

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЙ. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

МИЩЕНКО ЯНА ПЕТРОВНА

к. с. н., доцент

КРАСНОПЕРОВ ДЕНИС ВАЛЕРЬЕВИЧ

студент

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС,
г. Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация: В представленной работе поднимаются вопросы, связанные с пониманием соотношения таких понятий как «местное самоуправление и муниципальное управление». Определяется сущность данных понятий, ключевые принципы их реализации, а также место в системе управления. Поднимаются ключевые проблемы и перспективы местного самоуправления. На основе выявленных проблем, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальное управление, власть, закон, общество, народ, эффективность управления.

MUNICIPAL ADMINISTRATION AND LOCAL SELF-GOVERNMENT: COMPARATIVE ANALYSIS OF CONCEPTS. PROBLEMS AND PROSPECTS OF THEIR IMPLEMENTATION

**Mishchenko Yana Petrovna,
Krasnoperov Denis Valeryevich**

Abstract: The presented paper raises issues related to understanding the relationship of such concepts as "local self-government and municipal administration". The essence of these concepts, the key principles of their implementation, as well as their place in the management system are determined. The key problems and prospects of local self-government are being raised. Based on the identified problems, ways to solve them are proposed.

Keywords: local self-government, municipal administration, government, law, society, people, management efficiency.

В современном демократическом государстве одной из фундаментальных проблем является организация и координация всех элементов системы государственной власти. Углубляясь в вопрос специфики управления государством, необходимо более подробно рассмотреть исполнительную ветвь власти, в основе которого лежит организация власти на местах. Именно отсюда возникает необходимость в более основательном исследовании понятий местного самоуправления и муниципального управления, которые, на первый взгляд, могут иметь идентичное понимание, но по своей сущности – являются различными элементами. Вместе с этим, актуальности данной теме добавляет факт того, что специальная

научная литература по этому вопросу отсутствует единой интерпретацией данных понятий. Тем не менее, современные процессы формирования общественной жизни, а вместе с ними и эффективно системы организации власти на местах неразрывно связаны с представленными понятиями.

Актуальность исследования данной темы заключается в том, что в современной практике местное самоуправление и муниципальное управление отражают истинные потребности реформирования взаимоотношений между обществом и государством на региональном и местных уровнях. Учитывая сложность темы исследования, необходимо обозначить степень научной разработанности темы данной работы отражает практическую эволюцию взглядов исследователей на определение местного самоуправления и муниципального управления в теоретическом и практическом аспекте.

Место и значение выбранной темы в области взаимоотношений населения и государства играет особую роль в развитии такой научной дисциплины как сравнительная политология, так как именно при помощи её теоретико-методологических инструментов представляется наиболее полноценно раскрыть сущность понятий «местное самоуправление» и «муниципальное управление», обозначить их важность и перспективы развития в условиях современного процесса модернизации политической системы России.

На современном этапе развития Российской государственности, существует принцип разделения властей на несколько ветвей. Благодаря такому разделению формируется четкая структура. Местное самоуправление является неотъемлемой частью данной структуры. Наличие местного самоуправления является одним из важнейших элементов развивающегося демократического Российского общества. Муниципальное управление является видом деятельности в контексте местного самоуправления. Воздействие муниципального управления осуществляется через органы местного самоуправления. Основная цель данной системы заключается в повышении уровня и качества жизни населения.

Согласно федеральному законодательству, местное самоуправление представляет собой одну из основ Конституционного строя РФ. Такой формат организации деятельности граждан, признается, гарантируется и осуществляется на территории всей страны [1].

Фундаментальное определение также содержится в Федеральном законе 131 и трактуется как форма осуществления народом своей власти. Данная форма осуществления власти реализуется в пределах федеральных и конституционных прав и полномочий граждан.

В своей научной работе Войтович В.Ю. определил сущность местного самоуправления как важную структуру народного представительства, а также как процесс организации политической, социальной и экономической жизни общества [2]. Е.В Харченко, объединяя вышеперечисленные понятия утверждает, что местное самоуправление и муниципальное управление — это единство знаний, опыта и искусства в реализации власти [3].

Муниципальное управление, в свою очередь, представляет собой функцию местного самоуправления. В процессе реализации муниципального управления различные органы муниципального образования осуществляют взаимодействие с субъектами муниципального образования.

На рисунке 1 наиболее четко отражена система функционирования местного управления и место муниципального управления в ней, согласно учебным пособиям [4].

Соотношение местного управления и муниципального управления раскрывается в определении сущности и признаков представленных понятий. Местное самоуправление является отдельным составным элементом системы государственного управления в целом. Законодательно в процессе реализации местного самоуправления определяются основные полномочия, требования и обязанности субъектов управления. Муниципальное управление, в свою очередь, характеризуется самостоятельностью в процессе реализации своих функций, задач и целей.

Таким образом, термины «муниципальный» и «местный» в научной сфере обозначаются и применяются как равнозначные в отношении процесса местного самоуправления.

Исходя из представленных данных, можно сделать краткий вывод о том, что муниципальное управление выступает функцией местного самоуправления, то есть определенным инструментом, с помощью которого, население того или иного муниципального образования реализует политику, которая направлена на улучшение качества жизни.



