ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ГОРОДА МОСКВЫ

Государственное бюджетное профессиональное

образовательное учреждение города Москвы

«Финансовый колледж № 35»

(ГБПОУ ФК № 35)

**Системный подход к управлению государственными закупками: интеграция инновационных решений и информационных технологий для повышения эффективности**

Студентов группы ДФ-31

специальности 38.02.06

Финансы

Морозова А.В.

Сухачева Д.И.

Бурденкова А.Д.

Руководитель:

Топильская А.А

г. Москва

2024 г.

Государственные закупки играют ключевую роль в экономике любой страны, так как они составляют значительную часть государственных расходов и влияют на реализацию социальных и инфраструктурных проектов. По оценкам экспертов, доля государственных закупок в валовом внутреннем продукте (ВВП) может достигать 10-15% и более.

Однако, несмотря на значимость сфер государственных закупок, многие страны сталкиваются с множеством проблем, связанных с недостатками в их организации и проведении. Одним из основных вопросов является высокий уровень коррупции, который подрывает доверие общественности к государственным институтам и приводит к значительным финансовым потерям. Дополнительно можно отметить неэффективные и непрозрачные процессы, недостаток квалифицированных кадров и влияние внешних факторов, которые затрудняют конкуренцию и усиливают риски нецелевого использования бюджетных средств.

Введение системного подхода к управлению государственными закупками может стать инструментом для решения обозначенных проблем. Системный подход предлагает рассматривать закупки не как изолированный механизм, а как интегрированную часть общей экономической системы, в которой участвуют различные заинтересованные стороны, включая предприятия, государственные органы и гражданское общество. Такой подход позволяет комплексно анализировать проблемы и разрабатывать решения, на основе взаимодействии технологий, инноваций и правовых норм. Таким образом, применение системного подхода уже на этапе планирования и реализации государственных закупок может повысить их эффективность, прозрачность и соответствие интересам общества в целом.

Цель исследования - анализ и оценка применения системного подхода к управлению государственными закупками для повышения их эффективности, прозрачности и устойчивости.

Так же поставлены следующие задачи:

1. Анализ существующей системы государственных закупок.

2. Определение ключевых факторов, влияющих на эффективность закупок.

3. Изучение положительного опыта стран с высокоэффективными системами закупок.

Системный подход представляет собой методологию исследования и управления, основанную на принципе рассмотрения исследуемого объекта или процесса как целостной системы, состоящей из взаимосвязанных элементов. В контексте управления государственными закупками системный подход позволяет более глубоко понять внутренние и внешние факторы, влияющие на эффективность.

Основные принципы системного подхода включают:

- Целостность. В системе все элементы связаны и функционируют во взаимодействии друг с другом.

- Взаимосвязь элементов. Изменения в одном элементе повлияют на другой элемент.

- Иерархичность. Каждому уровню соответствуют свои функции и роли.

- Ориентация на цели. Установка четких целей и задач, к которым необходимо стремиться.

- Адаптивность. Система должна реагировать на изменения внешней среды и адаптироваться к новым условиям.

Внедрение системного подхода в управление государственными закупками позволит создать более устойчивую и эффективную систему, способную адаптироваться к изменяющимся условиям и требованиям, что, в свою очередь, обеспечит более рациональное использование государственных ресурсов и служит интересам общества.

Введение информационных технологий в процессы государственных закупок кардинально изменило подходы к управлению, сделав их более эффективными, прозрачными и доступными. Информационные системы и технологии, включая электронные торговые площадки и системы управления закупками, стали основными инструментами для оптимизации этих процессов.

Примеры использования электронных торговых площадок и систем управления закупками

Электронные торговые площадки (ЭТП). В большинстве стран существуют электронные торговые площадки, которые функционируют как единые центры для проведения торгов:

- РосТендера (Россия). Платформа, где государственные заказчики размещают свои заявки, а поставщики – предлагать свои товары и услуги. Она обеспечивает прозрачность торгов и позволяет легко сравнивать предложения.

