обеих сторон [1].

Очень большое взаимодействие у высших учебных заведений происходит с военными комиссариатами. Военные комиссариаты отправляют Почтой России различные запросы на получение информации о студентах: о статусе обучающегося, успеваемости, подтверждении образования. Как только университет получает запрос, то ему сразу присваивается регистрационный номер, что является очень важным элементом в дальнейшем взаимодействии. Далее происходит повторное оз-

накомление с запросом и подготавливается необходимая информация для формирования ответа. Все должно формироваться на официальных бланках организации, с подписью и печатью руководителя. Данное взаимодействие способствует получению отсрочки в связи с обучением для студентов, поступлением их на военную кафедру. В нынешних реалиях сотрудничество с военкоматами является очень важным аспектом социального взаимодействия, так как сейчас как никогда важна скорость получения запросов и скорость ответов на эти запросы. К сожалению, как показывает практика, с момента формирования запроса до его получения может проходить очень большой промежуток времени. В отдельных случаях случается такое, что запросы почтой идут практически год. Это является важной проблемой взаимодействия, над которой следует работать.

Вторым примером социального взаимодействия является взаимодействие с Пенсионным фондом Российской Федерации. Данное взаимодействие максимально схоже с первым примером про военкоматы, однако отличия все же есть. Пенсионные фонды отправляют запросы также и по электронной почте, в отдельных случаях по факсу. В этих случаях запросам также присваиваются регистрационные номера и подготавливаются ответы. Это значительно упрощает и ускоряет взаимодействие. В этом случае ответы также подготавливаются, но, помимо отправки обычной почты, отправляются еще по электронной почте. Это значительно сокращает время обработки, и обе стороны быстрее получают всю необходимую информацию. Благодаря данному взаимодействию студентам назначаются социальные стипендии, обеспечивается материальная поддержка, есть возможность оплаты обучения материнским капиталом.

Другим аспектом социального взаимодействия является взаимодействие высших учебных заведений с различными организациями, которые могут являться партнерами. Как пример, это могут быть организации, которые предоставляют места для практики студентам. Для студентов это отличная возможность изучить свое направление на практике,

а не только в теории. Для компаний это отличная возможность присмотреться к будущим профессионалам и найти лучших претендентов на существующие вакансии в компании. Также взаимодействие проявляется в создании различных технопарков, исследовательских центров, в поддержке образовательных программ. Например, ФГАОУ ВО «Университет ИТМО», совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Администрацией Санкт-Петербурга, разрабатывает комплексный научно-образовательный и инновационный центр мирового уровня на базе Университета ИТМО — ИТМО Хайпарк (рис. 1) [2].



Рис. 1. ИТМО Хайпарк

Более того, «Газпром нефть» и Университет ИТМО подписали соглашение о создании в Санкт-Петербурге инновационного индустриального центра мирового уровня, который займется разработкой сенсоров, роботов, систем управления беспилотниками, вычислительных систем и других цифровых решений для нефтегазовой отрасли [3].

Также в ИТМО существуют образовательные программы, которые ведутся совместно с различными организациями [4]. Например, направление 20.04.01 «Техносферная безопасность» реализуется в сотрудничестве с такими компаниями, как ООО «ПИТ-ПРОДУКТ», ООО «ИПЭиГ», ООО «КОСМОС» и др. Данное взаимодействие помогает развивать возможности в рамках образовательных программ, компаниям это выгодно с той точки зрения, что это отличная возможность следить за успехами студентов и в дальнейшем брать к себе на работу лучших из них.

Все социальные взаимодействия важны для всех сторон данного сотрудничества. Благодаря им обеспечивается возможность обучения для студентов, им предоставляются различные социальные стипендии. Более того, благодаря социальному партнерству устанавливается прочное сотрудничество с организациями, которые могут выступать в роли партнеров для высших учебных заведений, предоставлять места для практики студентов. Более того, после проведения практик организации могут предоставлять рабочие места для студентов, проявивших себя лучше всего во время практической подготовки.

Список источников

1. Ганиев Э. Р. Социальное партнерство в высшем профессиональном образовании: модели и формы реализации [Электронный ресурс] // Социально-гуманитарные знания. — 2010. — № 6. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-partnerstvo-v-vysshem-professionalnom-obrazovanii-modeli-i-formy-realizatsii> (дата обращения: 28.10.2022).

2. ИТМО Хайпарк [Электронный ресурс]. — URL: <https://hp.itmo.ru/> (дата обращения: 28.10.2022).

3. «Газпром нефть» и Университет ИТМО создадут инновационный индустриальный центр [Электронный ресурс] // ИТМО. News. — URL: https://news.itmo.ru/ru/startups_and_business/partnership/news/12686/ (дата обращения: 28.10.2022).

4. Индустриальная Экология / Industrial Ecology. Университет ИТМО [Электронный ресурс]. — URL: <https://abit.itmo.ru/program/15879#team> (дата обращения: 28.10.2022).

Информация об авторе

Репницкая Олеся Александровна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Менеджер Студенческого офиса, специалист по защите информации мобилизационного отдела, Национальный исследовательский университет ИТМО. E-mail: Olesya.repnikskaya@yandex.ru

Голубецкая Наталья Петровна — научный руководитель, доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: natalya_golubeck@mail.ru

Information about the author

Repnikskaya Olesya Aleksandrovna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration of the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Student Office Manager, Information Security Specialist of the Mobilization Department, National Research University ITMO. E-mail: Olesya.repnikskaya@yandex.ru

Golubeckaya Natalia Petrovna — scientific advisor, Doctor of Economic Sciences, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: natalya_golubeck@mail.ru

*Румянцева А. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Особенности подготовки кадров в сфере государственного и муниципального управления Санкт-Петербурга

Аннотация. В статье рассматриваются приоритетные задачи Комитета государственной службы и кадровой политики Санкт-Петербурга, а также условия, необходимые для осуществления эффективной профессиональной деятельности государственного служащего, и региональные особенности функционирования государственного кадрового резерва.

