**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**

**«ТАМБОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра «Конституционное и административное право»**

**АННОТАЦИЯ**

**курсовой работы**

Садчикова Екатерина Сергеевна

на тему: «Исполнительная власть как средство осуществления государственного управления»

Актуальность данной темы является востребованной и ценной, поскольку исполнительная власть, управляющая государственными делами и занимающаяся реализацией принятых законов, есть и остаётся одним из главных элементов во всей системе разделения властей.

Цель курсовой работы — определение понятий исполнительной власти и органа государственной власти в Российской Федерации, сравнение понятия "исполнительная власть" и "государственное управление", обозначение функции исполнительной власти в Российской Федерации, а также обозначение классификации органов исполнительной власти.

Объект исследования — исполнительная власть Российской Федерации.

Предмет исследования — взаимосвязь между исполнительной властью и осуществлением государственного управления.

Объем курсовой работы составляет 35 страниц.

Работа направлена на раскрытие сущности исполнительной власти, её функций и роли в государственном управлении Российской Федерации.

Автор Садчикова Екатерина Сергеевна

**Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation**

**Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education**

**"TAMBOV STATE TECHNICAL UNIVERSITY"**

**Department of Constitutional and Administrative Law**

**ANNOTATION**

**course work**

Sadchikova Ekaterina Sergeevna

on the topic: "Executive power as a means of implementing public administration"

The relevance of this topic is in demand and valuable, since the executive branch, which manages state affairs and is engaged in the implementation of adopted laws, is and remains one of the main elements in the entire system of separation of powers.

The purpose of the course work is to define the concepts of executive power and public authority in the Russian Federation, to compare the concepts of "executive power" and "public administration", to designate the function of executive power in the Russian Federation, as well as to designate the classification of executive authorities.

The object of the study is the executive power of the Russian Federation.

The subject of the study is the relationship between executive power and the implementation of public administration.

The volume of the course work is 35 pages.

The work is aimed at revealing the essence of the executive power, its functions and role in the public administration of the Russian Federation.

Author Sadchikova E.S.

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ……………………………………………..……………..…..… | | 5 |
| 1 | Исполнительная власть..............................…………………………..….. | 8 |
|  | 1.1 Исполнительная власть: понятия, признаки и функции……….….. | 8 |
|  | 1.2 Исполнительная власть: структура, назначение, правовой статус, принципы организации и деятельности ………………...……………... | 13 |
| 2 | Государственное управление.……… ……………..……………………. | 19 |
|  | 2.1 Государственное управление: понятия, свойства, функции…......... | 19 |
|  | 2.2 Особенности государственного управления в Российской Федерации…………….……………………………………..………… | 25 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ……………………………………………………………….. | | 31 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ………..………………. | | 36 |
|  | |  |
|  | |  |
|  |  |  |

**ВВЕДЕНИЕ**

Возникшие в XVIII в. идеи о необходимости разделения властей и создании взвешенной системы сдержек и противовесов властных интересов, упоминаемые в научных трудах Дж. Локка и Ш. Монтескье нашли свое преломление в современной организации системы государственной власти не только в российской реальности, но и в большинстве демократических, правовых государств целого мира. Причиной тому является довольно простой вывод о том, что разделение властей необходимо, чтобы недостатки высших руководителей не стали пороками всего государства.

В течение нескольких столетий мировое сообщество постепенно приобщается к демократическому принципу разделения государственной власти на три основные ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

Демократические преобразования конца 80-х – начала 90-х годов ХХ века стимулировали выведение из тени исполнительных органов, их, с одной стороны, легализацию, а с другой — существенное ограничение их свободы нормативно-правовой детализацией их правомочий и функций. Принцип законности, воплощаемый в жизнь, начинает все более оказывать положительное влияние на общую систему функционирования системы исполнения законов. Именно исполнение законов является основной, если не единственной, функцией исполнительной власти в ее современном состоянии. При этом исполнительная власть продолжает оставаться наиболее представительной и властно окрашенной ветвью государственной власти.

В условиях глубоких преобразований, касающихся общественно-политических, социально-экономических и государственно-правовых сфер, приобретающих более новые изменения в реалиях Российской Федерации, перестраивается и исполнительная власть, включая также осуществляющих ее систему органов, которые по-прежнему выполняют огромный объем работы в сфере государственного управления.

В связи со складывающимися обстоятельствами изучение проблем функционирования исполнительной власти Российской Федерации приобретает новое значение. Актуальность вопроса обусловлена по-настоящему исключительно важной ролью, которую призваны выполнять государственные органы. Они осуществляют это благодаря своему специфическому функциональному предназначению.

В современных условиях чрезвычайно важны исследования как содержания государственного управления, его функций, методов, так и вопросов их практического применения, организационно-правовых форм, в которых непосредственно реализуются его цели. Их ценность заключена не только в научном плане, но и в практическом. Государственное управление осуществляется системой специальных субъектов управления. Поскольку эта система иерархична, то крайне закономерен интерес к каждому ее звену.

Предметом рассмотрения в работе является исполнительная власть Российской Федерации, представляющая собой единую целостную систему, в рамках которой некоторые органы государственного управления являются её составной частью, а также взаимодействуют с остальными. Основной целью настоящей работы является выявление и анализ функционирования исполнительной власти как средства государственного управления.