Возможности и преимущества технологий:

1. Автоматизация:

- Внедрение информационных технологий позволяет автоматизировать рутинные процессы. Это не только снижает человеческий фактор и ускоряет весь процесс закупок, но и минимизирует количество ошибок.

2. Прозрачность:

- Все этапы, от объявления тендера до заключения контракта, становятся доступными для общественности, что позволяет гражданам, СМИ и контролирующим органам следить за процессом и выявлять возможные нарушения.

3. Экономия средств:

- Внедрение электронных торговых площадок приводит к увеличению конкуренции, что связано с возможностью более широкой и открытой подачи предложений. Это позволяет государственным органам закупать товары и услуги по более выгодным ценам, а также снижаются затраты на администрирование и управление закупками.

Управление гос. закупками играет ключевую роль в социально-экономических системах, так как оно является каналом, через который государственные средства направляются на реализацию различных социальных программ и общественно значимых проектов.

Улучшение управления закупками может существенно повлиять на экономическое развитие и социальное благополучие через следующие аспекты:

- Когда процесс гос. закупок становится более прозрачным и конкурентоспособным, это способствует правильному распределению бюджетных средств, что, в свою очередь, обеспечивает реализацию более качественных и нужных проектов.

- Оптимизация гос. закупок может поддержать устойчивое развитие, направляя средства на экологически чистые технологии и социальные инициативы, что положительно скажется на качестве жизни населения.

- Поддержка местных производителей через гос. закупки способствует созданию новых рабочих мест, что повышает уровень занятости и улучшает социально-экономическое положение граждан.

Ряд стран уже продемонстрировали успешные примеры использования современных технологий для улучшения гос. закупок и достижения социальных преобразований:

* В Латвии в 2017 году была запущена система электронных закупок, известная как E-Tendering. Эта система сочетает блокчейн-технологии и ИИ для повышения прозрачности и эффективности процесса закупок.

Преимущества:

- Все процедуры стали доступными для общественности, что значительно снизило уровень коррупции.

- Автоматизация процессов позволила сократить время, необходимое для проведения закупок, и снизить административные затраты.

Эта инициатива привела к улучшению качества государственных услуг и программ, таких как инфраструктура и здравоохранение, поскольку сэкономленные средства могли быть реинвестированы в социальные проекты.

* Южная Корея также предприняла ряд шагов в области интеграции технологий в гос. закупки, разработав систему "e-Procurement", которая включает в себя блокчейн и ИИ.

Преимущества:

- Процесс закупок стал более быстрым и менее затратным благодаря автоматизации. Внедрение ИИ для анализа предложений поставщиков увеличило качество и снизило цены.

- Использование блокчейн-технологий позволило значительно сократить количество случаев подделок и мошенничества.

Эти меры способствовали более справедливому распределению бюджетных средств, увеличению качества жизни граждан и улучшению общественной инфраструктуры. Южная Корея смогла усилить поддержку местных производителей, что содействовало экономическому развитию.

* Израиль продемонстрировал успешную интеграцию технологий в систему государственных закупок через инициативу Oz. Эта платформа предназначена для упрощения процесса размещения закупок и управления ими.

Преимущества:

- Платформа позволяет гражданам участвовать в процессе закупок, высказывая свои мнения и предложения о товарах и услугах, которые необходимо закупить.

- Платформа также делает акцент на устойчивом развитии, позволяя государственным учреждениям закупать более экологически чистые и экономически выгодные решения.

Эти меры привели к более устойчивым закупкам, улучшению транспортной инфраструктуры и повышению качества сфер здравоохранения и образования.

Примеры Латвии, Южной Кореи и Израиля показывают, как интеграция технологий в процесс государственных закупок может привести к значительным социальным преобразованиям. Эти страны продемонстрировали, что, используя современные решения, можно не только повысить эффективность закупок, но и улучшить качество жизни граждан, повысить прозрачность и доверие к государственным учреждениям. Эти кейсы служат образцом для других стран, стремящихся улучшить свои системы и процессы в области гос. закупок.