Ключевые слова: государственное управление, муниципальное управление, государственная служба, государственный служащий, кадровый резерв.

*Rumyantseva A. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Peculiarities of personnel training in the field of state and municipal administration of St. Petersburg

Abstract. The article discusses the priority tasks of the Committee for Civil Service and Personnel Policy of St. Petersburg, as well as the conditions necessary for the implementation

of effective professional activities of a civil servant, and regional features of the functioning of the state personnel reserve.

Keywords: public administration, municipal administration, civil service, civil servant, personnel reserve.

Современное российское государство, при подготовке кадров по направлению «государственное и муниципальное управление», в первую очередь нацелено на создание элиты высокопрофессионального интеллектуального менеджмента — компетентных специалистов, обладающих глубокими теоретическими знаниями и навыками практического управления, в основе которых лежит их интеграция, направленная на решение задач, возникающих в сфере регионального управления, государственной и муниципальной службы.

Компетентный государственный служащий должен обладать широким спектром управленческих компетенций, необходимых для качественного выполнения возложенных на него обязанностей, действуя строго в интересах государства и общества, такой специалист призван быть эталоном высокого профессионализма.

Современные реалии предъявляют к государственным служащим новые требования. Руководителям необходимо мыслить стратегически перед лицом множества переменных, чтобы быстро принимать обоснованные решения.

Эффективность государственного управления и авторитет органов власти в обществе во многом зависят от качества подготовки и компетентности государственных служащих и их сознательного отношения к служебным обязанностям. Поэтому к приоритетным задачам Комитета государственной службы и кадровой политики Санкт-Петербурга относятся:

- развитие государственной службы Санкт-Петербурга;
- обеспечение единой кадровой политики в органах исполнительной власти Санкт-Петербурга;
- координация деятельности органов исполнительной власти Санкт-Петербурга по организации и прохождению государственной службы [4].

Потребность постоянно повышать собственную профессиональную квалификацию в ходе освоения дополнительных профессиональных программ и при необходимости осуществлять профессиональную переподготовку — необходимые условия для осуществления успешной профессиональной деятельности государственного служащего или для его включения в государственный кадровый резерв [1].

Дополнительные профессиональные программы предназначены для повышения квалификации государственных служащих, замещающих должности государственной гражданской службы, за исключением должностей категории «руководители» высшей и главной групп должностей, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, за исключением высших должностей муниципальной службы.

Подготовка государственных и муниципальных служащих, имеющих высшее образование, осуществляется по дополнительной профессиональной программе, разрабатываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, на основе Типовой программы [5].

Зачисление в кадровый резерв — еще один инструмент отбора специалистов на должности государственной службы. Резервистами могут стать граждане Российской Федерации, а также сотрудники органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, замещающие должности государственной гражданской службы. Иными словами, кадровый резерв обеспечивает равный доступ кандидатов к государственной службе и ускоряет процесс подбора сотрудников в исполнительных органах власти.

Члены резерва, соответствующие по уровню образования, профессиональным и личным качествам, могут занять должности гражданской службы высшей, главной, ведущей и старшей групп. При регистрации в кадровом резерве указывается, на какую именно группу должностей будет претендовать должностное лицо — претендент на должность государственного служащего [2].

На сегодняшний день в Санкт-Петербурге уже более 10 лет успешно реализуется проект «Молодежный кадровый резерв». Проект выступает источником подбора кадров для назначения на должности государственной службы в органах исполнительной власти, относящихся к младшей группе должностей гражданской службы (специалисты 1-й категории), а также для трудоустройства в подведомственные исполнительным органам власти государственные учреждения Санкт-Петербурга [3].

Особенности подготовки кадров в сфере государственного и муниципального управления необходимо учитывать нанимателю государственного служащего, чтобы оценить, насколько претендент на прохождение государственной гражданской службы является компетентным руководителем, человеком, обладающим управленческим потенциалом, оригинальным подходом к работе, сочетающим креативное мышление и практику применения эффективных управленческих решений. Компетентный государственный служащий должен применять инновационные управленческие решения, необходимые для качественного выполнения возложенных на него задач, что позволит ему успешно действовать в быстро меняющихся интересах государства и общества, т. е. быть эталоном высокого профессионализма.

Список источников

1. Образование государственных служащих [Электронный ресурс] // Кадровый портал Администрации Санкт-Петербурга. — URL: <https://hr.gov.spb.ru/obrazovanie-gosudarstvennyh-sluzhashih/> (дата обращения: 04.11.2022).

2. Кадровый резерв Санкт-Петербурга [Электронный ресурс] // Администрация Санкт-Петербурга. — URL: https://www.gov.spb.ru/gov/admgub/u_kadr/kadrovyyj-rezerv-sankt-peterburga/ (дата обращения: 04.11.2022).

3. Молодежный кадровый резерв [Электронный ресурс] // Администрация Санкт-Петербурга. — URL: <https://www.>

gov.spb.ru/gov/admgub/u_kadr/molodezhnyj-kadrovyj-rezerv/ (дата обращения: 04.11.2022).

4. Гражданским служащим [Электронный ресурс] // Администрация Санкт-Петербурга. — URL: https://www.gov.spb.ru/gov/admgub/u_kadr/grazhdanskim-sluzhashim/ (дата обращения: 04.11.2022).

5. Приложение к приказу ФАДН России от 18.01.2021 № 3 [Электронный ресурс] // Типовая дополнительная профессиональная программа (программа повышения квалификации) для государственных и муниципальных служащих «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 15.02.2021 № 62499). — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377083/a03986f3ea9661602d-610831ab3ed4847abfc7ad/ (дата обращения: 04.11.2022).