Реализация поставленной цели предполагает решение таких задач, как:

* определение понятия исполнительной власти Российской Федерации;
* сравнения понятия «исполнительная власть» и «государственное управление»;
* обозначения функции исполнительной власти Российской Федерации;
* определения понятия органа государственной власти;
* обозначения классификации органов исполнительной власти.

В науке уделено немалое внимание исследованию проблем исполнительной власти и классификации государственных органов. Изучив мнения учёных, можно сделать сказать, что наука государственного управления так и не выработала универсального определения исполнительной власти и классификации государственных органов.

В своей работе сопоставлю различные классификации органов исполнительной власти и понятия исполнительной власти Российской Федерации, и на основе работ и мнений ученых предоставлю наиболее приемлемые и исчерпывающие классификации органов исполнительной власти и понятие исполнительной власти Российской Федерации. Беря за основу научные труды юридических наук, и от них же отталкиваясь, проведу анализ классификации органов исполнительной власти. За счёт полученной информации мне удастся наиболее точно и глубоко раскрыть ветвь исполнительной власти как средства государственного управления.

1. **ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ**

**1.1.Исполнительная власть: понятия, признаки и функции**

С точки зрения концепции разделения властей исполнительная власть — это власть по выполнению законов, по реализации их в жизни любыми законными мерами, включая принуждение. Однако исполнительная власть не замыкается только на выполнение законов. Для исполнения необходимы организационные меры, распорядительная деятельность, издание индивидуальных и нормативных правовых актов. Все эти аспекты составляют собственно управленческую деятельность государства, являющейся ее наиболее отчетливым выражением. Для осуществления задач, во-первых, в государственном аппарате необходимы особые структуры. Исполнительная власть обладает наиболее разветвленной системой различных государственных органов с многочисленным кадровым составом государственных служащих в центре и на местах. Во-вторых, для этого необходима исполнительная вертикаль. Органом, возглавляющим исполнительную власть, часто на деле является Правительство. Так всегда бывает в парламентарных республиках и парламентарных монархиях. Конституция России 1993 г. также устанавливает, что исполнительная власть принадлежит Правительству.

Исполнительная власть как одна из ветвей государственной власти обладает особенностями, которые собственно и определяют ее сущность и основные черты.

Понятие «исполнительная власть» предполагает соответствующее ему функциональное назначение — исполнение законов. Сущность исполнительной власти является исполнение законов.

Главным средством исполнения должно служить основанное на законе распорядительство, т.е. осуществление практических мер по реализации (в первую очередь) законодательных норм.

Ученые рассматривают исполнительную власть, как правило, в двух значениях, а именно в узком и широком. Профессор К.С. Бельский формулирует определение исполнительной власти в широком смысле слова как систему органов государственного управления, построенных иерархически, наделенных властными полномочиями и реализующих их с целью создать условия для нормального функционирования общества. В узком смысле — это право и возможность должностного лица принимать решение, которое реализует подчиненный работник (весь персонал) под контролем и ответственностью этого должностного лица.

Позднее К. С. Бельский определяет понятие «исполнительная власть» в качестве системы органов государственной власти, осуществляющих в процессе исполнения законов практическое управление обществом и использующих для этого в предусмотренных законом случаях административное принуждение.

Ю.Н. Старилов конкретизирует, что исполнительная власть — это деятельность по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны других ветвей власти и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти особых функций и установленной законом компетенции.

Исполнительная власть как одна из ветвей государственной власти обладает рядом особенностей, что, безусловно, отражается на характере и определении органа исполнительной власти. Принято выделять такие признаки исполнительной власти, как вторичность, а именно её подчинённое положение совместно с зависимостью от высшей власти и организующий характер.

Исполнительная власть необходима для налаживания сложной сети общественных связей в экономической, социально-культурной, административно-политической сферах, в созидательной и охранительной деятельности. Для исполнения закона необходимы организующие, координирующие и контролирующие действия государства. Их осуществлением занимается исполнительная власть, имеющая дело с действительными явлениями жизни и выполняющая задачи постоянного и целенаправленного управления людьми, а, в свою очередь, через них — имуществом и общественными процессами.

Исполнительная власть — это систематическая, непрерывная организация, направленная на сохранение социальной системы, а также на её укрепление и развитие. Исполнительная власть имеет универсальный характер во времени и пространстве, т.е. осуществляется везде, где функционируют человеческие коллективы. Она непосредственно организует оборону страны, охрану государственной и общественной безопасности, деятельность государственных предприятий и учреждений, осуществляет общее руководство негосударственными организациями (регистрация, лицензирование, налогообложение, контроль), с помощью правовых норм воздействует на граждан и организации. Исполнительная власть в процессе исполнения актов высшего руководства осуществляет и правотворчество, и юрисдикционную деятельность. Она сама обеспечивает безопасность страны, руководит многими предприятиями, учреждениями и в то же время создает условия для того, чтобы в обществе действовали муниципальные, общественные и частные механизмы саморегулирования.