Коррупция в области государственных закупок является одной из наиболее острых проблем, с которой сталкиваются многие страны. Коррупционные схемы могут проявляться на разных этапах процесса закупок, начиная от формирования технических требований и заканчивая вручением контрактов.

Причины:

- Нехватка контроля и мониторинга может привести к созданию условий для коррупционных практик.

- В некоторых случаях схема "взаимовыгодного сотрудничества" между госслужащими и бизнесменами может способствовать коррупции.

Последствия:

- Коррупция снижает доверие граждан к государственным органам, что может приводить к снижению общественной активности и негативному имиджу страны на международной арене.

- Завышению цен на товары и услуги и, как следствие, к неэффективному расходованию средств.

Недостаток прозрачности в процессе гос. закупок затрудняет контроль со стороны общественности и снижает уровень доверия.

Причины:

- В некоторых странах доступ к информации о тендерах и контрактах может быть затруднен, что делает процесс непрозрачным.

- Сложные и запутанные процедуры могут отпугнуть потенциальных поставщиков и ограничить конкуренцию.

Последствия:

- Отсутствие прозрачности создает барьеры для новых участников, что может привести к уменьшению числа поставщиков и, как следствие, к завышению цен.

- Непрозрачность создает предпосылки для коррупции и манипуляций, поскольку у участников процесса нет возможностей для контроля.

Для решения системных проблем в области государственных закупок, таких как коррупция, недостаток прозрачности, важны комплексные и системные изменения.

* Внедрение электронных торговых систем

Переход на электронные платформы для проведения торгов может существенно повысить прозрачность и доступность информации. Электронные закупки позволяют минимизировать человеческий фактор, что снижает риски коррупции и манипуляций.

* Институциональные изменения

Необходима реформа существующих институтов, отвечающих за гос. закупки, с целью улучшения их функциональности и структуры.

* Создание независимых агентств

Учреждение специальных независимых органов, способных следить за процессом закупок и проводить аудит, может повысить уровень ответственности.

* Использование технологий

Использование современных технологий, таких как аналитика данных и искусственный интеллект, может помочь в выявлении аномалий и трендов, связанных с гос. закупками.

Правовая база является основой для функционирования системы государственных закупок. Эффективное управление закупками требует четкого и последовательного правового регулирования, которое определяет правила для всех участников процесса. Влияние действующего законодательства на процессы закупок.

1. Оценка действующего законодательства

Действующее законодательство в области гос. закупок устанавливает основные принципы и процедуры, которые должны соблюдаться при проведении торгов на государственном уровне:

- Законодательные акты, регулирующие закупки (например, закон о гос. закупках), определяют сферы, порядок, условия и полномочия различных участников процесса.

- Нормативные акты, которые детализируют и конкретизируют положения основного закона, включая инструкции, методические рекомендации и образцы документации.

- Участие страны в международных соглашениях по гос. закупкам может также влиять на внутренние правила и процедуры, создавая дополнительные обязательства.

2. Влияние законодательства на процессы закупок

Правовая база имеет значительное влияние на все этапы закупочного процесса:

1. Законодательство обязует проводить открытые торги, что способствует увеличению конкуренции и снижению коррупционных рисков.

2. Правовая основа предоставляет защиту как для гос. заказчиков, так и для поставщиков. Установление четких правил и механизмов обжалования позволяет сторонам разрешать споры, уменьшая риски правонарушений.

3. Законодательство устанавливает стандарты качества и эффективности закупок, а также положение о публикации всех этапов закупочного процесса, что приводит к повышению подотчетности и улучшению качества государственных услуг.

4. Некоторые законы могут включать требования о предпочтениях для местных производителей, что способствует развитию национальной экономики и созданию местных рабочих мест.

5. Актуальное законодательство должно быть направлено на упрощение и оптимизацию закупочных процедур, что позволяет сократить время и затраты, связанные с проведением тендеров.

6. Законодательство может быть источником для разработки и внедрения инновационных закупочных практик и технологий, таких как использование электронных торговых платформ и систем аукционов.

Проблемы правового регулирования

1. Часто законы и подзаконные акты по гос. закупкам имеют разрозненный характер. Это приводит к сложности навигации и несоответствиям в правоприменительной практике.