Информация об авторе

Румянцева Анна Владимировна — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: 89217651304mob@gmail.com

Information about the author

Rumyantseva Anna Vladimirovna — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: 89217651304mob@gmail.com

*Хакимова В. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Воронина Е. В.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

Особенности подготовки кадров для сферы государственного и муниципального управления

Аннотация. В данной статье проанализированы особенности подготовки государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации. Необходимость рассмотрения данного вопроса обусловлена прежде всего большим спросом на квалифицированные кадры в области государственной и муниципальной службы.

Ключевые слова: государственные служащие, компетентность, муниципальная и государственная служба, переподготовка, повышение квалификации.

Khakimova V. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Scientific adviser: Voronina E. V.
St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

Features of personnel training for the sphere of state and municipal administration

Abstract. This article analyzes the features of the training of state and municipal employees in the Russian Federation. The need to consider this issue is primarily due to the high demand for qualified personnel in the field of state and municipal service.

Keywords: civil servants, competence, municipal and public service, retraining, advanced training.

Создание и становление системы государственной службы в Российской Федерации предусматривало необходимость создания и создание специальной системы профессиональной подготовки и обучения государственных служащих.

Профессионализм на государственной службе связан с процессом непрерывного образования, что обусловило важность этого элемента в таких областях, как экономическое и социальное развитие.

Целью повышения квалификации государственных служащих является поддержание и повышение качественного уровня государственных служащих, необходимых для надлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей.

Появление систем переподготовки и повышения квалификации кадров было обусловлено необходимостью повышения квалификации кадров и устранения чрезвычайных ситуаций,

возникающих из-за непрофессионализма сотрудников [1]. На сегодняшний день в Российской Федерации создана система, способная оказывать услуги по подготовке и переподготовке кадров.

Профессиональная подготовка направлена на приобретение теоретических знаний и проведение практических занятий для повышения квалификации при выполнении служебных обязанностей. Дополнительное профессиональное образование государственных служащих включает в себя профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

Профессиональная переподготовка, непрерывное образование и практика клерка проводятся на всей государственной службе. Повышение квалификации гражданского работника осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Основанием для направления гражданского работника на профессиональную переподготовку, непрерывное образование или стажировку являются:

1) назначение гражданского служащего на другую должность государственной службы после подъема должности в конкурсном порядке;

2) включение гражданского работника в кадровый резерв на конкурсной основе;

3) результаты сертификации государственной службы.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих осуществляются в аккредитованных государством учреждениях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования в соответствии с федеральными государственными требованиями. Особое место в системе профессионального образования государственных служащих занимают Государственная академия экономики и управления Российской Федерации, Финансовая академия Правительства Российской Федерации при Президенте Российской Федерации. Эти учреждения профессионального образования не только повышают квалификацию сотрудников федеральных органов, но и предоставляют возможности для профессиональной переподготовки [4].

Реализация вышеуказанных мер по повышению квалификации государственных служащих может быть реализована:

1) по государственному заказу на повышение квалификации;

2) в рамках государственных заданий в порядке, установленном нормативными актами Правительства РФ или субъектов РФ;

3) государственными органами, в которых государственные служащие замещают государственных служащих.

Также в рамках обучения новых государственных служащих ФНС разработала проект «Наставник».

Суть этого проекта — действующие служащие, национальные госслужащие, госслужащие и ветераны госслужбы с большим практическим опытом.

К ним присоединяются недавно присоединившиеся к сервису сотрудники, а наставники делятся своим опытом и советуют, как решать конкретные проблемы [2].

Проект очень перспективный, а общение с людьми, уже имеющими большой опыт, создает стимул и желание развиваться и продвигаться по карьерной лестнице.

Кроме того, при поступлении нового работника на госслужбу наставник сопровождает работника как новичка на рабочем месте, что также полезно для программ адаптации на рабочем месте и внутри коллектива.

По окончании программы адаптации начинающие сотрудники могут оценить свою адаптацию по 10-балльной шкале, а также профессионализм своего наставника.

Программа помогает начинающим сотрудникам в том, что они знакомятся с работой своего отдела и профессионализмом своих коллег. Наставники также могут оценить уровень компетентности нового сотрудника и оценить соответствие его профессиональных качеств.

С учетом требований национальных стандартов, после окончания учебы выпускник должен быть готов к освоению и самостоятельно решать поставленные перед ним задачи на всех должностях промежуточной государственной службы,

должен демонстрировать стремления за достаточно короткий промежуток времени. Он должен обладать знаниями в основном в следующих областях: общее управление, правоприменение, бюджетная и кадровая политика. Кроме того, следует знать законы государства (особенно конституционные, муниципальные, административные, финансовые), организовывать работу, владеть средствами технической работы, уметь правильно излагать свои мысли устно и письменно [4].

В связи с большими изменениями, происходящими в обществе, меняются требования к образованию, особенно к системе высшего образования. Современное общество вступает в эпоху нестабильности (риска) в целом. Если в эпоху индустриализации занятость по профессии гарантировалась пожизненно, то сегодня ситуация кардинально изменилась. Как вы управляете рисками в образовании? Кто кого сегодня готовит? Выпускник с интенсивной теоретической и практической подготовкой, свободно перемещаясь из одного сегмента рынка в другой. Думаю, что я выпускник, который может перейти в процесс глобализации, также ставить важные задачи перед образованием. Местная система образования перестраивается как внутренне, так и организационно. Продуктивным становится многоуровневый подход в образовании. Выпускники со степенью бакалавра получают техническую подготовку в профильной области. Мастер-аналитик отрасли, тот, кто может выжить на рынке труда. Предлагаемая концепция многоуровневого обучения без исключения адаптирована к общим ситуационным предложениям и узким мнениям экспертов проекта с приобретением конкретных знаний, навыков и компетенций в сфере государственного и местного управления, а также может готовить аналитиков для выполнения управленческих задач [4].