Существенный признак исполнительной власти — наличие в ее непосредственном ведении огромных ресурсов: правовых, информационных, экономических, технических, идеологических, организационных. В ней сконцентрирована фактическая государственная мощь. Говоря по существу, только исполнительная власть наделяет конкретных субъектов правами, выделяет им ресурсы и осуществляет правоприменительное правонаделение. Она распоряжается действиями людей, природными и иными ресурсами с целью организации процессов в различных сферах деятельности общества. Она издает огромное количество распоряжений, административных актов (о выделении, приеме, призыве, поощрении, наложении взысканий и др.). Субъекты исполнительной власти используют имеющиеся у них фактические и правовые возможности для осуществления внесудебного, административного принуждения. Принудительность, опора на силу и возможность самостоятельно осуществлять физические, организационные и иные меры принуждения в административном порядке — важная черта исполнительной власти. Универсальность, принудительность, организующий характер — раскрывают ее организационную форму как единую, большую по объему, иерархически построенную государственную исполнительную власть. Исполнительная власть организационно едина, ее нижестоящие звенья подчинены вышестоящим, она делится на иерархические уровни. Непосредственная повседневная организация разнообразных социальных связей, реальное осуществление принуждения требуют большого количества работников аппарата. Реализация исполнительной власти требует большого числа профессионалов и рациональной организации их труда. В правовом государстве исполнительная власть не подчинена другим властям, она самостоятельна, но ее вправе контролировать все существующие власти: и парламенты, и суды, и иные органы, не принадлежащие, ни к одной из трех ветвей государственной власти (прокуратура, счетная палата, уполномоченный по правам человека и др.). В России огромные контрольные полномочия принадлежат президентской власти, занимающей особое положение в российской системе разделения властей.

Сущность функций исполнительной власти выявляется посредством анализа результатов, которые достигаются в процессе осуществления исполнительной власти. Подобный подход позволяет выделить следующие основные функции современной исполнительной власти:

* исполнительная, т.е. функция исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации;
* правозащитная, т.е. соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
* социально-экономическая, т.е. создание условий для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления. Эту функцию можно назвать обеспечительной, так как она направлена на обеспечение благосостояния населения и удовлетворение публичных интересов;
* регулирующая, в рамках которой осуществляются многие функции государственного управления: руководство, контроль, координация, планирование, учет, прогнозирование и т.д.;
* нормотворческая, в соответствии с которой органы исполнительной власти осуществляют в установленных законом пределах деятельность по принятию нормативных актов, многие из которых подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации;
* охранительная, означающая, что органы исполнительной власти законодательно наделены полномочиями по применению к юридическим и физическим лицам мер государственного (административного) принуждения в случае, если указанными лицами нарушаются нормы законодательства;
* функция обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в стране. Данная функция исполнительной власти реализуется посредством установленных законом административно-процессуальных производств, в рамках которых контрольно-надзорные органы применяют меры предупреждения, пресечения, наказания и восстановления.
  1. **Исполнительная власть: структура, назначение, правовой статус, принципы организации и деятельности**

Структура исполнительной власти представляет собой органы государственной власти, выполняющие исполнительные функции государственного управления в Российской Федерации. В соответствии со статьёй 77 Конституции Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

К органам исполнительной власти относятся:

а) федеральные органы (высший орган федеральной исполнительной власти — Правительство Российской Федерации; центральные федеральные органы исполнительной власти — министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве Российской Федерации);

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (президенты и главы администраций субъектов Федерации, их правительства, министерства, государственные комитеты и ведомства).

Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством Российской Федерации. Органы исполнительной власти либо образуются (назначаются) соответствующими руководителями исполнительной власти, либо избираются непосредственно населением.

Правовой статус органов исполнительной власти определяется Конституцией Российской Федерации, конституциями республик в составе России, федеральными и иными законами. При этом все органы исполнительной власти обладают административной правосубъектностью. Правовой статус органа исполнительной власти определяется также его конкретным назначением, местом и ролью в системе управления. Вместе с тем общими чертами правового положения органа являются:

* подзаконный характер деятельности органов исполнительной власти;
* наделение их правом распорядительства, издавать подзаконные юридические акты, в том числе акты нормативного характера;
* подотчетность и подконтрольность нижестоящих органов вышестоящим в той или иной системе управления, обязательность распоряжений вышестоящих органов для нижестоящих. При этом органы государственного управления могут действовать в рамках двойного подчинения — вертикальном и горизонтальном. В тех отраслях управления, где требуется высокая степень централизации, двойное подчинение отсутствует, например, управление оборонной промышленностью, железнодорожным транспортом и др. Это объясняется спецификой данной отрасли управления;
* оперативная самостоятельность органов в пределах компетенции.

Компетенция органа исполнительной власти, которая определяется законодательным или иным нормативным актом, включает: задачи органа, его функции, обязанности и права, ответственность, формы и методы деятельности, а также структуру органа.

Функции органа указывают, из чего складывается практическая повседневная деятельность органа, направленная на выполнение поставленных перед ним задач. Основными функциями, присущими компетенции почти всех органов управления, являются: прогнозирование, планирование, кадровое дело, финансирование, материально-техническое обеспечение, контроль и другие.