2. Слишком сложные и бюрократические процессуальные требования могут затруднять участие в тендерах, ограничивая число конкурентов и создавая условия для коррупции.

3. Многие юридические и практические аспекты проведения закупок остаются непрозрачными. Отсутствие надлежащей информации о процессе делает его уязвимым для злоупотреблений и обмана.

4. В некоторых случаях законодательство не определяет четкие механизмы ответственности за нарушения, что ослабляет контроль и может способствовать коррупции.

5. Существующие нормы часто не успевают за потребностями времени и динамично меняющейся экономической средой, что требует их частого обновления.

Проблемы и вызовы правового регулирования в сфере гос. закупок требуют системного подхода. Изменения в законодательных актах могут как усилить, так и ослабить контроль за процессами закупок, в зависимости от того, насколько они будут продуманными и учитывающими текущие реалии. Поэтому требуется постоянный мониторинг и оценка эффективности действующего законодательства, чтобы адаптировать правовые нормы к меняющимся условиям и обеспечить высокие стандарты прозрачности и подотчетности в государственных закупках.

Для достижения более эффективных государственные закупок необходимо провести комплексные системные и структурные изменения. Внедрение электронных торговых платформ, улучшение обучения кадров, упрощение процедур и применение современных технологий позволят создать систему, способную минимизировать коррупцию, повысить уровень прозрачности и повысить конкурентоспособность. Эти изменения требуют совместных усилий всех заинтересованных сторон: государственных органов, бизнеса и гражданского общества.

Внедрение инновационных технологий в сферу гос. закупок уже начинает оказывать значительное влияние на процесс управления и контроля. В ближайшие годы ожидается следующее развитие данной сферы:

- Повышение прозрачности и уменьшение коррупции: Использование блокчейн-технологий и электронных торгам позволит отслеживать все этапы закупок, уменьшив возможности для коррупционных схем и манипуляций.

- Автоматизация процессов: Системы искусственного интеллекта могут помочь в анализе больших данных, что позволит эффективно выявлять риски и ненадлежащие практики, увеличивая скорость обработки заявок.

- Увеличение конкурентоспособности: Открытые электронные платформы для тендеров позволят малым и средним предприятиям легче участвовать в гос. закупках, что повысит конкуренцию и качество предложений.

- Инновационные практики и подходы: Ожидается, что гос. закупки будут всё больше интегрироваться с принципами устойчивого развития, включая критерии экологической и социальной ответственности в тендерной документации.

Таким образом, внедрение технологий и инновационных подходов в сферу гос. закупок имеет потенциал не только для повышения эффективности, но и для формирования более справедливой, прозрачной и открытой системы, что в долгосрочной перспективе может привести к значительным улучшениям в управлении публичными финансами.

1. Сайт - Национальный исследовательский университет «Высшая школа

экономики» Соглашение по правительственным закупкам.

1. «Системный подход к управлению государственными закупками».

Опубликовано в журнале "Менеджмент в России и за рубежом" №4 год –

2010 - Хачатрян Г. А., - преподаватель кафедры экономики, менеджмента и

права «Вольского высшего военного училища тыла» (военного института).

1. «Перспективы развития инновационных технологий в системе

государственных и муниципальных закупок российской федерации в

современных условиях» - Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес» - Максименко В.А.

1. Регламентированные закупки в России- Авторский коллектив:

Авдашева С.Б., Яковлев, А.А., Головщинский и др.

1. Главные проблемы гос. закупок за последние 10 лет: исследование ВШЭ.

6. Государство как участник предпринимательской деятельности в сфере общественных закупок - Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес» - Смотрицкая Ирина Ивановна.

7. Совершенствование регионального механизма информационного обеспечения процесса управления государственными закупками - Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес» - Бурлаков Никита Алексеевич.

8. Правовые аспекты электронной торговли - Текст научной статьи по специальности «Право» - Глазкова М.

9. Экономико-правовые механизмы противодействия коррупции в сфере государственного заказа- Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес»- Ларченко Л.В., Гуляева В.Б.