Список источников

1. *Bagyan G. A., Lukashchuk V. I. Ways to solve urgent problems of public administration in the Russian Federation // Modern Science. — 2020. — No. 5–1. — P. 450–454.*

2. *Барабашев А. Г., Климова А. В.* Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов. — М.: Юрайт, 2021. — 194 с.

3. *Bolshakov S. N., Kim O. L., Chekalev M. I.* Organizational structures of municipal management and their improvement // Economics and politics. — 2020. — № 1 (15). — P. 16–22.

4. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 02.11.2022).

Информация об авторе

Хакимова Влада Вадимовна — студент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: hackimova.vlada@yandex.ru

Воронина Елена Владимировна — научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: Elenagmu@yandex.ru

Information about the author

Khakimova Vlada Vadimovna — student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: hackimova.vlada@yandex.ru

Voronina Elena Vladimirovna — scientific adviser, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: Elenagmu@yandex.ru

*Хаустова В. А.
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-3484-2084*

Анализ влияния профицита торгового баланса на развитие современной России

Аннотация. В статье ставится цель проанализировать влияние профицита торгового баланса на развитие современной России. Показана динамика профицита торгового баланса России. Раскрываются причины роста профицита, связанные с увеличением стоимостных показателей экспорта по причине роста цен на энергоносители, с одной стороны, и значительного снижения показателей импорта из-за введения против России санкций, ограничений и запретов, с другой стороны. Изучается влияние роста профицита торгового баланса на развитие страны. Делается вывод о том, что данная тенденция не является фактором развития для страны, а способствует одностороннему выводу из страны энергетических и других жизненно важных ресурсов. Приведены меры преодоления ситуации профицитного торгового баланса России, такие как установление равновесия между стоимостными показателями экспорта и импорта товаров и услуг; использование избыточных денежных средств на реализацию национальных проектов; закупка золота.

Ключевые слова: профицит торгового баланса, инновации, санкции, экспорт, импорт, токсичные валюты.

Haustova V. A.
St. Petersburg Polytechnic University
of Peter the Great
St. Petersburg, Russia
ORCIDid 0000-0002-3484-2084

Analysis of the impact of a trade surplus on the development of modern Russia

Abstract. The aim of the article is to analyze the impact of the trade balance surplus on the development of modern Russia. The dynamics of Russia's trade surplus is shown. The reasons for the growth of the surplus associated with an increase in the value of exports due to rising energy prices, on the one hand, and a significant decrease in imports due to the introduction of sanctions, restrictions and prohibitions against Russia, on the other hand, are revealed. The influence of the growth of the trade surplus on the development of the country is studied. It is concluded that this trend is not a development factor for the country, but contributes to the unilateral withdrawal of energy and other vital resources from the country. Measures are given to overcome the situation of Russia's trade surplus, such as: establishing a balance between the cost indicators of exports and imports of goods and services; use of excess funds for the implementation of National projects; buying gold.

Keywords: trade surplus, sanctions, exports, imports, toxic currencies.

В российской экономике прослеживается такая тенденция, как значительное превышение экспорта товаров и услуг над импортом товаров и услуг. Начиная с 2022 г. профицит торгового баланса России показал активный прирост. Согласно опубликованным Банком России данным, только за 8 месяцев 2022 г. профицит торгового баланса России уже составляет 213,6 млрд долл. По прогнозам Минэкономразвития, про-

фицит торгового баланса России в 2022 г. может составить 299,6 млрд долл. и в 2023 г. 230,4 млрд долл. Таким образом, по сравнению с предыдущими периодами профицит торгового баланса РФ значительно увеличится (табл. 1) [6].

Таблица 1

**Динамика профицита (положительного сальдо)
торгового баланса России**

Период	2017	2018	2019	2020	2021
Млрд долл.	114,6	195,1	161,8	93,4	190,3

Причина сложившейся ситуации 2022 г. — увеличение стоимостных показателей экспорта по причине стремительного роста цен на энергоносители, с одной стороны, и значительного снижения показателей импорта из-за введения против России санкций, ограничений и запретов, с другой стороны.

Рассмотрим, какое влияние на развитие страны оказывает рост профицита торгового баланса.

Во-первых, согласно классической экономической теории, положительное сальдо торгового баланса является благом для страны. Однако профицитное сальдо торгового баланса является благом только в том случае, когда международные расчеты осуществляются посредством золота или серебра. Сегодня же международные расчеты осуществляются в международных платежных средствах, таких как доллары и евро, которые обладают довольно условной ценностью, так как за последние 15 лет осуществлена колоссальная эмиссия этих валют, необеспеченная реальными товарами и ценностями [1]. Поэтому накопление валюты, не обладающей реальной ценностью, или «токсичной» валюты может привести к тому, что она не будет иметь никакой покупательной способности в будущем [3]. Кроме того, накопления такой валюты могут быть даже изъяты или заморожены, как 300 млрд долл. Фонда национального благосостояния России весной 2022 г.

Органами власти РФ обсуждается возможность конвертации «токсичных» валют в «дружественные» валюты, такие

как турецкая лира, китайские юани и т. п. [5]. Однако «дружественные» валюты обладают ограниченной конвертируемостью и ликвидностью. Даже за юани Россия не может сегодня приобрести высокотехнологичное китайское оборудование, из-за опасений Китая подпасть под вторичные санкции США: в марте 2022 г. поставки Китая в Россию на годовой основе снизились на 7,6 %, в апреле — на 40,0 %, в мае — на 8,6 %, и в июне — на 17,0 % [4]. Также Китаем введены жесткие ограничения для иностранного капитала, в том числе и для российского. Кроме того, некоторые страны «дружественных» валют имеют высокий уровень инфляции, и, соответственно, накопления в таких «дружественных» валютах будут постоянно обесцениваться.