Права и обязанности определяют рамки полномочий органа исполнительной власти в осуществлении каждой из его функций. Формы и методы работы органа исполнительной власти определяются применительно к его функциям и задачам, правам и обязанностям. Наиболее общими методами и формами работы органов исполнительной власти являются принятие нормативных, общих и индивидуальных правовых актов, а также разработка мер по их обеспечению: инструктирование, инспектирование; организация взаимодействия с общественностью и др.

Как и иные субъекты административного права, органы исполнительной власти наделены административной право- и дееспособностью; возникает она одновременно с их образованием и определением компетенции, а прекращается в связи с их упразднением. Установление нового наименования органа всегда влечет за собой изменение его административно-правового статуса, при этом в положение об органе исполнительной власти вносятся коррективы, определяющие содержание полномочий органа, а организационно-правовая форма (вид органа) остается прежней. Изменение наименования органа представляет собой разновидность его административного преобразования и, во всяком случае, влечет за собой принятие нового положения или иного статутного акта.

В Конституции, федеральных законах и иных нормативных актах закреплены наиболее общие принципы, характеризующие каждую без исключения ветвь государственной власти. Это органы законодательной, исполнительной и судебной власти, каждый их которых самостоятелен. Всем эти органам присущи общие начала, вытекающие из духа и буквы Конституции Российской Федерации. Это, прежде всего основополагающие начала — принципы демократизма, федерализма, частично выборности, разграничения предметов ведения между органами законодательной, исполнительной и судебной власти, различия в статусе органов законодательной и исполнительной власти, гласности и некоторые другие. Перечисленные принципы в значительной мере характеризуют глубоко демократический и цивилизованный характер Российского государства и в то же время в недостаточной степени отражают специфику принципов организации органов законодательной, исполнительной и судебной власти. В соответствии с избранным предметом исследования акцентируется внимание на политико-правовой характеристике принципов и начал, которые присущи именно органам исполнительной власти. В административно-правовой литературе имеются различные варианты перечня и трактовки принципов организации и деятельности органов исполнительной власти. В некоторых случаях принципы государственного управления и органов исполнительной власти по существу отождествляются, поскольку нередко не выделяются различия между государственным управлением и исполнительной властью. Органы исполнительной власти, как федеральные, так и субъектов Российской Федерации, базируются на значительно более широких и всеобъемлющих основаниях. В ряде случаев либо обходят молчанием проблему принципов построения и деятельности органов исполнительной власти, либо касаются ее лишь косвенно, что едва ли соответствует цели и задаче всестороннего исследования специфики органа исполнительной власти. Иногда говорят о понятии, содержании и основных принципах исполнительной власти, а не ее органов, что также едва ли можно признать правильным. Либо упоминаются народовластие, верховенство закона, разделение и взаимосдерживание властей, разграничение полномочий федеральных и региональных органов, законности, гласности, приоритета и гарантированности прав личности, а также федеративное устройство, централизация, разделение и фиксирование функций.

Набор принципов в таком случае оказывается весьма разветвлённым и сложным, подчас противоречивым и весьма разноплановым. Аккумулируя соображения, высказанные ранее другими авторами, попытаемся сгруппировать и представить в целостном виде систему принципов организации (построения) и деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации. Речь идет именно об органах исполнительной власти, а не о какой-то неопределенной, абстрактной исполнительной власти вообще. В связи с этим представляем два общих замечания: во-первых, принципы не разделяются, искусственно не дифференцируются, а даются в консолидированном варианте; во-вторых, некоторые принципы, которые будут изложены ниже, вполне могли бы быть принципами деятельности органов законодательной власти и органов судебной власти.

В систему принципов построения и деятельности органов исполнительной власти входят принципы федерализма, системности, законности, гласности, профессионализма и компетенции, а также:

* принцип правового регулирования (правовой основы) органа исполнительной власти;
* принцип централизации и децентрализации функций и решения этой проблемы в самой системе;
* принцип дифференциации и фиксирования функций и полномочий;
* принцип;
* принцип чередования функций и полномочий и передачи одной частью органов исполнительной власти другой её части некоторых своих полномочий;
* принцип взаимодействия и согласованного функционирования органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти.

И хотя приведенная классификация несколько условна, в ряде случаев она позволяет по-новому взглянуть на систему, характер и специфику принципов, которые характерны именно для построения и деятельности органов исполнительной власти.

**2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**2.1. Государственное управление: понятия, свойства, функции**

Государственное управление — это воздействие государства на жизнедеятельность общества в целях упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на властную силу. Определяющим фактором обеспечения рациональности, то есть обоснованности, целесообразности и эффективности государственного управления выступает социальность — наполненность государственного управления общественными запросами и ожиданиями, а также реальным бытием людей. Наблюдаются следующие свойства государственного управления:

* в государственном управлении управляющие воздействия опираются на государственную власть, подкрепляются и обеспечиваются ею;
* распространяется на все общество, на каждую сферу деятельности общества, и даже за его пределы, на другие общества людей в рамках проводимой государством международной политики;
* воздействие имеет свойство объективности, системности, организованности.