Рис. 1. Система местного самоуправления

Перспективы развития местного самоуправления определяются некоторыми факторами. Для того чтобы наиболее качественным образом определять дальнейшие перспективы развития, стоит производить качественную оценку уже имеющихся аспектов осуществления муниципального управления.

Для определения дальнейших перспектив, стоит обратить особое внимание на актуальные проблемы развития местного самоуправления и муниципального управления. Такие проблемы касаются различных сфер реализации местного самоуправления, начиная от проблематики правовых и организационных аспектов, заканчивая социальными и психологическими аспектами участия граждан.

Источниками возникновения проблем осуществления местного самоуправления, можно считать следующие:

1. Наличие малого опыта в практической организации, данный источник сформировался вместе с возникшим интересом к становлению местного самоуправления в конце прошлого столетия;
2. Отсутствие возможности практической выработки теоретических тенденций местного самоуправления;
3. Слабая политическая социализация, благодаря данному элементу, у гражданина появляется возможность «привыкнуть» и выработать методы осуществления принятых норм, как политических, так и социальных, внутри муниципального образования;
4. Наличие пробелов в законодательстве, которое раскрывается в несовместимости некоторых аспектов в практической деятельности;
5. Наличие множества взглядов и противоречий в процессе становления и осуществлении местного самоуправления [5].

Таким образом, основываясь на представленных данных, реализуется возможность выделения конкретных проблем развития местного самоуправления:

1. «Закрытость» местного самоуправления для населения, которая проявляется в отсутствии доступа к нужной информации;
2. Дефицит достоверных знаний о сущности и возможностях местного самоуправления;
3. Нежелание населения принимать активное участие в осуществлении местного самоуправления, данная проблема связана с низкой политической социализацией, отсутствием необходимых знаний и умений;
4. Недостаток финансовых ресурсов, низкий уровень заработной платы муниципальных служащих;
5. Недостаток земельных и территориальных ресурсов;

6. Несоответствие объема полномочий, которое связано с недостатком финансирования и территориальных ресурсов;
7. Проблема отсутствия квалифицированных кадров;
8. Законодательно органы муниципального управления совершают свою деятельность самостоятельно, на практике данный процесс зависит от органов государственной власти, а местное самоуправление выступает проводником государственной власти;
9. Проблема низкого доверия у населения по отношению к законодательной и муниципальной власти;
10. Низкая правовая и социальная культура населения муниципального образования;
11. Нерациональное использование потенциала имеющихся кадров [6].

Представленные выше проблемы негативно отражаются на эффективности реализации местного самоуправления, так как, в том или ином, смысле тормозят положительные тенденции модернизации данной формы организации власти.

Говоря о дальнейшем развитии, стоит предложить актуальные перспективы и пути решения описанных проблем.

1. Внесение в систему оценки эффективности деятельности местного самоуправления статистических данных, а не ведомственных;
2. Совершенствование или выстраивание механизмов, которые могли бы привлечь граждан к участию в развитии местного самоуправления в муниципальном образовании;
3. Выстраивание четких границ полномочий государственной власти и муниципальной;
4. Укрепление органов местного самоуправления и государственного управления в отдельных и совместных формах;
5. Осуществление и внедрение форм активного взаимодействия сотрудничества органов власти и местного населения;
6. Реализация образовательной реформы, с целью создания меж поселенческих управленческих органов власти при условии дефицита кадров;
7. Создание условий для привлечения интереса населения к вопросам местного самоуправления (условия для развития предпринимательства, формирование политического сознания, приоритетность в вопросах интересов населения);

Таким образом, исходя из представленных данных, можно сделать вывод о том, что местное самоуправление в Российской Федерации находится на этапе развития и качественного формирования. Проблемы, возникающие в процессе развития имеют разносторонний характер и относятся ко многим сферам жизнедеятельности граждан. Проблемы, возникшие на современном этапе, имеют некоторые источники и предпосылки, которые изначально, при формировании данной системы были упущены.

Для формирования дальнейших перспектив, стоит уделять особое внимание оценки деятельности местного самоуправления в муниципальных образованиях, обращая особое внимание на их особенности.

Несомненно, стоит сказать о том, что перспектива развития местного самоуправления в России складывается положительно. Данный факт зависит от стремления государственной власти к координации и решению проблем местного самоуправления.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Российская газета", N 202, 08.10.2003.
2. Войтович Валерий Юрьевич, Мухина Инна Александровна Местное самоуправление: сущность и значение // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2016. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-suschnost-i-znachenie> (дата обращения: 14.12.2022).
3. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие. М.: КНОРУС, 2019. С.245.

4. Пархоменко А.Г., Рейдель Л.Б. ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ // Право и управление. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osuschestvleniya-naseleniem-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii> (дата обращения: 22.05.2022).

5. «Формирование местного самоуправления Федерации» на 1 января 2020 года // [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13263>.

6. Васькова Д.Н., Ложкина Татьяна Евгеньевна Проблемы развития местного самоуправления в российской Федерации и пути их решения // Скиф. 2019. №5-1 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii-i-puti-ih-resheniya> (дата обращения: 24.05.2022).