Во-вторых, введенный против России режим санкций и ограничений не позволяет использовать эту валюту на приобретение современных машин и оборудования, транспортных средств, деталей и запчастей, высокотехнологичную продукцию. Санкции западных стран предусматривают ограничения на поставки в Россию высокотехнологической продукции, особенно товаров двойного назначения, таких как самолеты, запасные части и оборудование российским авиакомпаниям; товаров и технологий, предназначенных для использования в авиации или космической индустрии; товаров, оборудования и технологий для нефтепереработки; оборудования и комплектующих для оборонного комплекса России.

Таким образом, сложившаяся ситуация роста профицита торгового баланса является для России сегодня крайне неблагоприятной.

Меры преодоления ситуации профицитного торгового баланса России:

1. Восстановление равновесия между стоимостными показателями экспорта товаров и услуг из России и импорта товаров и услуг в Россию как в целом по внешней торговле России, так и по отдельным ее торговым партнерам. В 2021 г. экспорт российских товаров и услуг в «недружественные страны» (США, Канаду, Австралию, страны ЕС, Японию,

Южную Корею и др.) составил около 55 % всего товарного экспорта России [6]. Поэтому Россия вполне может отказаться от экспорта, идущего в страны коллективного Запада. При этом в Россию перестанут поступать излишки «токсичных» долларов и евро, а с другой стороны, природные ресурсы останутся в стране и могут быть использованы более рационально, например, путем поставки в «дружественные страны».

2. Сохранить сложившийся профицит торгового баланса России, но направить избыточные денежные средства на реализацию национальных проектов России, на мероприятия по укреплению национальной экономики; на приобретение высокотехнологичного импортного оборудования и машин, необходимых для реиндустриализации из «дружественных стран» [2].

3. Осуществить закупки золота на мировом рынке: в условиях разнообразных ограничений и санкций только золотые резервы могут помочь стране. Так, Китай, который является главной золотодобывающей страной в мире, одновременно является крупнейшим импортером золота (ежегодная добыча золота в Китае составляет 0,5 тыс. тонн, закупки золота на мировом рынке составляют около 1 тыс. тонн).

Реализация вышеперечисленных мер будет способствовать инновационному развитию России, необходимость которого осознается как органами власти, так и бизнесом и населением. Становление отраслей шестого технологического уклада в России обеспечит ей социально-экономическое развитие. В то время как отставание во внедрении инноваций станет причиной социально-экономической и демографической деградации страны.

Список источников

1. *Глазьев С. Ю.* О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития: доклад. — М.: Институт экономических стратегий: Русский биографический институт, 2015. — 60 с.

2. Гринберг Р. С., Комолов О. О. Политика протекционизма в России: новые тенденции в контексте проблемы импорта институтов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2022. — Т. 15. — № 2. — С. 44–54.

3. Путинцева Н. А. Проблемы деофшоризации российской экономики в условиях экономических санкций и формирования «кремлевского списка» 2018 г. // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Теория и практика управления. — 2018. — № 20 (25). — С. 44–50.

4. Катасонов В. Ю. Торговля с «недружественными странами» — опасная ситуация. — 02.09.2022 // Аналитический портал «Фонд стратегической культуры». — URL: <https://www.fondsk.ru/news/2022/09/02/torgovla-s-vragom-nazrevaet-ochen-opasnaja-situacia-57089.html?ysclid=19fxtcteb6776919526> (дата обращения: 22.10.2022).

5. Минфин о валютах для России на замену доллару и евро. — 08.09.2022 // РБК. — URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/09/2022/6318c5039a79474c628f77e6?ysclid=la0t wrm4c7833343343> (дата обращения: 20.10.2022).

6. Российский статистический ежегодник 2021 // Росстат. — URL: https://gks.ru/bgd/regl/b21_13/Main.htm (дата обращения: 15.10.2022).

Информация об авторе

Хаустова Виктория Андреевна — студент магистратуры Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого; 195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., д. 29. E-mail: haustova.va@edu.spbstu.ru

Information about the author

Haustova Victoria Andreevna — master's student at Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University; 195251, St. Petersburg, Politekhnikeskaya st., 29. E-mail: haustova.va@edu.spbstu.ru

*Шесточенко И. Б.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Научный руководитель: Пак Х. С.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия*

Цифровая трансформация финансового контроля в сфере муниципальных закупок

Аннотация. Цифровизация документооборота в области учета и отчетности муниципальных финансов неизбежно сказывается и на сфере внутреннего финансового контроля. Методы исследования: анализ, сравнение, описание, формализация. Цель исследования — обоснование необходимости трансформации подходов к осуществлению внутреннего финансового контроля в условиях цифровизации. Результаты исследования показали, что существенно изменились формы и инструменты государственного финансового контроля (ГФК) в сфере закупочной деятельности, процедуры которой приняли электронный формат. Ряд проблем в управлении государственными и муниципальными закупками, в том числе в сфере ГФК, можно решить путем внедрения электронного СМАРТ-контроля.

Ключевые слова: цифровизация, муниципальный финансовый контроль, закупочная деятельность, бюджетные средства, аудит.