Субъектом государственного управления выступает как таковым не сам аппарат, а государство, как политико-правовая организация общества, совокупность всех граждан и других жителей страны. Государственное управление - это управление в масштабе всего общества, призванное создавать и закреплять законодательно, поддерживать, обеспечивать и гарантировать практическую реализацию определенных условий для высокоэффективного и социально-актуального ведения любых видов человеческой деятельности. Государственное управление, как сложное социальное явление, многомерно. Государственное управление субъективно, так как оно плод мыслей и действий людей, а с другой стороны объективно, наполнено объективно необходимым содержанием, имеет цели и функции, имеет объективно целесообразные формы, т.е. структуру и процесс.

Государственное управление существует, чтобы познавать потребности и интересы управляемых объектов, оценивать и структурировать их, совершать действия по их практическому удовлетворению. Определяющим обстоятельством обеспечения рациональности, то есть целесообразности, обоснованности и эффективности государственного управления выступает социальность — наполненность государственного управления общественными запросами и ожиданиями, реальной действительностью людей. К функциям государственного управления относятся конкретные виды властных, целеорганизующих и регулирующих воздействий государства и его органов на общественные процессы. Функции объективны, так как исходят из сущности государства и выражают его управленческое и социальное воздействие.

Функции государственного управления различают по таким критериям, как:

* предмет (что);
* содержание (зачем);
* способ хранения или преобразования управленческих компонентов (как).

По критерию содержания, характера и объема воздействия функции государственного управления можно разделить на общие и специфические. Общие функции отражают основные и объективно необходимые взаимосвязи: организация, планирование, регулирование, кадровое обеспечение и контроль. Специфические функции отражают особенное содержание отдельных воздействий государства: финансирование, налогообложение, лицензирование, регулирование труда и заработной платы, кредитование. Особую подгруппу же специфических функций управления составляют такие внутренние управленческие функции государственных органов, как обучение законности, подготовка и повышение квалификации.

Организационная структура государственного управления заключает в себе конкретный состав, организацию и устойчивую взаимосвязь человеческих ресурсов, технических и других средств, выделяемых и затрачиваемых обществом на формирование и реализацию государственных управляющих воздействий. Государственное управление является обыденным и оперативным видом деятельности, осуществляется специально уполномоченными на то субъектами управления в объеме и порядке, который чётко определён законом. В процессе государственного управления эти специальные субъекты реализуют по предметам ведения и в объеме своей компетенции внутренние и внешние функции государства не только в рамках исполнительной власти, но и в законодательной, судебной и прокурорской сфере деятельности.

Органы исполнительной власти, государственного управления и значительная часть органов местного самоуправления (реализующих в основном государственные функции) осуществляют непосредственную, повседневную и практическую организацию общественных процессов в государстве и обществе. Для успешной реализации функций управления субъекты государственного управления наделяются распорядительными полномочиями по выработке и принятию односторонних властных актов, которые обеспечиваются различными мерами государственного принуждения.

Государственное управление, как деятельность по реализации основных функций общества, по объему шире, чем исполнительная деятельность, так как государственное управление в определенном объеме своих полномочий осуществляют Федеральное Собрание, Президент Российской Федерации, суды, прокуратура, одноименные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также государственные и общественные объединения в части делегированных им для реализации государственных функций и задач. Место и роль государственного управления в механизме «разделения труда» определялись следующими характеристиками:

* государственное управление — конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику, отличающую его от иных видов (форм) реализации государственной власти;
* государственное управление — деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным направлением ее является исполнение, то есть проведение в жизнь законов и подзаконных  нормативных актов. Достигается эта цель использованием необходимых юридически-властных полномочий (распорядительство);
* государственное управление — прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно-распорядительные органы государственной власти или же органы государственного управления;
* государственное управление —  исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Непосредственность такого руководства обусловлена тем, что именно в ведении (организационном подчинении) органов государственного управления находилась основная масса объектов собственности, выражая тем самым качество государства как собственника основных средств производства;
* государственное управление — подзаконная деятельность, осуществляемая на основе и во исполнение закона; она вторична по отношению к законодательной деятельности.

Такова обобщенная характеристика государственного управления, к которой можно добавить и некоторые иные специфические его признаки, в числе которых:

* вертикальность, а именно субординарность и иерархичность, системы исполнительно-распорядительных  органов;
* реализация принадлежащих этим субъектам юридически-властных  полномочий в административном, то есть во внесудебном порядке;
* рассчитанная действующим законодательством возможность правотворчества;
* включение в систему государственного управления не только исполнительно-распорядительных органов, но и всех иных звеньев управленческого аппарата.

В таком понимании органы государственного управления рассматривались в качестве исполнительного аппарата государственной власти, являющейся основным звеном практической реализации законодательства, а также иных  правовых актов органов государственной власти.

Нормативно-правовая подсистема — это сложная система с собственными элементами, важнейшими из которых являются: совокупность правовых норм и требований, регулирующих организацию и порядок деятельности органов государственной власти и управления, а также совокупность норм и методов правового воздействия государственных органов на общественную среду. Коммуникативная подсистема устанавливает управленческие отношения, официальные и неофициальные связи субъектов управления между собой по горизонтали и вертикали, их взаимодействие с общественными институтами, организациями, гражданами. Функционально-структурная подсистема это функциональная структура системы органов государственного управления, различающихся в управленческих функциях по предмету, содержанию, способу и объему воздействия. Функциональная структура системы государственного управления характеризует форму государственного устройства, уровень централизации и децентрализации, развитости местного самоуправления, а также характер и объём самоуправляющихся механизмов, т.е. общую картину предметно-деятельностного управляющего воздействия органов власти различного уровня. Профессионально-кадровая подсистема определяет в качестве одного из наиболее важных элементов системы государственного управления наличие в институтах власти и управления квалифицированных, профессиональных кадров, способных своевременно и правильно использовать нормативно-правовые установки, достижения науки в практической функционально — управленческой деятельности. Профессионально-культурная подсистема характеризует профессиональную культуру управленцев как важную составляющую системы государственного управления. Сущность научно-технологической подсистемы заключается в том, что научная проработка и современная технологизация государственного управления позволят избежать стихийности и хаотичности в управлении.

**2.2.Особенности государственного управления в Российской Федерации**

Государственное управление представляет собой устройство, отражающее гармоничность и динамику, справедливость и бескризисность. Долгое время в политике Российской Федерации и науке под влиянием нескольких причин считалось, признавалось и утверждалось, что при социализме соответствие между государственным управлением и закономерностями и формами общественной жизнедеятельности достигается и поддерживается как  бы автоматически, уже хотя бы потому, что власть и  собственность после революции переходят в руки трудящихся. Между тем история социализма показала, что не все  так просто и ничто не приходит само собой. Государственное управление, которое мы получили в наследство от предыдущих этапов социалистического строительства, не удовлетворяет общественным запросам  и ожиданиям, во многом оторвано в собственно социальном отношении от трудящихся масс, глубоко поражено бюрократизмом, обособленно замкнуто и не оказывает должного воздействия на  жизнедеятельность общества. Под влиянием негативных моментов, длившихся десятилетиями, родилось настороженное,  в некоторой мере отчужденное отношение к аппарату государственного управления, его решениям и действиям. Необходимо достигнуть  разумного соответствия между государственно-правовым регулированием и естественностью жизни, ее опытом и традициями, устойчивостью и  адаптивностью, а также самоуправляемостью. Речь идет о широкой социализации государственного управления, в процессе и результате которой оно сблизится, сольется с обществом, станет  общественно актуальной частью его свободной, демократической  и эффективной организации и функционирования. Представляется, что государственное управление не может  быть просто изжито. Оно должно быть преобразовано в него, стать его составной частью и занять то место, которое  объективно обусловлено новым уровнем общественного развития и его собственными организующими и регулирующими возможностями.

Государственное управление как система имеет соответствующую структуру. Структуру государственного управления следует рассматривать как совокупность устойчивых связей в системе управления, обеспечивающих ее целостность. Исследователь Н.И. Глазунова в качестве основных структурных элементов системы государственного управления выделяет следующие подсистемы: институциональная; нормативно-правовая; коммуникативная; функционально-структурная; профессионально-кадровая подсистема; профессионально-культурная; научно-технологическая.

Институциональная подсистема — важнейшая составная системы государственного управления, характеризующаяся наличием организационно структурированной системы институтов власти и управления на федеральном, региональном и местном уровнях. К институтам государственной власти федерального уровня относятся: институт Президента Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации. Институты государственной власти регионального уровня, — это законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (правительства, администрации). Институты местной власти — это представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации, а также на основе разделения, на такие ветви власти, как законодательная, исполнительная и  судебная. В соответствии с этим система органов управления РФ состоит из органов нескольких видов. Предусматривается наличие органов президентской, законодательной, исполнительной и судебной власти

В своей совокупности государственные  органы образуют единую систему. Согласно статье 11 Конституции РФ в нее входят органы государственной власти РФ и органы государственной власти ее субъектов. Единство системы государственных органов РФ проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов. Оно проявляется и в том, что все органы этой системы действуют совокупно, находятся во взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости. В этих рамках одни органы этой системы избираются или назначаются другими органами, одни из них руководят другими, одни подконтрольны или подотчетны другим. Между всеми органами государственной власти существует организационно-правовая связь.

Президент Российской Федерации является главой государства. Однако Конституция содержит ограничения, которые препятствуют Президенту становится авторитарным правителем государства. Например, одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд, также в возможности отрешения его от должности, в признании не соответствующими Конституции нормативных актов Президента на основе решения Конституционного Суда и т.д. Президент выступает в качестве «гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина». Это означает, что он несет персональную ответственность за то, чтобы механизмы защиты Конституции и прав человека работали бесперебойно. Стоит отметить и такую функцию, как «определение основных направлений внутренней и внешней политики государства». Ежегодные послания Президента Федеральному Собранию делают их достоянием общественности. Он также осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и других звеньев исполнительной власти, с органами которой он связан наиболее тесно. Само место главы о Президенте в Конституции дает понять, что Президент не входит ни в одну из трех ветвей власти. Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью. Он избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидатом на должность президента может быть гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Точный порядок выборов президента Российской Федерации определяется федеральным законом от 10.01.2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Для обеспечения условий реализации Президентом его конституционных полномочий создается Администрация Президента.