Shestochenko I. B.
St. Petersburg University
of Management and Economics Technologies
St. Petersburg, Russia

Scientific adviser: Pak Kh. S.
St. Petersburg University
of Management and Economics Technologies
St. Petersburg, Russia

St. Petersburg State University of Economics
St. Petersburg, Russia

Digital transformation of financial control in the field of municipal procurement

Abstract. The digitization of document flow in the field of accounting and reporting of municipal finances inevitably affects the sphere of internal financial control. Research methods: analysis, comparison, description, formalization. The purpose of the study is to substantiate the need to transform approaches to the implementation of internal financial control in the context of digitalization. The results of the study showed that the forms and instruments of state financial control (GFC) in the field of procurement have changed significantly, the procedures of which have adopted an electronic format. A number of problems in the management of state and municipal procurement can be solved by the introduction of electronic Smart control.

Keywords: digitalization, municipal financial control, procurement.

Основной задачей управления государственными закупками является эффективное расходование бюджетных средств [1]. Для этого необходим внутренний финансовый контроль закупочной деятельности в муниципальном образовании [2].

В настоящее время существенно изменились формы и инструменты государственного финансового контроля (ГФК) в сфере закупочной деятельности, процедуры которой приняли электронный формат. Преобразование закупочных процедур сделали тендеры прозрачными с помощью ЕИС, заказчик объявляет их для всех субъектов хозяйствования.

При исследовании закупочной деятельности в экономическом секторе, в которой главенствующую роль играет государство, в настоящий момент сталкиваемся со следующими основными проблемами:

- несовершенство нормативно-правового регулирования закупок на федеральном уровне;

- низкий уровень профессионализма кадрового состава, который обеспечивает реализацию закупочной деятельности;

- незнание поставщиками юридической стороны реализации закупочной деятельности;

- присутствие коррупционной составляющей в закупочной сфере;

- неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении закупочной деятельности;

- недостаточные контрольные действия органов государственной и муниципальной власти в сфере государственных закупок.

Решение большинства названных проблем зависит от организации эффективного внутреннего финансового контроля над деятельностью контрактной службы на государственном и муниципальном уровне, внедрения внутреннего финансового контроля в муниципальном образовании, алгоритм которого состоит из следующих процессов [3]:

1. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок. Данная проверка производится в форме документального контроля в два этапа:

I этап. Производится сбор необходимой информации и документальных материалов для проведения аудита.

II этап. Проводится анализ обоснования и обоснованности закупок.

2. Проверка соблюдения требований правил нормирования в сфере закупок. Данная проверка производится в форме документального контроля в два этапа:

I этап. Производится сбор необходимой информации и документальных материалов для проведения аудита.

II этап. Анализируются предельные параметры цен, нормы расходов на обеспечение полномочий закупочного подразделения муниципалитета, проверяются на соответствие с установленными требованиями свойства и характеристики запланированного объема закупочной продукции.

3. Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Данная проверка производится в форме документального контроля в два этапа:

I этап. Производится сбор необходимой информации и документальных материалов для проведения аудита.

II этап. Сравнение ценового показателя единицы товара проверяемой закупки с розничными ценами в регионе.

4. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги условиям контракта.

5. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

6. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки [3].

Как видим, процесс контроля имеет свои сложности и длителен по времени. Отсутствие в контрольных органах единой унификации исходной документации создает дополнительные проблемы в реализации данных процессов.

Также нельзя не упомянуть в аспекте данного процесса существующие ограничения, которые касаются главных распорядителей, распорядителей и получателей средств из бюджета, что препятствует дальнейшему преобразованию контроля и формированию новых подходов к его осуществлению.

Исходя из этого, настало время модернизации системы контроля, в том числе преобразования контрольных процессов в электронный формат и т. д. [4].

Необходимо отметить, что процесс обеспечения соответствующей информации из взаимодействующих информационных систем входит в проект Минфина РФ «Электронный SMART-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», который дает использовать возможности электронного SMART-контроля (контроллинг) по осуществлению планирования, учета, отчетности с взаимодействующими информационными структурами, которые преобразуют контрольный процесс в электронный формат. Для этого были утверждены стандарты внутреннего финансового аудита (ВФА) на федеральном уровне, который является формой предупреждающего контроля, что делает его перспективным способом ВФА. Поэтому в настоящий момент на всех уровнях власти и управления идет автоматизация процессов ВФА, чтобы успешно реализовать проект по внедрению SMART-контроля.

В этих условиях система ВФА расширяется, выходя за границы установленной бюджетной процедуры, и которая позволит регулировать различные процессы, а не только финансовые, влияющие на эффективность деятельности органов власти и управления в соответствии с требованиями системы менеджмента качества.

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 21.10.2022).

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ре-

сурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 21.10.2022).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ [Электронный ресурс] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/a5b28aabccce9cde9caba13a37a0b8f50dc474ba1/ (дата обращения: 21.10.2022).

4. Министерство финансов Российской Федерации, Межрегиональное совещание «Централизация бухгалтерского учета организаций государственного сектора. Практика и проблематика». Информатизация и цифровизация в сфере учета и отчетности государственных финансов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента финансов Вологодской области. — URL: <https://df.gov35.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya/Бухучет/1.%20Доклад%20С.В.%20Романова.pdf> (дата обращения: 20.10.2022).

Информация об авторе

Шесточенко Игорь Борисович — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: i9030266@yandex.ru

Пак Хе Сун — научный руководитель, доктор экономических наук, профессор. Профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.

Профессор кафедры международного бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета; 191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30–32, литер А. E-mail: natali-pak@yandex.ru

Information about the author

Shestochenko Igor Borisovich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, the St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a. E-mail: i9030266@yandex.ru

Pak Khe Sun — scientific adviser, Doctor of Economics, Professor. Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44a.