Законодательная власть в Российской Федерации представлена Федеральным Собранием, в которое входят Государственная Дума  и Совет Федерации. Федеральное Собрание — Парламент Российской Федерации -представительный орган Российской Федерации.  Также, оно является постоянно действующим органом.В статье 94 Федеральное Собрание характеризуется и как законодательный орган Российской Федерации. В этой передаче парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы правопорядка.  Признание Федерального Собрания законодательной властью означает вместе с тем, что ни один закон Российской Федерации не может быть издан, если он не рассмотрен и не одобрен Парламентом, а сам Парламент обладает  полной и ничем не ограниченной в рамках полномочий Российской Федерации и её Конституции компетенцией в сфере законодательства. Федеральное Собрание является единым парламентским организмом, но это не значит, что его Палаты действуют во всех случаях совместно. Напротив, Конституция РФ устанавливает, что Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Палаты также могут собираться совместно только в трех установленных Конституцией РФ случаях:

1. для заслушивания посланий Президента Российской Федерации;
2. для заслушивания посланий Конституционного Суда Российской Федерации;
3. для заслушивания выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации является Верхней палатой Федерального Собрания. Согласно ст. 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относятся:

* утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
* утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
* назначение выборов Президента Российской Федерации и т.д..

      Согласно  статьям 95, 96 и 97 Конституции Российской Федерации, Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на четыре года.

Исполнительную  власть в Российской Федерации осуществляет  Правительство. Оно является высшим органом исполнительной власти, возглавляющим единую систему исполнительной власти страны. Как высший исполнительный орган Российской Федерации, Правительство в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции, федеральных законов, указов Президента, международных договоров Российской Федерации, осуществляет регулярный контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ. Полномочия Правительства Российской Федерации реализуются посредством его актов — постановлений и распоряжений, которые издаются на основании и во исполнение Конституции страны, федеральных законов и указов Президента.  Правительство обеспечивает их выполнение. Постановления и распоряжения Правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации. Акты Правительства РФ, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений. Акты по оперативным и иным текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений. Порядок опубликования и вступления в силу актов Правительства определяется Президентом Российской Федерации. Акты Правительства подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющих государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

В соответствии с принципом разделения властей одной из трёх ветвей является судебная. Органы судебной власти от имени государства применяют меры уголовного принуждения к лицам, виновным в совершении преступлений, разрешают правовые споры между определёнными лицами, а также рассматривают дела об оспаривании правовых предписаний на предмет соответствия правилам более высокой силы, в отдельных случаях дают толкование правовым нормам вне связи с конкретным спором.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Для понимания сущности исполнительной власти, органов и субъектов исполнительной власти методологически важно решить вопрос о соотношении государственного управления и исполнительной власти. Еще в п. 13 Декларации «О государственном суверенитете РСФСР» от 12.06.1990 г. в качестве важнейшего принципа функционирования России как правового государства было провозглашено разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

После принятия Конституции 1993 г. понятие «исполнительная власть» стало законодательно закрепленным. После этого последовало практически автоматическое изъятие из нормативной практики терминов «управление», «государственное управление», «орган государственного управления». В стремлении уйти от системы глобального государственного воздействия на развитие экономики в условиях преобладания государственной собственности в системе национальной экономики законодатель отказался от административно-правового и социального понимания термина и принял его толкование в узком гражданско-правовом понятии применительно к сфере государственной собственности.

В результате все органы государственного управления (разных уровней) стали называться органами исполнительной власти, фактически произошла механическая замена в терминологии, которая прервала преемственность в наименовании государственных органов и затруднила деятельность государственного аппарата.

По достойному высказыванию профессора Ю.А. Тихомирова надо учитывать, что исполнительная власть в значительной степени — категория политико-правовая, в то время как государственное управление — организационно-правовая.

Право на жизнь, во всяком случае, имеют обе эти государственно-правовые категории, несмотря на то, что в Конституции Российской Федерации нет упоминаний о государственном управлении. Тем не менее, государственное управление — это реальность, без которой не может работать государственно-властный механизм. Но Конституция Российской Федерации и действующее законодательство Российской Федерации не предложили синонима государственному управлению. В них ничего не говорится, к примеру, об исполнительной деятельности; субъекты этой деятельности налицо, а характер ее не определен. Между тем система разделения властей исходит из того, что каждая ветвь единой государственной власти реализуется в деятельности их субъектов. Поэтому государственное управление по своему назначению и представляет собой не что иное, как вид государственной деятельности, в рамках которого практически реализуется исполнительная власть.

Таким образом, государственное управление практически осуществляется и в рамках системы государственной власти, базирующейся на началах разделения властей. Исполнительная власть как демонстрация единой государственной власти, приобретает реальный характер в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления. В подобном смысле государственное управление, понимаемое как исполнительно-распорядительная деятельность, не противопоставляется воплощению в жизнь исполнительной власти, понимаемой как деятельность субъектов этой ветви власти.

Итак, к настоящему времени сложилось устойчивое положение о том, что понятие «государственное управление» — более широкое по сравнению с исполнительной властью, что в неком смысле образована от государственного управления. Она направлена определить объем и характер государственно-властных полномочий, реализуемых в процессе управленческой деятельности. С другой стороны, государственное управление — это и есть тот вид деятельности, который направлен на практическую реализацию исполнительной власти. Исполнительная власть по сути составляет содержание деятельности по государственному управлению, выражая, прежде всего ее функциональную (исполнительную) направленность.

Соответственно все субъекты исполнительной власти одновременно являются звеньями системы государственного управления.

Большинство считает государственное управление синонимом государственно-управленческой деятельности в широком смысле и формой реализации исполнительной власти в ее собственном смысле.

Стали практически общепринятыми следующие понятия:

Сфера государственного управления — понятие, а также границы которого в современных условиях определяются не только практической деятельностью по реализации исполнительной власти, т.е. собственно работой субъектов этой ветви государственной власти, но и всеми другими выражениями государственно-управленческой деятельности.

Государственно-управленческая деятельность — это ничто иное, как функционирование субъектов исполнительной власти и иных звеньев государственного управления по реализации их задач и функций.

Органы государственного управления — органы исполнительной власти и иные звенья, которые осуществляют государственно-управленческую деятельность в том или ином объеме.

Исполнительные органы — все субъекты государственно-управленческой деятельности, что включают субъекты исполнительной власти, а также органы управления, действующие за пределами практической реализации исполнительной власти.

До сих пор в законодательстве Российской Федерации не сложилась еще окончательно единая терминология, которая касается исполнительной власти.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации, наряду с широким использованием термина «органы исполнительной власти», нередко содержит упоминания об «исполнительных органах», о «государственных органах управления», «исполнительных органах государственной власти» и т.п.

Следует согласиться с мнением Ю.Н. Старилова, считающего, что государственное управление как вид государственной деятельности лишь в силу своего постоянного практического существования никогда не утратит значения и не изменит наименования.

Можно полностью согласиться с мнением профессора И.Ш. Килясханова, утверждающего, что, если вести речь о государственном управлении, понимаемом как деятельность органов, представляющих все «ветви» государственной власти, то соотношение указанных понятий может быть представлено как соотношение категорий «общее» и «частное». В этом случае государственное управление воспринимается как более общее понятие. Если не брать во внимание законодательную и судебную «ветви» власти, то интересы исполнительной власти окажутся в сфере осуществления государственного управления в узком смысле слова. Такой вид управления является, как уже было отмечено, одним из наиболее значимых идентифицирующих признаков исполнительной власти.

Проанализировав соотношение понятия исполнительной власти и государственного управления, можно прийти к выводу, что не следует автоматически подменять один термин другим. Государственно-управленческая деятельность всегда была необходимой, и остаётся в качестве таковой по сей день. Со временем происходят изменения форм и методов этой деятельности, определяющиеся условиями общественного развития в тот или другой период развития государства, особенно в период реформ.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

**Нормативно-правовые акты**

1. Конституция РФ с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 года // Эксмо. - 2021. – С.96.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях с изменениями и дополнениями на 01.10.2022 г.// Эксмо. – 2022. – С.688.
3. Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" 19-ФЗ.- 2003.
4. Декларация о государственном суверенитете РСФСР.- 1990.

**Специальная учебная литература**

1. Административное право Российской Федерации. Практикум. / под ред. Алехин А. П. — М.: Зерцало, 2020. - 256 с.
2. Бахрах Д.М. Административное право. М.-1996.-С.241
3. Горшкова С.А. Европейская защита прав человека и реформирование российской судебной правовой системы // Журнал российского права. 2002. N 7.
4. Калинин Ю.И. Мы хотим, чтобы наши сотрудники имели достойный социальный статус // Преступление и наказание. 2002. N 6.
5. Андреев С. С. Управление и самоуправление: природа соотношения // Самоуправление . 1995.- №1. С. 136.
6. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития./Отв. ред. Бачило И.Л. - 2005.
7. Административное право. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата. / под ред. Конин Н. М., Маторина Е. И. — М.: Юрайт, 2019. - 356 с.
8. Волков А. М. Административное право России. Учебник. — М.: Проспект, 2019. - 328 с.
9. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2015.
10. Бельский К.С. Феноменология административного права. - Смоленск, 1995.
11. Лапина М.А. Административное право РФ. - 2009.
12. Румянцев Н. В. Административное право зарубежных стран. Учебник. — М.: Юнити-Дана, 2015. - 456 с.

**Автор: Садчикова Екатерина Сергеевна**

**Место работы/учёбы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тамбовский государственный технический университет" (ФГБОУ ВО "ТГТУ")**

**Научный руководитель: Желудков Михаил Александрович**

**Актуальность**данной темы является востребованной и ценной, поскольку исполнительная власть, управляющая государственными делами и занимающаяся реализацией принятых законов, есть и остаётся одним из главных элементов во всей системе разделения властей.

**Цель**курсовой работы — определение понятий исполнительной власти и органа государственной власти в Российской Федерации, сравнение понятия "исполнительная власть" и "государственное управление", обозначение функции исполнительной власти в Российской Федерации, а также обозначение классификации органов исполнительной власти.

**Объект** исследования — исполнительная власть Российской Федерации.

**Предмет**исследования — взаимосвязь между исполнительной властью и осуществлением государственного управления.