Professor, Department of International Business, St. Petersburg State University of Economics; 191023, St. Petersburg, emb. Griboedov Canal, 30–32, letter A. E-mail: natali-pak@yandex.ru

*Щеколдин Д. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия*

*Борисова Т. А.
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ORCIDid 0000-0002-8932-4970*

Анализ и совершенствование кадровой политики в органах государственной власти

Аннотация. Одним из главных элементов, необходимых для успешного функционирования органов государственной власти, выступает персонал, а именно государственные служащие. В современных условиях высоко ценятся квалифицированные кадры, именно поэтому главной задачей любого руководителя является их сохранение. Кадровая работа играет важнейшую роль в функционировании любой организации. Каждый руководитель стремится создать идеальную команду, члены которой обладали бы необходимыми знаниями, чувством ответственности и высокой работоспособностью. Кадровая работа — сложное, многогранное явление, включающее в себя набор взаимосвязанных между собой элементов, использование которых способно благоприятно повлиять на функционирование органа власти.

Основой госслужбы России являются вопросы, связанные с ее прохождением, в том числе организацией и функционированием. Вопросы совершенствования управления кадровым составом госслужбы России и повышения качества его формирования, совершенствования системы профессионального развития госслужащих России, повышения их профессионализма и компетентности были выделены как основные

направления развития гражданской службы Президентом Российской Федерации, в связи с чем целесообразным становится модернизация процедуры прохождения государственной гражданской службы (ГГС).

Следует сразу указать, что понятие «прохождение ГГС России» не имеет четкого определения ни в законодательстве России, ни в научных трудах. Например, Д. М. Овсянко под указанным понятием рассматривает процесс служебно-правового положения госслужащего, определяемого обязательствами «поступление на госслужбу России и назначение на должность; присвоение классного чина, специального звания; аттестация; увольнение с госслужбы России, а также другими фактическими данными, с которыми действующее законодательство связывает определенные права, льготы и преимущества».

Ключевые слова: государственная служба, кадровая политика, кадры, система управления, кадровая система, персонал.

Schekoldin D. A.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

Borisova T. A.

*St. Petersburg University
of Management Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia*

ORCIDid 0000-0002-8932-4970

Analysis and improvement of personnel policy in public authorities

Abstract. One of the main elements necessary for the successful functioning of public authorities is the staff, namely civil servants. In modern conditions, qualified personnel are highly

valued, which is why the main task of any leader is to retain them. Human resources play a vital role in the functioning of any organization. Each leader strives to create an ideal team, whose members possessed the necessary knowledge, sense of responsibility and high efficiency. Personnel work is a complex, multifaceted phenomenon, which includes a set of interrelated elements, the use of which can positively affect the functioning of a government body.

The basis of the civil service of Russia are issues related to its passage, including organization and functioning. The issues of improving the management of the personnel of the civil service of Russia and improving the quality of its formation, improving the system of professional development of civil servants of Russia, increasing their professionalism and competence were identified as the main directions for the development of the civil service by the President of the Russian Federation, in connection with which it becomes expedient to modernize the procedure for passing the state civil service (GGS).

It should be immediately pointed out that the concept of “passing the GGS of Russia” does not have a clear definition either in the legislation of Russia or in scientific works. For example, D.M. Ovsyanko, under the specified concept, considers the process of the official-legal position of a civil servant, determined by the obligations “entry into the civil service of Russia and appointment to a position; assignment of a class rank, a special rank; attestation; dismissal from the civil service of Russia, as well as other factual data with which the current legislation associates certain rights, benefits and advantages”.

Keywords: public service, personnel policy, personnel, management system, personnel system, personnel.

Одно из узких мест перестройки системы государственного управления — проблема кадров, «критическая масса» руководителей, способных трансформировать имидж органов государственной и местной власти в соответствии с требованиями демократизации общества и государства, должна составлять

не менее 20 % от их общего числа в системе государственного и муниципального управления на всех ее уровнях.

Формирование руководителей нового типа — задача чрезвычайно сложная. Сама жизнь, практика демократического государственного строительства, развития народовластия будет способствовать решению, ставя тех, кто сейчас у руля государства, и тех, кто берет на себя эти обязанности, в ситуацию политического отбора, который протекает естественно.

Перспективы исследования данной проблемы состоят в необходимости:

а) постоянного совершенствования кадровой политики по развитию профессиональной компетентности государственной и муниципальной службы, что будет способствовать эффективному решению текущих задач, связанных с деятельностью государственных служб;

б) соблюдения законности в деятельности служащих на основе чувства ответственности и самоконтроля и обеспечения внешнего контроля за деятельностью государственного служащего (как со стороны руководства, так и со стороны населения).

Определение понятия, сущности, особенностей, видов, структуры и правового регулирования управления кадрами в государственной службе базировалось на исследовании теоретических наработок ученых. В то же время предметом исследования отечественных авторов были в основном отдельные вопросы работы с персоналом в государственной службе, которые рассматривались преимущественно в рамках исследования института госслужбы. Кроме того, кадровая политика в государственной службе является предметом исследования ученых как в рамках административного права, так и в рамках теории государственного управления. Исследование сущности этой категории происходит также через призму менеджмента, социологии и политологии. Мировая практика управления персоналом создала достаточно эффективную систему работы с персоналом в системе государственной службы (рис. 1).



Рис. 1. Выделение элементов прохождения ГГС

Процедура управления кадрами на государственной службе представляет собой динамичное явление, которое не ограничивается совершением отдельного действия, а есть совокупность действий, которые расположены в определенной логической последовательности.

Выделены следующие особенности управления кадрами в государственной службе в его узком понимании:

- а) является законодательно урегулированным порядком деятельности;
- б) осуществляется индивидуализированно.

Установлено, что принципы управления кадрами в государственной службе — это основополагающие принципы, определяющие цель, задачи и процедуру кадровой работы в государственной службе. Выделены и охарактеризованы следующие принципы: верховенство права, законность, эффективность, политическая беспристрастность, равенство, презумпция соответствия, беспристрастность, непосредственность, правовая определенность, открытость, прозрачность и гласность, определенность требований, дифференциация критериев, действенность оценки результатов работы.

Анализ практики местного самоуправления свидетельствует о том, что существуют значительные пробелы в понимании руководителями мотивации деятельности своих подчиненных.

Поэтому важно выяснить сущность понятия «мотивационная компетентность руководителей органов местного самоуправления» и определить основные пути формирования этой компетентности. Эффективное управление в значительной степени зависит от использования умело отлаженного мотивационного механизма. Анализ функционирования организаций показывает, что мотивация труда и профессионального роста является важным фактором успешного развития.

Социальные цели реализуются посредством выполнения ожиданий, потребностей и интересов работников организации. В настоящее время организация работы в Администрации построена на основе традиционных подходов: штатного расписания, должностных инструкций, нормативов и правил.

В то же время трансформация организационной структуры Администрации в ответ на динамику внешнего окружения, причин объективного и субъективного характера имеет место быть. Это усложняет работу сотрудников Администрации и увеличивает непроизводительные расходы на содержание одних структур, в то время как другие — утрачивают часть своих функций, полномочий, ответственности. В итоге отмечается нерациональная загрузка отдельных сотрудников, отделов и даже комитетов, что проявляется в ухудшении их качества работы и, соответственно — возрастании количества жалоб со стороны населения, представителей бизнеса и социальной сферы.

Оптимизация организационной структуры Администрации за счет использования методики определения функциональной нагрузки на каждого сотрудника Администрации позволит высвободить часть финансовых ресурсов на содержание «непроизводительных» должностей.

Проблемой в дистанционной оценке госслужащих является сложность контролировать процессы ответа в режиме реального времени. Чтобы была возможность следить дистанционно за процедурой прохождения оценки, на высоком уровне должна быть отлажена техническая сторона работы и в систему работы внедрены современные IT-технологии. За счет этого осущест-

вляется фиксация всех показателей, проводится аналитика и появляется возможность оценивать кандидатов объективно, основываясь на массиве данных. Должна появиться система, которая будет контролировать процесс оценки госслужащего на каждом из этапов.

Дистанционная оценка позволяет оценить больше работников в один и тот же промежуток времени. Дистанционный тест одновременно проходят группы специалистов, поэтому сокращается время и бюджет, которые необходимо затратить на данный проект. При этом сотрудники, которые участвуют в оценке, больше раскрываются, поскольку находятся в привычной для себя обстановке.

Чтобы получить достоверные результаты дистанционной оценки, необходимо в первую очередь ответить на вопрос: «Какие компетенции необходимо оценить?» — и под это подбирать инструменты: опросники, тесты, кейсы, оценочные игры и пр. Успех удаленной оценки зависит от того, насколько технически правильно организован процесс. В рабочую группу должны войти и HR- и IT-специалисты. Без технических программ и управленческих методик эффективность дистанционной оценки невозможна.

Преимуществами дистанционной оценки выступают: экономия рабочего времени оценщика, независимость от помещения и расстояния между оценщиком и сотрудником (может быть в другой стране, городе), экономия средств на специально оборудованном помещении, дополнительных расходах и прочая независимость от карантинных и подобных ограничений.

Список источников

1. Конституция РФ // Российская газета. — 04.17.2020. — № 144 (8198).

2. ФЗ от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы РФ» [Электронный ресурс] // Информ.-правовая система «Консультант Плюс». — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

3. ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 24.03.2021) «О государственной гражданской службе РФ» [Электронный ресурс] // Государственная система правовой информации. Официальный интернет-портал правовой информации. 2005–2021 гг. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.11.2022).

4. *Оболонский А. В.* Этика и ответственность в публичной службе // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2021. — № 1. — С. 7–32.

5. *Осинцев Д. В.* Государственная служба в системе государственного управления (проблема правового института) // Российский юридический журнал. — 2017. — № 5. — С. 66–74.

6. *Офицеров Р. О.* Проблемы денежного содержания гражданских служащих на государственной гражданской службе РФ // Молодой ученый. — 2021. — № 20. — С. 548–550.

7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.demographia.ru/> (дата обращения: 28.10.2022).

8. Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 28.10.2022).

9. Информационно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 23.10.2022).

Информация об авторах

Щеколдин Даниил Алексеевич — студент магистратуры кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а. E-mail: iphone.s615@icloud.com

Борисова Татьяна Александровна — кандидат исторических наук, доцент. Доцент кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и эконо-

мики»; 190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44а.
E-mail: umteborisova@gmail.com

Information about the authors

Shchekoldin Daniil Alekseevich — master's student of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44а. E-mail: iphone.s615@icloud.com

Borisova Tatiana Aleksandrovna — Candidate of Historical Sciences, Associate professor. Associate Professor of the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics; 190103, St. Petersburg, Lermontovsky pr., 44а. E-mail: umteborisova@gmail.com

Научное издание

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК

ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РАН

Институт экономики, менеджмента
и информационных технологий

Кафедра менеджмента и государственного
и муниципального управления

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
И СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ**

*Сборник научных трудов II Международной
научно-практической конференции
(Санкт-Петербург, 17–18 ноября 2022 г.)*

Руководитель изд.-полигр. центра *О. В. Ярцева*
Редактор *А. В. Алехина*
Верстальщик *Е. О. Зверева*

Подписано в печать 28.02.2023 г.
Тираж 50 экз. Объем электронного издания 5,66 Мб.

Издательско-полиграфический центр
Санкт-Петербургского университета технологий
управления и экономики
190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А
(812) 449-08-33; E-mail: izdat-books@yandex.ru